



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงปักกิ่ง

❖ กฎระเบียบว่าด้วยการจัดการขึ้นทะเบียนบริษัทผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Regulations on the Registration and Administration of Overseas Producers of Imported Food : Decree ๒๔๘) โดยสำนักงานการศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (GACC)

วันที่มีผลบังคับใช้ : ๑ มกราคม ๒๕๖๕ แทนที่กฎระเบียบฉบับเดิม Decree 145 (เดิมขึ้นทะเบียนเฉพาะสินค้า ๔ กลุ่ม ได้แก่ เนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม รังนกและผลิตภัณฑ์จากรังนก)

มีทั้งหมด ๔ บท ๒๘ มาตรา สำคัญ ดังนี้

๑) บทที่ ๑ : ทั่วไป

มาตราที่ ๒ กำหนดนิยามของผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ ซึ่งครอบคลุม **ผู้ผลิต ผู้แปรรูป และสถานที่เก็บสินค้า ที่ผลิตอาหารส่งออกมายังจีน** จะต้องขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานของจีนเพื่อที่จะส่งออกมายังจีน แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์สารปรุงแต่งอาหาร (Food Additives) และผลิตภัณฑ์ที่สัมผัสกับอาหาร (Food related products)

๒) บทที่ ๒

มาตรา ๕ กำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนในการขึ้นทะเบียน ได้แก่ ระบบจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศผู้ส่งออกจะต้องได้ผ่านการตรวจสอบหรือได้รับการประเมินความเท่าเทียมกันจากศุลกากรจีน เป็นต้น

มาตรา ๖ – ๑๐ กำหนดวิธีการขึ้นทะเบียน (ขึ้นอยู่กับประเภทสินค้า) และเอกสารประกอบการขึ้นทะเบียนของแต่ละวิธี ข้อมูลในใบสมัครการขึ้นทะเบียน เป็นต้น

● **ประเภทสินค้าที่ผู้ผลิตอาหารต้องขึ้นทะเบียนผ่านหน่วยงานที่มีอำนาจ (Competent Authority) ของประเทศผู้ส่งออก** ทั้งหมด ๑๘ กลุ่มอาหาร ได้แก่ เนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม รังนกและผลิตภัณฑ์จากรังนก ไข่สำหรับทำไส้กรอก ผลิตภัณฑ์ผึ้ง ไข่และผลิตภัณฑ์จากไข่น้ำมันและไขมันเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากแป้งสำเร็จรูปอัดไส้ ธัญพืชเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากรั้วพืชขบดเพื่อการอุตสาหกรรมและข้าวมอลล์ ผักสดผักอบแห้งและถั่วอบแห้ง เครื่องปรุงรส ถั่วและเมล็ดพืช ผลไม้แห้ง เมล็ดกาแฟและเมล็ดโกโก้ที่ไม่ผ่านการคั่ว อาหารจำเพาะเพื่อวัตถุประสงค์พิเศษ อาหารเสริมเพื่อสุขภาพ

● **ประเภทสินค้าที่ผู้ผลิตอาหารต้องขึ้นทะเบียนกับศุลกากรจีน โดยสามารถขึ้นทะเบียนได้ด้วยตัวเอง หรือ ผ่านตัวแทน** ได้แก่ สินค้าที่อยู่นอกเหนือจาก ๑๘ รายการข้างต้นทั้งหมด

มาตรา ๑๓ : กำหนดวิธีการในการประเมินเพื่อการขึ้นทะเบียน ซึ่งประกอบด้วย การตรวจสอบเอกสาร การตรวจสอบผ่านวิดีโอ และ/หรือการตรวจสอบแบบ Onsite inspection

มาตรา ๑๕ : กำหนดให้สถานประกอบการต่างประเทศที่ขึ้นทะเบียนจะต้องติดหมายเลขทะเบียนที่ได้รับจากจีนหรือหมายเลขที่ได้รับความเห็นชอบจาก CA ของประเทศผู้ส่งออกทั้งบรรจุภัณฑ์ภายในและภายนอกของอาหารที่ส่งออกมายังจีน

มาตรา ๑๖ : ระยะเวลาการขึ้นทะเบียน (Period of Validity) มีผล ๕ ปี

๓) บทที่ ๓ การจัดการการขึ้นทะเบียน เช่น ขั้นตอนการดำเนินงานกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลการขึ้นทะเบียนของผู้ผลิตขณะที่ทะเบียนยังไม่หมดอายุ แนวทางการต่ออายุ การยกเลิกทะเบียน เป็นต้น

๔) บทที่ ๔ กรณีองค์การระหว่างประเทศหรือหน่วยงาน CA ของประเทศผู้ส่งออกมีการแจ้งการตรวจพบเชื้อโรค/โรคระบาด หรือตรวจพบการระบาดของโรคร้ายแรง หรือเหตุการณ์ด้านสาธารณสุข ฝ่ายจีนจะออกประกาศแจ้งระงับการนำเข้าอาหารจากประเทศนั้น และระหว่างการระงับการนำเข้า GACC จะไม่รับการยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากประเทศนั้น

❖ **มาตรการการบริหารจัดการความปลอดภัยผลิตภัณฑ์อาหารนำเข้าและส่งออกแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Decree ๒๔๙)** แทนที่เอกสาร Decree ๑๔๔ รวมทั้งกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกนำเข้าเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์นม ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ และน้ำผึ้ง จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕

๑) ประกอบด้วย ๖ บท ๗๙ มาตรา ซึ่งเกี่ยวข้องกับมาตรการหลักได้แก่ ๑.กระบวนการนำเข้าอาหารของจีน (บทที่ ๒) ๒.กระบวนการการส่งออกอาหารของจีน (บทที่ ๓) ๓.การตรวจสอบและการบริหารความปลอดภัยด้านอาหารของจีน (บทที่ ๔) และ ๔. บทลงโทษทางกฎหมาย (บทที่ ๕) เป็นต้น

๒) ในบทที่ ๒ กระบวนการนำเข้าอาหารของจีน มีความสำคัญเกี่ยวข้องกับการส่งออกสินค้าอาหารมายังจีน โดยสรุป ดังนี้

มาตรา ๑๐ จีนกำหนดให้มีการดำเนินการตรวจสอบรับรอง (Conformity Assessment) อาหารนำเข้าสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยการตรวจสอบรับรองครอบคลุมถึงการประเมินและตรวจสอบระบบจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศผู้ส่งออก การขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ การเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้นำเข้าและผู้ส่งออก การกักกันและการอนุญาตสำหรับพืชและสัตว์น้ำนำเข้า การตรวจประเมิน การสุ่มตัวอย่าง เป็นต้น

มาตรา ๑๑-๑๗ กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจประเมินรูปแบบต่างๆ เช่น การตรวจสอบเอกสาร การส่งผู้เชี่ยวชาญมาตรวจประเมิน หรือการตรวจประเมินทางวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

มาตรา ๑๘-๒๒ การขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารจากต่างประเทศ การจัดทำระบบการนำเข้าอาหารและบันทึกข้อมูลการจำหน่ายสินค้า รวมทั้งระบบตรวจสอบผู้ผลิตและผู้ส่งออกอาหารจากต่างประเทศของผู้นำเข้า

มาตรา ๓๐ กำหนดรายละเอียดบรรจุภัณฑ์ ฉลาก และเครื่องหมายของสินค้าอาหารนำเข้า เช่น สินค้าเนื้อสัตว์แช่เย็นแช่แข็ง ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เป็นต้น


★★ **แนวทางการปฏิบัติในการขึ้นทะเบียน** ★★

สำนักงานการศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (GACC) ชี้แจงรายละเอียดการขึ้นทะเบียนบริษัทผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้


๑. ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่จะต้องขอขึ้นทะเบียนโดยผ่านหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของประเทศผู้ส่งออก (Competent Authorities: CA) เป็นผู้เสนอเสนอรายชื่อขอขึ้นทะเบียนต่อฝ่ายจีน


๑.๑ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ได้การขึ้นทะเบียนสินค้า ๔ ประเภทแล้วของไทย ได้แก่ เนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์นม รังนกและผลิตภัณฑ์จากรังนก การขึ้นทะเบียนดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับใช้ต่อไป

๑.๒ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ยื่นขอขึ้นทะเบียนส่งออกสินค้าทั้ง ๔ ประเภทในข้อที่ ๑.๑ มาเป็นครั้งแรก GACC จะอ้างอิงตามมาตรการการบริหารจัดการความปลอดภัยผลิตภัณ์อาหารนำเข้าและส่งออก แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (Administration Measures on Import and Export Food Safety : Decree ๒๔๙) ข้อกำหนดในมาตราที่ ๑๑-๑๗ ว่าด้วยฝ่ายจีนสามารถดำเนินการประเมินและตรวจสอบระบบการบริการจัดการความปลอดภัยอาหารของประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออก รวมถึงสถานะความปลอดภัยอาหารในปัจจุบัน ออกข้อกำหนดในการตรวจโรคและกักกันที่สอดคล้อง หลังเสร็จสิ้นการประเมินตรวจสอบระบบและการออกข้อกำหนดในการตรวจโรคและกักกันที่เกี่ยวข้องแล้ว

 ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตรา ๘ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการเสนอรายชื่อบริษัทผู้ผลิตอาหารทั้ง ๔ ประเภท ต่อฝ่ายจีนเพื่อขอขึ้นทะเบียนได้ หรือจะใช้ช่องทางวิธีการการเสนอรายชื่อเพื่อขอขึ้นทะเบียนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้เช่นกัน

๑.๓ ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศสำหรับสินค้าอีก ๑๔ ประเภท ได้แก่ ไข่สำหรับทำไส้กรอก ผลิตภัณฑ์ผึ้ง ไข่และผลิตภัณฑ์จากไข่ น้ำมันและไขมันเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากแป้งสำเร็จรูปอัดใส่ ัธยูพิชเพื่อการบริโภค ผลิตภัณฑ์จากธัญพืชบดเพื่อการอุตสาหกรรมและข้าวมอลต์ ผักสดผักอบแห้งและถั่วอบแห้ง เครื่องปรุงรส ถั่วและเมล็ดพืช ผลไม้แห้ง เมล็ดกาแฟและเมล็ดโกโก้ที่ไม่ผ่านการคั่ว อาหารจำเพาะเพื่อวัตถุประสงค์พิเศษ อาหารเสริมเพื่อสุขภาพ

 ขอให้หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย จัดทำข้อมูลโดยนำรายชื่อบริษัทผู้ผลิตอาหารที่เคยมีประวัติการค้าอาหาร (ลิสต์รายการอาหารส่งออกที่เคยมีประวัติการค้า ดังเอกสารแนบ ๑) ที่ส่งออกมายังสาธารณรัฐประชาชนจีนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันเพิ่มเติมลงบัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนเป็นบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกของต่างประเทศ เอกสารแนบ ๒) นำส่งพร้อมกับเอกสาร Declaration ของบริษัทที่ได้รับการเสนอชื่อต่อกรมความปลอดภัยอาหารนำเข้าและส่งออก สำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนก่อนวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ (แบบฟอร์มเพื่อการอ้างอิงเอกสาร Declaration ดังเอกสารแนบ ๓) บัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนเป็นบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกของต่างประเทศของไทยที่หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลนำส่งได้ทันเวลา GACC จะเร่งดำเนินการตรวจสอบขึ้นทะเบียนให้กับบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออก

 ในกรณีที่นำส่งบัญชีรายชื่อขอรับการขึ้นทะเบียนฯ ไม่ทันในช่วงเวลาที่กำหนด นับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป บริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกเหล่านั้นจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๘ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอขึ้นทะเบียนต่อไป

๑.๔ ในกรณีที่หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย และสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนมีข้อตกลงพิเศษอื่นเกี่ยวกับช่องทาง/วิธีการขึ้นทะเบียนบริษัทผู้ผลิตอาหารส่งออกและเอกสารการขึ้นทะเบียน ขอให้ทั้งสองฝ่ายยึดถือแนวทางปฏิบัติที่แนบมาต่อไป

๑.๕ สำหรับผู้ผลิตอาหารส่งออกที่ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้วของอาหารทั้ง ๑๘ ประเภทข้างต้น หากข้อมูลของทางบริษัทและเอกสารการตรวจสอบไม่ครบสมบูรณ์ ขอให้ CA ไทย ดำเนินการเพิ่มเติมเอกสาร รายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้สมบูรณ์ทางระบบการจัดการการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศ (Registration Management of Overseas Production Enterprise of Imported Food System: CIFER system) ก่อนวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. ผู้ผลิตอาหารในต่างประเทศที่ขึ้นทะเบียนด้วยตนเอง

ขอให้หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย ประสานแจ้งประชาสัมพันธ์ให้บริษัทผู้ผลิตอาหารประเภทอื่นๆ ที่นอกเหนือจาก ๑๘ ประเภททราบ หลังจากวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป บริษัทผู้ผลิตอาหารสามารถดำเนินการขึ้นทะเบียนด้วยตนเองได้โดยช่องทาง Single Window ได้ที่ www.singlewindow.cn โดยการเข้าระบบการจัดการการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตอาหารนำเข้าจากต่างประเทศ จากนั้นปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๙ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอยื่นขึ้นทะเบียนต่อไป

๓. การมีผลบังคับใช้ของการขึ้นทะเบียน

ผู้ผลิตอาหารส่งออกที่ได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว GACC จะระบุวันที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและวันที่สิ้นสุดการขึ้นทะเบียน ผู้ผลิตอาหารส่งออกจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๒๐ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการขอต่ออายุการขึ้นทะเบียนก่อนครบกำหนดวันที่สิ้นสุดการขึ้นทะเบียนล่วงหน้า ๓ - ๖ เดือน หากมิได้ทำการยื่นขอต่ออายุตามข้อกำหนด จะถูกยกเลิกการขึ้นทะเบียน

๔. ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย และผู้ผลิตอาหารส่งออก

หน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแลของไทย หรือผู้ผลิตอาหารส่งออกจะต้องรับผิดชอบต่อความถูกต้อง ความสมบูรณ์ และความถูกต้องกฎหมายของเอกสารที่ได้นำส่งมา จะต้องมีการควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพในการเข้าไปควบคุมตรวจสอบบริษัทผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีน ติดตามและตรวจสอบให้ผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีนมีมาตรฐานสอดคล้องกับข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนของจีนอย่างต่อเนื่อง ในกรณีพบว่าผู้ผลิตอาหารที่ได้รับการขึ้นทะเบียนในประเทศจีนมีคุณสมบัติไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนของจีน จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในมาตราที่ ๒๒ ของระเบียบการขึ้นทะเบียนในการใช้มาตรการเชิงรุกเข้าจัดการ