



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี. ซี.



สถานการณ์และผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโควิด - ๑๙ ต่อสินค้าเกษตรในสหรัฐอเมริกา

๑. สถิติผู้ติดเชื้อโควิด - ๑๙ ในสหรัฐอเมริกา

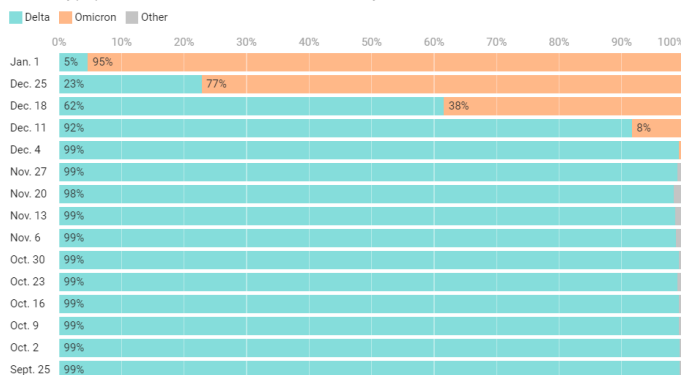
๑.๑ สถิติภาพรวมผู้ติดเชื้อ โควิด - ๑๙ ในสหรัฐอเมริกา

ปัจจุบัน ตามรายงานขององค์การอนามัยโลก (WHO) สหรัฐอเมริกามีรายงานผู้ติดเชื้อโควิด - ๑๙ มากเป็นอันดับ ๑ ของโลกจำนวน ๕๖,๓๑๐,๗๑๘ ราย รองลงมาคือ อินเดีย (๓๔ ล้านราย) บราซิล (๒๒ ล้านราย) สหราชอาณาจักร (๑๓ ล้านราย) และสหพันธรัฐรัสเซีย (๑๐ ล้านราย) ตามลำดับ โดยประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๒๔ (๒.๒ ล้านราย) สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส โควิด - ๑๙ ในสหรัฐอเมริกายังคงระบาดอย่างต่อเนื่อง หน่วยงาน Centers for Disease Control and Prevention (CDC) รายงานยอดผู้ติดเชื้อในสหรัฐอเมริกา **วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕** มียอดผู้ติดเชื้อในประเทศจำนวน ๕๖ ล้านราย และเสียชีวิต ๘๒๕,๑๐๖ ราย เพิ่มจากวันก่อนหน้า ๘๒๘,๔๑๗ คน และจำนวนผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้น ๑,๕๕๙ คน ตามลำดับ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยคาดว่าเป็นผลจากการรวมตัวเฉลิมฉลองช่วงเทศกาล ซึ่งทำให้มีผู้เข้ารับการตรวจหาเชื้อเป็นจำนวนมากขึ้น ทั้งก่อนและหลังวันหยุดยาว ประกอบกับการแพร่ระบาดอย่างรวดเร็วของสายพันธุ์ Omicron ทำให้ช่วงสัปดาห์ที่ผ่านมา จำนวนผู้ติดเชื้อในสหรัฐอเมริกาเพิ่มขึ้นถึงประมาณ ๓.๔ ล้านคน โดยรัฐที่มีผู้ติดเชื้อเพิ่มเติมมากที่สุด ได้แก่ ฟลอริดา นิวยอร์ก เท็กซัส แคลิฟอร์เนีย และนิวเจอร์ซีย์ ตามลำดับ ในช่วง ๒ สัปดาห์ที่ผ่านมา กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. มีผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๘๗ รัฐแมริแลนด์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓๕ และรัฐเวอร์จิเนีย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๐ โดยมีการประกาศยกเลิกกิจกรรมสาธารณะหลายแห่ง รวมทั้งมีการเปลี่ยนรูปแบบกิจกรรม เช่น พิธีทางศาสนาและการเรียนเป็นแบบ Virtual^๑

๑.๒ สายพันธุ์ของไวรัสโควิด-๑๙ ในสหรัฐอเมริกา CDC ประเมินการว่า ขณะนี้สายพันธุ์ Omicron นับเป็นร้อยละ ๙๕ ของการติดเชื้อใหม่ในสหรัฐอเมริกา ขณะที่สายพันธุ์ Delta มีสัดส่วนร้อยละ ๕

COVID-19 Variant Proportions

The weekly proportion of variants in new U.S. cases estimated by the CDC.



This data reflects the CDC's Nowcast, a model that estimates recent proportions of circulating variants. Estimates of variant proportions for previous weeks may change as more data are reported.
Source: CDC • Created with Datawrapper

ภาพสายพันธุ์โรค โควิด-๑๙ ที่มีการระบาดเพิ่มขึ้นรายสัปดาห์ในสหรัฐอเมริกา^๒

1 <https://www.nbcwashington.com/news/coronavirus/covid-19-cases-spike-in-dc-maryland-and-virginia/2921055/>

2 <https://www.nbcwashington.com/news/coronavirus/covid-19-cases-spike-in-dc-maryland-and-virginia/2921055/>

๒. สถานการณ์ผลกระทบต่อภาคการเกษตรสหรัฐอเมริกา

๒.๑ สถานการณ์ทั่วไป การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด - ๑๙ เป็นชนวนเร่งให้เห็นถึงความเปราะบางของห่วงโซ่การผลิตของโลกที่พึ่งพาผู้ผลิตรายใหญ่ เช่น จีน การครองตลาดของผู้ประกอบการรายใหญ่มักทำให้การค้าดำเนินไปแบบผูกขาด และยิ่งเมื่อมีการใช้คำสั่งปิดประเทศ กักตัว และทำงานจากบ้าน ส่งผลให้เกิดการหยุดชะงักตลอดห่วงโซ่การผลิตในทุกอุตสาหกรรมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ผู้บริโภคต้องเผชิญกับปัญหาราคาสินค้าที่เพิ่มขึ้นและท่าเรือหนาแน่น ดังนั้น ผู้ประกอบการสหรัฐอเมริกาต้องปรับเปลี่ยนกลยุทธ์การบริหารงานให้รองรับกับสถานการณ์ โดยการกระจายโรงงานผลิตและสร้างให้แต่ละแห่งสามารถพึ่งพาตนเองได้ เช่น บริษัท Intel ประกาศสร้างโรงงานผลิต Microchip ในรัฐแอริโซนา เพื่อลดเส้นทางการขนส่งสินค้าซึ่งจะป้องกันทั้งการหยุดชะงักของการผลิต และช่วยลดการใช้พลังงานและคาร์บอนฟุตพริ้นท์ อย่างไรก็ตาม ผลที่ตามมาคือราคาสินค้าจะมีราคาสูงขึ้น แต่ระบบห่วงโซ่การผลิตจะเข้มแข็งขึ้น มีศักยภาพในการฟื้นตัวอย่างรวดเร็วเมื่อเกิดภัยพิบัติหรือโรคระบาด แรงงานจะได้ค่าแรงที่เป็นธรรม และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจะน้อยลง³

๒.๒ ตลาดสินค้าเกษตรสหรัฐอเมริกา เกษตรกรอเมริกันต้องเผชิญหน้ากับการขาดแคลนของผลิตภัณฑ์ที่ใช้ในผลิตสินค้าเกษตร และต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตรที่สูงขึ้น เนื่องจากเกิดความท้าทายในการขนส่งทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ⁴ อย่างไรก็ตาม หลังการเกิดการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ สายพันธุ์ Omicron ทั่วโลก มีการคาดการณ์แนวโน้มของเศรษฐกิจของภาคการเกษตรในปี ๒๕๖๕ ดังนี้⁵

- ความต้องการสินค้าเกษตรในทุกประเภทรวมทั้งโปรตีนจะเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ราคาสินค้าจะเพิ่มขึ้น เช่น ราคาขายปลีกเนื้อวัวอยู่ที่ ๘ เหรียญสหรัฐต่อปอนด์ ซึ่งเป็นราคาที่สูงเป็นประวัติการณ์
- ในปี ๒๕๖๔ ราคาสินค้าเกษตรเพิ่มสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๒๘ ซึ่งสูงกว่าช่วงก่อนเกิดการแพร่ระบาดร้อยละ ๔๐ ปัจจัยอื่นที่ทำให้ราคาสินค้าเพิ่มสูงขึ้น เช่น ราคาแก๊สที่แพงขึ้น ขาดแคลนแรงงาน ค่าเช่าที่แพงขึ้น ราคาปัจจัยการผลิตสินค้าที่สูงขึ้น (ราคาปุ๋ยที่เพิ่มขึ้น) เป็นต้น ทั้งนี้ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๕ จะเป็นช่วงที่ภาคการเกษตรมีความเปราะบางเป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นช่วงที่สินค้าที่เกษตรกรกักตุนไว้ลดลง
- เกษตรกรจะเผชิญปัญหาความผิดปกติของห่วงโซ่การผลิตและค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งคาดว่าราคาต้นทุนการผลิตของภาคเกษตรจะเริ่มลดต่ำลงอย่างรวดเร็วสุดในช่วงไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๕
- ราคาข้าวโพดในอนาคตจะอยู่ที่ ๕.๕ เหรียญสหรัฐต่อบูเชล ซึ่งอาจสร้างกำไรให้แก่เกษตรกรได้ในปีถัดไป ทั้งนี้ ราคาพืชผล ผัก ผลไม้ และฟางจะเพิ่มสูงขึ้น
- ราคาสินค้าปศุสัตว์จะเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อผู้ผลิตแต่อาจไม่เด่นเท่าปี ๒๕๖๔
- ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์นมจะได้ประโยชน์จากราคาอาหารสัตว์ประเภทโปรตีนที่ต่ำลง

³ <https://news.usc.edu/trojan-family/rebuild-global-us-supply-chain-management-issues-logistics-2021/>

⁴ https://www.news-gazette.com/business/agriculture/eye-on-agriculture-costs-of-doing-business/article_e2f3f58-428e-5d91-8e18-9d18fdcfce1a7.html

⁵ <https://www.agweek.com/opinion/columns/7334105-What%E2%80%99s-ahead-for-the-farm-economy-in-2022>

- มีความเป็นไปได้สูงว่าปี ๒๕๖๕ ราคาสินค้าจะไม่กลับไปเป็นเหมือนราคาเฉลี่ยของช่วง ๕ - ๑๐ ปี เนื่องจากราคาสินค้าสัมพันธ์กับอัตราเงินเฟ้อในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในเศรษฐกิจโลก
- ราคายูเรีย (Urea) ในฝั่งสหรัฐอเมริกา เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗๒ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา (Year over Year) ทำให้เกิดคำถามว่า จะมีการใช้ปุ๋ยจำนวนเท่าใด ในขณะที่เกษตรกรไม่มีช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และ/หรือ ประสบปัญหาทางการเงิน

ทั้งนี้ การคาดการณ์แนวโน้มของเศรษฐกิจของภาคการเกษตรของ Rabobank สวนทางกับความคิดของคณะรัฐบาลของประธานาธิบดีโจ ไบเดน และนักเศรษฐศาสตร์รายอื่นซึ่งยืนยันว่า การเกิดเงินเฟ้อเป็นเพียงช่วงเปลี่ยนผ่าน และสถานการณ์จะบรรเทาลงในปีหน้าเมื่อความผันผวนของห่วงโซ่การผลิตได้รับการแก้ไข ในช่วงต้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ประธานาธิบดีโจ ไบเดน ได้กล่าวว่า เหตุผลของการเกิดเงินเฟ้อ คือ “ห่วงโซ่การผลิตมีปัญหาอย่างรุนแรง” “การเปลี่ยนแปลงจะเกิดขึ้นในไม่ช้า อย่างรวดเร็วเกินกว่าที่ทุกคนคิด”⁶

อย่างไรก็ตาม สิ่งที่เกษตรกรอเมริกันให้ความสนใจ คือ การจัดทำกฎหมาย Farm Bill 2023 เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวจะเป็นหัวใจสำคัญของการดำเนินการของภาคเกษตรกรรม โดยประเด็นที่น่าจับตามองของการจัดทำร่าง Farm Bill คือ ประเด็นการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) การประกันราคาพืชผล (Crop Insurance) และการปฏิบัติของบริษัทพลังงานลมและแสงแดดต่อเกษตรกร ซึ่งจำเป็นต้องผลักดันให้มีมาตรฐานที่รัฐต่าง ๆ ยอมรับได้⁷

๒.๓ ทำเรื่อนำเข้าสินค้า การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด - ๑๙ ในสหรัฐอเมริกา ที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อด้านนำเข้าสินค้าทางเรือจนถึงปัจจุบัน เช่น ด้านนำเข้าสินค้าฝั่งตะวันตกในรัฐแคลิฟอร์เนีย ยังคงประสบปัญหาความหนาแน่นของการนำสินค้าขึ้นท่า โดยเวลาเฉลี่ยในการรอคิวของเรืออยู่ที่ ๒๐.๗ วัน เรือขนส่งสินค้าจำนวน ๘๖ ลำ ต้องลอลำรอเข้าท่าอยู่ ณ อ่าว San Pedro ตั้งแต่ในช่วงกลางเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ จนถึงช่วงกลางเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ที่มีจำนวนเรือสะสมอยู่ปลายแถวกว่า ๑๐๒ ลำ ตู้คอนเทนเนอร์ขนส่งสินค้าว่างจำนวนกว่า ๗๑,๐๐๐ ตู้ตักค้างอยู่บริเวณท่าเรือ⁸ ปัญหา ณ ท่าเรื่อดังกล่าวส่งผลกระทบต่อส่งออกสินค้าเกษตรของสหรัฐอเมริกาเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะสินค้าเกษตรของรัฐแคลิฟอร์เนียที่พึ่งพาการส่งออกสินค้าเกษตรผ่านการใช้บริการท่าเรือฝั่งตะวันตก ทั้งนี้ นักเศรษฐศาสตร์การเกษตรจากมหาวิทยาลัย University of California, Davis และ University of Connecticut ประเมินการว่า ในระหว่างเดือนพฤษภาคม ถึง กันยายน ๒๕๖๔ มูลค่าสินค้าเกษตรที่ส่งออกทางตู้คอนเทนเนอร์ลดลงร้อยละ ๑๗ เนื่องจากความหนาแน่นของท่าเรือ หรือคิดเป็นมูลค่าความเสียหายของสินค้าเกษตรที่จะขายได้ในต่างประเทศประมาณ ๒.๑ พันล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมากกว่าความสูญเสียที่เกิดจากสงครามการค้าสหรัฐอเมริกา - จีนในปี ๒๕๖๑ (The 2018 U.S. - China Trade War)^๙ นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อราคากาการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ โดยในเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ค่าธรรมเนียมการขนส่งตู้ขนาด ๔๐ ฟุต จากเซี่ยงไฮ้ไปลอสแอนเจลิสเพิ่มสูงขึ้น ๖ เท่า หรือ ๑๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ในขณะที่ราคาส่งตู้ขากลับ

⁶ <https://www.agweek.com/opinion/columns/7334105-What%E2%80%99s-ahead-for-the-farm-economy-in-2022>

⁷ https://www.news-gazette.com/business/agriculture/eye-on-agriculture-costs-of-doing-business/article_e2f3f58-428e-5d91-8e18-9d18fdfce1a7.html

⁸ <https://www.bloomberg.com/news/newsletters/2021-12-16/supply-chain-latest-clearing-u-s-port-congestion-turns-into-whac-a-mole>

⁹ <https://phys.org/news/2022-01-inefficient-california-ports-farmers-billions.html>

จากลอสมแอนเจลีสมีราคาเพียง ๑,๔๐๐ เหรียญสหรัฐ ประกอบกับความล่าช้าของการขนถ่ายสินค้า ณ ท่าเรือในรัฐแคลิฟอร์เนีย ส่งผลให้เรือส่วนใหญ่ตัดสินใจขนตู้เปล่ากลับเอเชีย แทนการรอบรรทุกสินค้าขึ้นเรือ ณ ท่าเรือสหรัฐอเมริกาเพื่อลดค่าใช้จ่าย โดยมีเพียงประมาณร้อยละ ๔๓ หรือน้อยกว่ารอขนถ่ายสินค้าจากท่าเรือแคลิฟอร์เนีย จึงส่งผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าเกษตรสหรัฐอเมริกา โดย ๑ ใน ๓ เป็นสินค้าเกษตรของฝั่งแคลิฟอร์เนีย และสินค้าเกษตรฝั่งแคลิฟอร์เนียที่พบว่ามี การส่งออกลดลงอย่างเห็นได้ชัด คือ มะเขือเทศแปรรูป ข้าว (เสียหายประมาณ ๑๒๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) วน (เสียหายประมาณ ๒๕๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) และพีชตระกูลถั่ว (Tree nuts) (เสียหายประมาณ ๕๒๐ ล้านเหรียญสหรัฐ)^{๑๐}

๓. มาตรการช่วยเหลือของกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกาหรือ USDA (U.S. Department of Agriculture)

USDA ดำเนินการตามนโยบาย National Strategy for the COVID – 19 Response and Pandemic Preparedness ประกาศโดยประธานาธิบดีโจ ไบเดน ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๔ บุคคลากร USDA ดำเนินการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ เช่น ให้เงินช่วยเหลือ ให้ใช้สถานที่ (Facilities) โรงเก็บสินค้าควบคุมอุณหภูมิ (Cold Chain Infrastructure) จัดส่งผู้เชี่ยวชาญด้านสาธารณสุข ผู้เชี่ยวชาญด้านการรับมือภัยพิบัติ นักวิทยาศาสตร์ และนักวิจัย เพื่อช่วยเหลือในพื้นที่ชนบท ชนเผ่า และชุมชนต่าง ๆ ทั้งยังทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐบาลกลางอื่น ๆ เพื่อช่วยควบคุมการระบาดของโรค และประสานสัมพันธ์ความสำคัญของการเข้ารับวัคซีนโควิด – ๑๙ รวมทั้งการปรับให้สถานที่ทำงานมีความปลอดภัยจากเชื้อไวรัสโควิด – ๑๙ (COVID – 19 Workplace Safety Plan^{๑๑}) นอกจากนี้ ในช่วงธันวาคม ๒๕๖๔ USDA ได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการแพรระบาดเชื้อไวรัสโควิด – ๑๙^{๑๒} ดังนี้

- การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการแพรระบาดของเชื้อไวรัสโควิด – ๑๙ รอบสุดท้ายสำหรับอุตสาหกรรมการเก็บเกี่ยวและขนส่งไม้
- จัดสรรเงินจำนวน ๘๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อช่วยเหลือทางเศรษฐกิจแก่ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuel producers) และตลาดเชื้อเพลิงพลังงานหมุนเวียน (Restore renewable fuel markets) ที่ได้รับผลกระทบจากการแพรระบาดของเชื้อไวรัสโควิด – ๑๙
- ขยายเวลาการให้ความช่วยเหลือชั่วคราวตามโปรแกรม Supplemental Nutrition Assistance Program (SNAP) เพื่อให้รัฐต่าง ๆ ยังสามารถดำเนินการตามแผนการด้านสาธารณสุขฉุกเฉิน (Public Health Emergency) ต่อไปได้อย่างคล่องตัว^{๑๓}
- ลงพื้นที่ทำการสำรวจข้อมูลด้านการเกษตรประจำปีตามรัฐต่าง ๆ ตามโครงการ Agriculture Resource Management Survey^{๑๔} โดยในปี ๒๕๖๔ ได้เพิ่มคำถามเพื่อใช้วัดผลกระทบของโควิด – ๑๙ ต่อฟาร์มและภาคเกษตรกรรม การบริหารจัดการรายได้ ค่าใช้จ่ายการผลิต และ

¹⁰ <https://phys.org/news/2022-01-inefficient-california-ports-farmers-billions.html>

¹¹ COVID – 19 Workplace Safety Plan (<https://www.usda.gov/sites/default/files/documents/usda-covid-19-workplace-safety-plan.pdf>)

¹² <https://www.usda.gov/coronavirus>

¹³ <https://www.fns.usda.gov/snap/extension-covid-19-administrative-flexibilities-january-2022-and-beyond>

¹⁴ https://www.nass.usda.gov/Surveys/Guide_to_NASS_Surveys/Ag_Resource_Management/

ลักษณะครัวเรือน แบบสำรวจดังกล่าวจะถูกนำไปใช้ประกอบการจัดตั้งนโยบายของรัฐบาลกลาง เช่น Farm Bill ซึ่งจะหมดอายุในปี ๒๕๖๖ ในปีนี้ USDA วางแผนที่จะใช้วิธีการสัมภาษณ์เกษตรกรที่ยังไม่ได้ทำแบบสำรวจผ่านทางโทรศัพท์ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕^{๑๕}

- เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๕ รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา Tom Vilsack และอัยการสูงสุดสหรัฐอเมริกา Merrick B. Garland กระทรวงยุติธรรม ประกาศร่วมมือบังคับใช้กฎหมาย Federal Competition Laws เพื่อปกป้องเกษตรกร ปศุสัตว์ และผู้ผลิตหรือเกษตรกร จากการปฏิบัติและแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม โดยปัจจุบันเห็นว่า ผู้บริโภคต้องจ่ายเงินซื้อสินค้าเกษตรแพงขึ้น ในขณะที่เกษตรกรได้รับผลตอบแทนจากการขายสินค้าเกษตรลดลง ดังนั้น จึงเปิดโอกาสให้เกษตรกร ปศุสัตว์ และผู้ผลิต ส่งคำร้องเรียนผู้ที่มีแนวโน้มละเมิดกฎหมายต่อต้านการผูกขาด (Antitrust Laws) และกฎหมาย Packers and Stockyard Act โดยข้อมูลของผู้ร้องเรียนจะถูกเก็บเป็นความลับ USDA จะส่งเรื่องการร้องเรียนให้แก่กระทรวงยุติธรรมเพื่อดำเนินการทางคดีต่อไป^{๑๖}

๔. มาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรของประธานาธิบดีโจ ไบเดน ในอนาคต

ปัจจุบันราคาสินค้าเกษตรโดยเฉพาะสินค้าเนื้อสัตว์มีราคาสูงขึ้น ดังนั้น เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๕ ประธานาธิบดีโจ ไบเดน ได้กล่าวสุนทรพจน์ระหว่างการประชุมเพื่อหารือเพิ่มการแข่งขันและลดราคาสินค้าของอุตสาหกรรมเนื้อสัตว์แปรรูป (Boosting Competition and Reducing Prices in the Meat Processing Industry)^{๑๗} มีเนื้อหาสำคัญ ดังนี้

- ผู้บริโภคกำลังเผชิญปัญหาราคาสินค้าที่เพิ่มสูงขึ้น แผนการแก้ไขปัญหา ๓ ด้านที่สำคัญ คือ (๑) แก้ไขปัญหาห่วงโซ่การผลิตซึ่งจะหารือกับรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรต่อไป (๒) ปกป้องผู้บริโภค และ (๓) ลดราคาอาหารโดยดำเนินการตามแผนการ Build Back Better Plan
- การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันให้แข็งแกร่งจะช่วยดึงให้ราคาสินค้าลดลงได้ โดยเห็นว่า บริษัทขนาดใหญ่ในหลายอุตสาหกรรมมักจะครองตลาด และบีบให้บริษัทขนาดเล็กหรือผู้ประกอบการหน้าใหม่ต้องออกจากตลาดไป ส่งผลให้เศรษฐกิจในประเทศขาดสมดุล สามารถเพิ่มราคาสินค้าได้ตามใจชอบ ลดทางเลือกสินค้าของผู้บริโภค หรือตัดทวงผลประโยชน์จากพนักงาน
- อุตสาหกรรมเนื้อสัตว์แปรรูป เป็นตัวอย่างแสดงให้เห็นถึงการครองตลาดของบริษัทขนาดใหญ่ ๔ แห่ง ที่เป็นผู้ควบคุมตลาดเนื้อวัว เนื้อหมู และเนื้อสัตว์ปีก โดยรับซื้อสินค้าจากเกษตรกรในราคาต่ำและขายให้ร้านซูเปอร์มาร์เก็ตในราคาสูง ทำให้ผู้บริโภคต้องซื้อสินค้าในราคาสูงทั้งหมดนี้มาจากการบิดเบือนของตลาดและการขาดการแข่งขันของตลาด

¹⁵ <https://www.nhpr.org/nh-news/2022-01-03/usda-reaches-out-to-n-h-farmers-about-finances>

¹⁶ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2022/01/03/agriculture-department-and-justice-department-issue-shared>

¹⁷ <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/01/03/remarks-by-president-biden-during-a-virtual-meeting-to-discuss-boosting-competition-and-reducing-prices-in-the-meat-processing-industry/>

- ได้หารือกับรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม เพื่อหาทางสร้างให้ตลาดมีการแข่งขันที่เป็นธรรม เพิ่มโอกาสทางการค้าให้แก่เกษตรกรและปศุสัตว์ และดึงราคาสินค้าในร้านซูเปอร์มาเก็ตให้ลดลง
- แผนดำเนินการ คือ (๑) ให้เงินทุน ๑ พันล้านเหรียญสหรัฐ ตามที่กำหนดไว้ในโครงการ American Rescue Plan เพื่อสร้างและขยายโรงงานแปรรูปเนื้อสัตว์และสัตว์ปีก เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือกสถานที่ขายสินค้า (๒) ปรับให้กฎระเบียบที่ใช้คุ้มครองเกษตรกร ปศุสัตว์และผู้ผลิตอื่น ๆ มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น (๓) รัฐบาลสหรัฐอเมริกา จะต้องบังคับใช้กฎหมายด้านการแข่งขันทางการค้าอย่างจริงจังและเป็นธรรม และ (๔) สร้างให้อุตสาหกรรมดังกล่าวมีความโปร่งใสด้านการกำหนดราคา

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

มกราคม ๒๕๖๕