



สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

Office of Agricultural Affairs - Royal Thai Embassy - Washington DC

ผลการประชุมสัมมนา เรื่อง นโยบายการค้าและการเกษตรสหรัฐอเมริกา (US Ag Trade Policy)

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี. เข้าร่วมการประชุมสัมมนา หัวข้อ นโยบายการค้าและการเกษตรสหรัฐอเมริกา (US Ag Trade Policy) จัดโดย The Washington Ag Roundtable เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ บรรยายโดย นาย Doug McKalip ตำแหน่ง Chief Agricultural Negotiator สำนักผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา หรือ USTR (Office of the United States Trade Representative) ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนจากองค์กร บริษัทเอกชน เจ้าหน้าที่และอดีตเจ้าหน้าที่ USDA และผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตประจำประเทศ แคนาดา ไอร์แลนด์ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และไทย โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังการบรรยายกว่า ๖๐ คน

นาย Doug McKalip ดำรงตำแหน่ง Chief Agricultural Negotiator สังกัด USTR ก่อนร่วมงานกับ USTR ได้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาอาวุโส ให้กับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา Tom Vilsack ในประเด็นการเกษตร ที่ เกี่ยวกับการค้า ความมั่นคงแห่งชาติ กฎระเบียบด้านสุขภาพพืชและสัตว์ และประเด็น ต่างประเทศอื่น ๆ เป็นต้น โดยก่อนหน้าเคยทำงานเป็นที่ปรึกษาให้กับกระทรวงเกษตร สหรัฐอเมริกา และทำเนียบขาวในสมัยประธานาธิบดีบารัค โอบามา



การค้าและความท้าทาย

ในช่วงที่ผ่านมาได้มีโอกาสหารือร่วมกับภาครัฐและเกษตรกรในหลายรัฐ เช่น อุตสาหกรรมสัตว์ปีก ปศุสัตว์ ฟาร์มเพาะปลูกอัลมอนต์ และฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ พบว่า ปัญหาที่ทุกคนห่วงกังวล คือ ประเด็นการค้าทั้ง ต่างประเทศและภายในประเทศ สหรัฐอเมริกายึดมั่นกับการใช้หลักการทางวิทยาศาสตร์เพื่อเป็นมาตรฐานในการทำ เกษตรกรรม และใช้เป็นพื้นฐานในการทำข้อตกลงทางการค้า ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ด้านการสร้างงาน ความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ สร้างความเป็นหนึ่งเดียว และสร้างความสำเร็จให้กับเกษตรกร โดยนาง Katherine Tai ผู้แทนการค้า สหรัฐอเมริกา สังกัด USTR เชื่อว่า ธุรกิจทุกขนาดและสินค้าทุกประเภทจะได้ประโยชน์จากการค้า ไม่เพียงเฉพาะ ภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ สหรัฐอเมริกาจะเดินหน้าผลักดันให้สินค้าเกษตรของสหรัฐอเมริกาสามารถเข้าถึงตลาด ผู้บริโภค ขยายความสัมพันธ์กับประเทศคู่ค้าที่เชื่อถือได้ผ่านการทำข้อตกลงตามหลักสากล และขยายการส่งออกสินค้า เกษตรของเกษตรกรสหรัฐอเมริกาให้มีมากขึ้น โดยสถิติการส่งออกสินค้าเกษตรสหรัฐอเมริกา ในปีที่ผ่านมาสูงถึง ๑.๙ แสนล้านเหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา แต่ปัจจุบันต่างประเทศสามารถนำเข้าสินค้ามา จำหน่ายยังสหรัฐอเมริกาได้ง่ายขึ้น ในขณะที่ค่าเงินดอลลาร์ที่สูงทำให้ผู้บริโภคต่างประเทศซื้อสินค้าจากสหรัฐอเมริกาได้ น้อยลง ความท้าทายอื่น ๆ ที่สหรัฐอเมริกาประสบรวมถึงการขาดแคลนแรงงาน การปรับลดต้นทุน จึงเป็นประเด็นที่ต้อง ปรับและเร่งดำเนินการด้านการค้า

ตัวอย่างความสำเร็จด้านการค้าและการเกษตรสหรัฐอเมริกาปี ๒๕๖๖

ญี่ปุ่น ดำเนินการปรับแก้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้า (Safeguard measures) เพิ่มการเข้าถึงสินค้าสหรัฐอเมริกาได้มากขึ้น ตลาดญี่ปุ่นถือเป็นตลาดสำคัญของสหรัฐอเมริกา โดยมีมูลค่ากว่า ๒.๓ พันล้านเหรียญสหรัฐ เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา ญี่ปุ่นได้ปรับเปลี่ยนนโยบายเชื้อเพลิงชีวภาพ ส่งผลให้สหรัฐอเมริกาสามารถเข้าถึงตลาดเชื้อเพลิงชีวภาพของญี่ปุ่นได้ร้อยละ ๑๐๐ หรือ กว่า ๘๐ ล้านแกลลอน ซึ่งการส่งออกเชื้อเพลิงชีวภาพของสหรัฐอเมริกาไปยังญี่ปุ่นมีมูลค่า ๒ ร้อยล้านเหรียญสหรัฐ นับแต่มีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย

อินเดีย ได้ตกลงลดหรือปรับเปลี่ยนภาษีการนำเข้าถั่วพีแคน พืชประเภทถั่วฝักเมล็ดกลม (Peas) และเอทานอลจากสหรัฐอเมริกา

จอร์แดน ยกเลิกภาษีการนำเข้าสินค้าจากสหรัฐอเมริการ้อยละ ๒๐

บังคลาเทศ ยกเลิกการรวมสารเคมีสำหรับสินค้าฝ้ายนำเข้าจากสหรัฐอเมริกา ซึ่งถือเป็นตลาดสำคัญของสหรัฐอเมริกา

แอฟริกา สหรัฐอเมริกาเปิดตลาดสินค้าสัตว์ปีก สุกร และเนื้อวัว

เม็กซิโก สหรัฐอเมริกายื่นข้อเสนอระงับข้อพิพาทประเด็นเทคโนโลยีชีวภาพ ถือเป็น การดำเนินการครั้งแรกหลังจากที่ได้ทำข้อตกลง USMCA (US – Mexico – Canada Agreement) ทั้งนี้ เห็นว่า หน้าที่การตัดสินใจด้านการเกษตรควรเป็นของผู้ควบคุมกฎ หรือนักวิทยาศาสตร์ที่ทำหน้าที่ประเมินความเสี่ยง โดยการตัดสินใจควรมาจากการรวบรวมข้อมูลและผลทางวิทยาศาสตร์

ไต้หวัน สหรัฐอเมริกาได้ลงนามในข้อตกลงทางการค้า (Initiative Trade Agreement) ร่วมกับไต้หวัน เพื่อส่งเสริมให้การค้าระหว่างประเทศเป็นไปอย่างราบรื่น โดยเฉพาะสินค้าจากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของทั้งสองประเทศ เชื่อว่าไม่มีสินค้าใดเล็กเกินไปที่จะได้รับการส่งเสริมด้านการตลาด

เอเชียและยุโรป หรือประเด็นการอนุมัติการใช้เทคโนโลยีชีวภาพอาหาร เพื่อเปิดตลาดสินค้าเกษตรสหรัฐอเมริกา

อินโดนีเซีย สหรัฐอเมริกามีหน้าที่สร้างความมั่นคงด้านการสร้างกรอบความร่วมมือเศรษฐกิจอินโด – แปซิฟิก (Indo – Pacific Economic Framework: IPEF) ร่วมกับเอเชีย

ในทุกเดือน USTR จะใช้เวลาในการแก้ไขปัญหา เช่น อุปสรรคของกฎระเบียบ ข้อตกลงความร่วมมือที่หมดอายุ หรือการรับรองแผนการที่หมดอายุ ซึ่งต้องใช้ความพยายามอย่างมากและประสานงานร่วมกับเกษตรกรเพื่อแสวงหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในช่วงที่ผ่านมา มีประเด็นอาหารสัตว์เลี้ยงที่ต้องใช้ความพยายามของคณะทำงานร่วมแก้ปัญหา ทั้งนี้ นาย Doug McKalip ได้เสนอแนวความคิดเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาในอนาคต เช่น ผลักดันให้เกิดการสร้างเชื่อมั่นว่า หน่วยงานและผู้ออกกฎระเบียบของประเทศคู่ค้าให้ความสำคัญกับการใช้หลักการทางวิทยาศาสตร์ และหลักการประเมินความเสี่ยง ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการทำข้อตกลงทางการค้า ลดค่าใช้จ่ายด้านการส่งออกสินค้า เพื่อที่จะช่วยให้สินค้านั้น ๆ สามารถคงอยู่ในกระแสการซื้อ – จำหน่ายได้ นอกจากนี้ หลายประเทศทั่วโลกต่างให้ความสำคัญกับหลักการผลิตสินค้าอย่างยั่งยืน แต่ได้ปรับใช้หลักการเพื่อผลประโยชน์ของประเทศตนฝ่ายเดียว โดยเห็นว่า วิธีการที่จะสร้างให้ตลาดสหรัฐอเมริกาเกิดความยั่งยืน เกษตรกรจำเป็นต้องปรับใช้แนวทางการ



ปฏิบัติที่ดี โดยต้องสร้างความมั่นใจให้กับเกษตรกรว่า การปฏิบัติตามแนวทางนั้น ๆ จะส่งผลดีต่อดิน น้ำ และคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรของตน ถือเป็นหน้าที่หลักของตนที่ต้องเผยแพร่หลักการดังกล่าวให้ภูมิภาคอื่นดำเนินการตาม

ความเห็นส่งท้าย

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การที่สหรัฐอเมริกาสามารถแข่งขันกับคู่แข่งทางการค้าได้นั้น เป็นผลมาจากการใช้นวัตกรรมสร้างแนวทางปฏิบัติใหม่ ๆ คิดค้นพืชชนิดใหม่ ๆ และจะสร้างความมั่นใจว่าประเทศคู่แข่งจะไม่สร้างอุปสรรคเพื่อกีดขวางการใช้นวัตกรรม สิ่งสำคัญคือ สามารถแก้ไขปัญหาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้โดยวิธีการทางพันธุศาสตร์ ซึ่งสามารถปรับเปลี่ยนให้พืชต้องการน้ำในปริมาณที่น้อยลง ทนทานต่อความร้อน และต้านทานต่อความแห้งแล้ง เพื่อให้ประชากรมีแหล่งอาหาร การทำงานร่วมกันของแต่ละประเทศเพื่อสนับสนุนการใช้นวัตกรรมจะช่วยสร้างความมั่นคงของอาหาร ปัจจุบันถือว่าเป็นช่วงเวลาแห่งความไม่แน่นอนของห่วงโซ่อุปทานและความไม่มั่นคงของอาหาร ดังนั้น การมีเครือข่ายการทำการค้าระหว่างประเทศที่แข็งแกร่ง และการสร้างความสามารถในการฟื้นตัวให้เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วในสถานการณ์ต่าง ๆ เช่น สถานะความขัดแย้งด้านการทหารระหว่างประเทศ การขาดแคลนปุ๋ย จึงเป็นสิ่งสำคัญ

คำถาม - คำตอบ

คำถามที่ ๑ การจัดทำ IPEF ยังมีข้อกังหาหลายประการ อยากทราบความเห็นว่าการร่วมจัดทำกรอบความร่วมมือดังกล่าวส่งผลดีกับเกษตรกรสหรัฐอเมริกาอย่างไร

คำตอบ IPEF มีผู้เข้าร่วมมากกว่า ๑๒ ประเทศ ซึ่งมีศักยภาพแตกต่างกันไป โดยแม้ว่าจะเข้าร่วมเป็นสมาชิกแล้ว แต่ละประเทศไม่สามารถอนุมัติให้มีการนำเข้าสินค้าจากสหรัฐอเมริกาได้ทันที ทั้งนี้ เห็นว่าการเข้าร่วมดังกล่าวจะสร้างความเท่าเทียมทางการค้าระหว่างประเทศสมาชิก กลุ่มประเทศดังกล่าวเป็นตลาดขนาดใหญ่ การเข้าถึงตลาดจึงมีความสำคัญและเป็นสิ่งยืนยันว่าสินค้าของสหรัฐอเมริกาส่งออกถึงตลาดในกลุ่มประเทศดังกล่าวได้ ในขณะที่เดียวกัน สหรัฐอเมริกากำลังดำเนินการด้านการลดภาษีศุลกากรใน ๖ ประเภทที่สำคัญ การทำงานร่วมกันจะช่วยให้สินค้าเกษตรของเกษตรกรสหรัฐฯ มีช่องทางการกระจายสินค้า ที่งาน USTR เดินหน้าทำข้อตกลงทางการค้ากับต่างประเทศอย่างต่อเนื่องเพื่อหาทางลดค่าใช้จ่ายด้านการส่งออก และสร้างตลาดให้กับการส่งออกสินค้าเกษตรของสหรัฐอเมริกา ตลาดที่น่าสนใจขยายสินค้าในอนาคต เช่น อินโดนีเซีย และสิงคโปร์

คำถามที่ ๒ อยากทราบความเห็นเกี่ยวกับจีน โดยเฉพาะประเด็นการพิจารณายกเลิกความสัมพันธ์ทางการค้าถาวรแบบแบบปกติ หรือ Permanent Normal Trade Relations (PNTR) กับจีน ได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการพิจารณาประเด็นดังกล่าวร่วมกับรัฐสภาสหรัฐอเมริกาหรือไม่ และคาดการณ์ว่าจีนจะมีทำอย่างไร

คำตอบ จีนเป็นประเทศคู่ค้าที่สำคัญของสหรัฐอเมริกา โดยสหรัฐอเมริกาส่งออกสินค้าเกษตรไปยังจีนกว่าร้อยละ ๒๐ หรือมีมูลค่ากว่า ๓.๘ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ สัดส่วนการส่งออกสินค้าเกษตรไปยังจีน เช่น ส่งออกถั่วเหลืองร้อยละ ๕๒ ส่งออกสินค้าไก่ร้อยละ ๙๙ จึงสำคัญที่สหรัฐอเมริกายังคงรักษาความสัมพันธ์ทางการค้าร่วมกับจีน ในประเด็น PNTR ได้มีการหารือประเด็นดังกล่าวร่วมกับสมาชิกรัฐสภา รวมทั้งประเด็นทางการค้าอื่น ๆ สหรัฐอเมริกาจะพยายามรักษาตลาดที่มีอยู่ และเดินหน้าแก้ปัญหาโดยต้องการให้ประเทศคู่ค้าทำการค้าตามหลักสากล ตลอดจนเปิดรับความหลากหลายของตลาด



คำถามที่ ๓ สหรัฐอเมริกาและเม็กซิโกได้ทำการค้าร่วมกันตลอดมา แต่เป็นที่น่าเสียใจที่การระงับข้อพิพาทประเด็นการต่อต้านการดัดแปลงพันธุกรรม (Anti – GMO Settlement) ของเม็กซิโกยังคงมีอยู่ และในหลายประเทศยังแสดงความเห็นคัดค้านต่อการดัดแปลงพันธุกรรม อยากราบความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการขั้นต่อไปกับเม็กซิโก และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

คำตอบ ประธานาธิบดีโลเปซ โอบราดอร์ ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาห้ามการใช้พืชที่ผ่านการดัดแปลงพันธุกรรม (Genetically Modified Organism หรือ GMO) นาง Katherine Tai ผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา และนาย Tom Vilsack รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา ได้หารือในประเด็นดังกล่าวร่วมกับเม็กซิโก โดยเบื้องต้นอนุญาตให้นำเข้าข้าวโพดเหลือง GMO ได้ แต่ห้ามนำเข้าข้าวโพดขาว GMO เพื่อการบริโภคสำหรับมนุษย์ โดยเม็กซิโกอ้างว่า ผู้จัดหาสินค้าบางส่วนไม่ต้องการใช้ข้าวโพด GMO และดำเนินการจำหน่ายข้าวโพดขาวอย่างยั่งยืน ซึ่งส่วนตัวเห็นว่า ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวไม่สอดคล้องกับสถิติที่มี และควรสร้างความเชื่อมั่นว่าประเทศคู่ค้าปรับใช้หลักการทางวิทยาศาสตร์ร่วมกับการออกกฎระเบียบ ล่าสุดได้หารือร่วมกับเคนยาประเด็นการผลิตผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยี และได้รับเชิญให้ไปเยือนกรุงไนโรบีในช่วงปลายปี เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและทำงานร่วมกับประเทศกลุ่มทวีปแอฟริกา ทั้งนี้ เห็นว่า สหรัฐอเมริกาใช้เวลานานเกินไปที่จะออกมายืนยันความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ GMO โดยสหรัฐอเมริกายอมรับผลิตภัณฑ์ GMO เป็นไปตามหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ว่าไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้บริโภค และจะเป็นผู้นำในการส่งต่อความรู้ดังกล่าวให้ต่างประเทศเข้าใจถึงประโยชน์การใช้ GMO ซึ่งเป็นหลักการทางวิทยาศาสตร์ที่มีความปลอดภัย

คำถามที่ ๔ พระราชกฤษฎีกา ๒๔๘ (Decree 248) คืออะไร

คำตอบ จีนได้กำหนดให้ผู้นำเข้าต้องเตรียมเอกสารการลงทะเบียนต่าง ๆ จัดส่งให้แก่หน่วยงานรัฐเพื่อใช้ประกอบการอนุญาตนำเข้าสินค้าที่กำหนด สหรัฐอเมริกาเห็นว่า ข้อกำหนดดังกล่าวสร้างอุปสรรคและสร้างการหยุดชะงักของการนำเข้าสินค้าบางประเภทไปสู่ผู้บริโภคจีน โดยผู้นำเข้าอาจต้องเผชิญกับสถานการณ์ที่สินค้าถูกตีกลับไปยังประเทศต้นทาง สหรัฐอเมริกาพยายามผลักดันให้ผู้ออกนโยบายของจีนปรับเปลี่ยนให้การนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศมีความยืดหยุ่นมากขึ้น บริษัทผู้นำเข้าสามารถทำงานได้เร็วขึ้นและนำสินค้าออกจากท่าเรือได้เร็วขึ้น

คำถามที่ ๕ โลกในปัจจุบันเผชิญกับสถานการณ์ที่ก่อให้เกิดการหยุดชะงัก เช่น การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด – ๑๙ การเกิดสงครามระหว่างประเทศ การหยุดชะงักของข้อตกลงการขนส่งธัญพืชผ่านทะเลดำ และการขาดแคลนปุ๋ย เป็นต้น อยากราบว่า วิธีการใดที่ช่วยสร้างความมั่นคงของอาหารได้

คำตอบ ประเทศคู่ค้าต่างเห็นว่า ความท้าทายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นปัญหาของท่าเรือนำเข้าสินค้า การขาดแคลนปุ๋ย หรือปัญหาในทะเลดำ ส่งผลให้การจับคู่ทำการค้าในระยะแรกมีความไม่แน่นอน หลายประเทศบังคับใช้ระเบียบการห้ามการส่งออกสินค้าเพื่อกักตุนให้สินค้าพอเพียงกับความต้องการในประเทศ ทั้งนี้ ในช่วงหลังแต่ละฝ่ายเริ่มตระหนักถึงประโยชน์ของการเปิดใจ แลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างกัน เนื่องจากในระยะยาวจะเป็นการช่วยให้สินค้าของตนมีช่องทางการจำหน่ายในพื้นที่ต่าง ๆ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าประเทศคู่ค้าจะพบหนทางการทำการค้าร่วมกันเช่นเดียวกับการทำงานร่วมกันของ IPEF หรือกลุ่มประเทศในทวีปแอฟริกา การทำการค้าเป็นกุญแจสำคัญที่จะช่วยให้แต่ละประเทศผ่านพ้นช่วงเวลาที่ยากลำบากไปได้ และเป็นตัวช่วยสร้างความแข็งแกร่งให้กับแต่ละประเทศได้ในระยะยาว

สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำกรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
กรกฎาคม ๒๕๖๖

