



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

รมต. เกษตร Vilsack เผยกลยุทธ์สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเปลี่ยนแปลงระบบอาหารของสหรัฐฯ

รัฐบาลภายใต้การบริหารของประธานาธิบดี Joe Biden ประกาศเมื่อวันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ว่า จะใช้จ่ายงบประมาณกว่า ๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในกลยุทธ์ภาพรวมสำหรับปรับปรุงเป้าหมายในเกือบทุกด้านของการผลิตและการกระจายอาหาร โดยเน้นที่การตอบสนองความต้องการของธุรกิจขนาดย่อมและขนาดกลาง และมุ่งส่งเสริมเกษตรอินทรีย์และการทำเกษตรในเมือง (Urban Agriculture) แผนนี้เรียกว่า "กรอบการปฏิรูประบบอาหาร" ซึ่งบางส่วนมีการประกาศไปก่อนหน้านี้แล้ว หรือเกี่ยวข้องกับการขยายโปรแกรมที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน



กลยุทธ์นี้ครอบคลุมการใช้จ่ายงบประมาณจำนวน ๑.๓ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในการแปรรูปและกระจายอาหาร โดยจะใช้งบประมาณจำนวน ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ในการช่วยเหลือเกษตรกรสำหรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่เกษตรอินทรีย์ และอีก ๒๓๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อขยายการทำเกษตรในเมือง และเพิ่มทางเลือกสำหรับ

สินค้าอุปโภคบริโภคในเขตเมืองชั้นใน รวมถึงเขตชุมชนในชนบททางไกลที่จัดเป็นแหล่งขาดแคลนอาหาร (Food deserts)

นาย Tom Vilsack รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา กล่าวสุนทรพจน์ที่มหาวิทยาลัยจอร์จทาวน์ว่า จะต้องดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณให้ได้ภายในสิ้นปีนี้ และต้องใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้นเป็นลำดับจนหมดช่วงเวลาของกฎหมาย Farm Bill ฉบับต่อไป ซึ่งรัฐสภาจะต้องดำเนินการร่างให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๖๖ ความคิดริเริ่มดังกล่าวจะช่วยจัดการกับความท้าทายหลายประการ รวมถึงการขาดความสามารถในการแปรรูปและการกระจายอาหาร การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และโภชนาการที่ไม่ดี เมื่อต้องเผชิญกับความท้าทายครั้งใหญ่ สหรัฐอเมริกาต้องฉวยโอกาสที่จะปรับเปลี่ยนตัวเองให้แข็งแกร่งขึ้นและดีขึ้นในรูปแบบของตัวเอง ดังที่ประธานาธิบดีไบเดนมักพูดเสมอว่า เราต้องสร้างสรรค์ให้กลับมาดีกว่าเดิม (Build back better) นั่นเป็นสาเหตุที่ทำให้สหรัฐฯ พ้นพ้นได้จากโรคระบาดนี้ โดยที่ชาวอเมริกันส่วนใหญ่ได้รับวัคซีนแล้ว มีการจ้างงานสูง และอัตราการว่างงานต่ำเป็นประวัติการณ์ แต่ยังมีอีกหลายอย่างที่ต้องทำ การเปลี่ยนแปลงระบบอาหารเป็นส่วนหนึ่งของสิ่งที่ต้องดำเนินการ รมต. Vilsack กล่าวกับผู้สื่อข่าวในเวลาต่อมาว่า เขาคาดหวังว่าการสนับสนุนงบประมาณที่พุ่งเป้าไปยังการทำเกษตรในเมืองใหญ่ และแหล่งที่ขาดแคลนอาหารจะส่งผลได้อย่างรวดเร็ว

การประกาศของ รมต. Vilsack เกิดขึ้นในขณะที่ฝ่ายบริหารของ Biden ต่อสู้กับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่พุ่งสูงขึ้น ซึ่งคุกคามความหวังของพรรคเดโมแครตในการคงการควบคุมรัฐสภาในการเลือกตั้งระหว่างเทอม (Mid-term elections) แนวคิดริเริ่มนี้ได้รับการสนับสนุนเงินทุนผ่านแผนช่วยชีวิตชาวอเมริกันหรือ American Rescue Plan ซึ่งประกาศใช้เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมถึงกฎหมายบรรเทาทุกข์อื่นๆ

ภายใต้แผนซึ่งมีองค์ประกอบที่หลากหลาย จะใช้งบประมาณจำนวน ๖๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นเงินกู้ช่วยเหลือสำหรับโครงการแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก โดยจะใช้งบประมาณจำนวน ๒๗๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีปัญหาไม่สามารถกู้ยืมเงินได้ และจะใช้งบประมาณจำนวน ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการฝึกอบรมแรงงานในอุตสาหกรรมแปรรูปเนื้อสัตว์ กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ได้รับคำร้องขอรับการจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๒๕๐ ราย ซึ่งมียอดรวมราว ๙๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก และจะกันไว้อีก ๖๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับปรับปรุงโครงสร้างห่วงโซ่อุปทานอาหาร ซึ่งรวมถึงห้องเย็นและรถบรรทุกควบคุมอุณหภูมิ

ในขณะที่การสร้างระบบอาหารที่ยืดหยุ่นมากขึ้นก้าวหน้าไปมาก จำเป็นต้องมีการลงทุนเพิ่มเติมในการขยายห้องเย็น คลังสินค้า และส่วนประกอบสำคัญอื่นๆ ของกระบวนการแปรรูปโดยรวมในระบบอาหารของสหรัฐฯ การสนับสนุนเงินทุนเหล่านี้จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งเกษตรกรและผู้บริโภค โดยจะต้องเพิ่มการแข่งขันในภาคส่วนการแปรรูป งบประมาณจำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งตั้งเป้าไว้ใช้ในการปรับเปลี่ยนไปสู่การทำเกษตรอินทรีย์ จะนำมาใช้เป็นงบสนับสนุนการสอนงานระหว่างเกษตรกรด้วยกันเอง ในขณะเดียวกันจะให้ความช่วยเหลือในด้านการอนุรักษ์ การประกันภัยพืชผล และการพัฒนาตลาด

แนวคิดริเริ่มอื่นๆ สำหรับการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงาน มีดังนี้

- จำนวน ๒๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกผักและผลไม้ให้สามารถปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านความปลอดภัยของอาหาร



- จำนวน ๔๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อสร้างศูนย์กลางธุรกิจอาหารระดับภูมิภาคที่มีความเชี่ยวชาญในโครงการของ USDA เพื่อประสานงานและให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ธุรกิจขนาดย่อมและขนาดกลางที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูป การจัดจำหน่าย และการรวมกลุ่ม โดยมุ่งเน้นเป็นพิเศษในการเข้าถึงกลุ่มผู้ด้อยโอกาสในอดีต
- จำนวน ๑๕๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อขยายแนวคิดริเริ่มในการสนับสนุนเงินทุนสำหรับอาหารสุขภาพของ USDA ซึ่งมุ่งเป้าไปที่การลดการขาดแคลนอาหาร
- จำนวน ๙๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและการเหลือทิ้ง
- จำนวน ๖๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับโครงการ จากฟาร์มถึงโรงเรียน ซึ่งเพิ่มตลาดสำหรับเกษตรกรรายย่อยผ่านโครงการโภชนาการสำหรับเด็ก

วุฒิสมาชิก Glenn Thompson หรือ “GT” จากรัฐเพนซิลเวเนีย ซึ่งเป็นผู้นำพรรครีพับลิกันในคณะกรรมการธิการเกษตรของสภาผู้แทนราษฎร ตำหนิแผนการบริหารนี้ว่า เป็นการใช้จ่ายอย่างสิ้นเปลือง เขาเห็นว่าการเพิ่มงบประมาณสำหรับเกษตรกรอินทรีย์และการทำสวนบนดาดฟ้า รวมไปถึงการกล่าวโทษบริษัทและธุรกิจการเกษตรอย่างผิดๆ จะไม่เพิ่มปริมาณการผลิตอาหารในประเทศ แผนงานดังกล่าวยังเพิกเฉยต่ออัตราเงินเฟ้อที่พุ่งสูงขึ้น รวมถึงราคาปัจจัยการผลิตที่กำลังบดขยี้ผู้ผลิตอเมริกัน อีกทั้งยังซ้ำเติมด้วยอุปสรรคของกฎระเบียบการบริหารราชการ แต่นาง Debbie Stabenow ประธานคณะกรรมการธิการเกษตรของวุฒิสภา จากพรรคเดโมแครต รัฐมิชิแกน ซึ่งเป็นผู้นำในการแสวงหางบประมาณสนับสนุนในช่วงการระบาดใหญ่ กล่าวว่า แผนดังกล่าวจะช่วยลดต้นทุนด้านอาหารและสร้างระบบอาหารที่ยืดหยุ่นสำหรับผู้บริโภค และยังช่วยสนับสนุนแรงงานทั้งชายและหญิงที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้านอาหารของประเทศได้ดียิ่งขึ้น นาย Chuck Conner ประธานผู้บริหารสหกรณ์เกษตรกรแห่งชาติ (National Council of Farmer Cooperatives) ซึ่งเป็นอดีตรองปลัดกระทรวงเกษตรสหรัฐฯ ในช่วงรัฐบาลของอดีตประธานาธิบดี George W. Bush ยกย่องแผนงานของ รมต. Vilsack ที่บรรยายที่มหาวิทยาลัยจอร์จทาวน์ เขากล่าวว่า สหกรณ์การเกษตรได้เรียนรู้ระหว่างการระบาดใหญ่ว่า เราไม่อาจเชื่ออย่างสนิทใจในความแข็งแกร่งของห่วงโซ่อุปทานอาหารของเรา การเปลี่ยนแปลงเป็นสิ่งที่จำเป็นในการสร้างความเข้มแข็ง เพื่อรับมือกับความท้าทายในอนาคตที่ประเทศอาจต้องเผชิญ

สมาคมการค้าสินค้าอินทรีย์ได้รับมอบงบประมาณที่สัญญาว่าจะให้จำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการสนับสนุนเกษตรกรอินทรีย์ นาย Tom Chapman CEO และกรรมการบริหารกล่าวว่า ความคิดริเริ่มนี้จะทำให้กระบวนการเปลี่ยนผ่านสู่เกษตรกรอินทรีย์เป็นไปได้โดยง่ายและได้ผลลัพธ์ที่ดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับเกษตรกรมือใหม่และผู้ด้อยโอกาสในสังคม ซึ่งเผชิญกับความท้าทายในการเข้าถึงทรัพยากรและโครงการสนับสนุนต่างๆ

ที่มา: Vilsack unveils strategy, funding to ‘transform’ US food system

<https://www.agri-pulse.com/articles/17779-vilsack-unveils-strategy-funding-to-transform-us-food-system>

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
มิถุนายน ๒๕๖๕

