

ฝรั่งเศสผลักดันสหภาพยุโรปในเรื่องน้ำมันปาล์ม

เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคมที่ผ่านมาสมาชิกรัฐสภาแห่งชาติฝรั่งเศสผ่านร่างพระราชบัญญัติการเงิน (Finance Bill) สิ่งนี้ควรจะเป็นเรื่องปกติธรรมดาและมีผลกระทบต่ออินโดนีเซียเพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัตินี้กล่าวรวมถึงบทบัญญัติในการยกเลิกเงินอุดหนุนพลังงานทดแทนที่ใช้กับน้ำมันพืช โดยมีเพียงน้ำมันปาล์มเท่านั้นที่ถูกขจัดออกจากพระราชบัญญัตินี้

การยกเลิกเงินอุดหนุนจะเพิ่มค่าใช้จ่ายของน้ำมันปาล์มสำหรับเชื้อเพลิงชีวภาพในฝรั่งเศสประมาณร้อยละ ๓๐ ถึง ๔๐ ตามการแก้ไขเพิ่มเติมของผู้เขียน Mr. Bruno Millienne

ร่างพระราชบัญญัตินี้จะถูกลำเสนอต่อประธานาธิบดี Emmanuel Macron เพื่อลงนามเป็นกฎหมาย โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ - เกือบอีก ๑๒ เดือนนับจากนี้เป็นต้นไป

ทำไมผู้ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงทำเช่นนี้? ประการแรกคือ สถานการณ์ที่เหมาะสมล่าสุดในการประท้วงของ “กลุ่มเสื้อกั๊กสีเหลือง” ในฝรั่งเศสได้ทำให้หลายภาคส่วนของประเทศหยุดชะงัก

ประการที่สอง การใช้น้ำมันปาล์มเพื่อผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพได้รับความนิยมอย่างต่อเนืองในฝรั่งเศส ซึ่งเงินอุดหนุนเชื้อเพลิงชีวภาพสะท้อนกลับไปสู่การแนะนำการชำระหนี้เงินกู้สำหรับพื้นที่นอกภาคเกษตรของสหภาพยุโรป (European Union – EU) ภายใต้นโยบายเกษตรร่วม (Common Agricultural Policy - CAP) ซึ่งในที่สุดก็ได้รับผลกระทบย้อนกลับเนื่องจากนโยบายเกษตรร่วม (CAP) ดังกล่าวภายใต้การปฏิรูป

การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการเงินสำหรับเรื่องน้ำมันปาล์มเป็นข้อเสนอแนะที่จัดทำขึ้นโดย “คณะกรรมการด้านความยั่งยืน” ของฝรั่งเศสตั้งแต่กลางปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นมา

ข้อเสนอแนะเหล่านี้ถูกยกขึ้นโดย Mr. Nicolas Hulot อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมฝรั่งเศส ผู้ซึ่งเหมือนกับนักการเมืองชาวฝรั่งเศสหลายคนที่เป็นปฏิปักษ์ต่อน้ำมันปาล์ม

บริษัทพลังงานในฝรั่งเศสทั้งหมดได้รับแรงกดดันในการลดการใช้ น้ำมันปาล์มในการผลิตไบโอดีเซล และนอกจากนี้ยังถูกประท้วงโดยเกษตรกรด้วย

ประการที่สาม ราคาน้ำมันพืชทั่วโลกอยู่ภายใต้ภาวะความกดดัน ราคาถูกทำให้ตกต่ำโดยปริมาณถั่วเหลืองที่มากเกินไป ต้องขอบคุณที่อีกส่วนหนึ่งของความกดดันมาจากความตึงเครียดของสงครามการค้าระหว่างอเมริกา - จีน

ประการที่สี่ นักการเมืองของฝรั่งเศสกำลังส่งข้อความที่ชัดเจนถึงคณะกรรมการยุโรป (European Commission – EC) ขณะนี้คณะกรรมการยุโรปกำลังอยู่ในระหว่างการแก้ไขแนวทางพลังงานทดแทนให้แล้วเสร็จ

ซึ่งดูเหมือนว่าจะเน้นพลังงานไบโอดีเซลที่นำเข้าหลัก (มาจากถั่วเหลืองและปาล์ม ที่ "ไม่ยั่งยืน") โดยห้าม/ตัดออกจากแผนการอุดหนุนของยุโรป

โดยการยกเลิกเงินอุดหนุนการเก็บภาษีของตนเองสำหรับน้ำมันปาล์ม ฝรั่งเศสกำลังบอกกล่าวกับคณะกรรมการการยุโรป (European Commission - EC) ว่า ควรปฏิบัติให้เป็นไปตามความเหมาะสม สิ่งที่จะเกิดขึ้นต่อไปนี้จะขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการยุโรป ฝรั่งเศส และประเทศผู้ส่งออกน้ำมันปาล์ม

กฎหมายฉบับใหม่มีแนวโน้มที่จะละเมิดกฎขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization - WTO) รวมถึงสนธิสัญญาของสหภาพยุโรป (EU) คณะกรรมการการยุโรป (EC) จะ - ถ้ามีการกดดัน - เสนอความเห็นแก่ผู้ร่างกฎหมายในฝรั่งเศสว่าให้ระบุชี้ว่ากฎหมายไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่ทั้งสองชุด อย่างไรก็ตามอาจใช้เวลาสักกระยะหนึ่งเกษตรกรของสหภาพยุโรปยังคงอยู่ในรอบการต่อต้านน้ำมันปาล์ม เมื่อกลางเดือนธันวาคมที่ผ่านมาคณะกรรมการการยุโรปได้เปิดการสอบสวนการต่อต้านการอุดหนุนการส่งออกไบโอดีเซลปาล์มน้ำมันจากอินโดนีเซีย ตามคำสั่งของคณะกรรมการไบโอดีเซลแห่งยุโรป นี่คือการฟ้องร้องที่เดือนหลังจากที่องค์การการค้าโลก (WTO) ตัดสินว่าอัตราภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดของสหภาพยุโรปที่มีต่อไบโอดีเซลในอินโดนีเซียนั้นผิดกฎหมาย

แต่ประเทศผู้ส่งออกน้ำมันปาล์มมีทางเลือกอื่นนั่นคือองค์การการค้าโลก ซึ่งเป็นสถานที่ที่ชัดเจนที่สุดในการคัดค้านกฎหมายฉบับใหม่ของฝรั่งเศส

อินโดนีเซียกำลังเจรจาข้อตกลงทางการค้ากับสหภาพยุโรป น้ำมันปาล์มเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนอยู่แล้วในการเจรจา และกับสหภาพยุโรปนั้นยิ่งกว้างขึ้นไปอีก

ผู้เจรจาของสหภาพยุโรปมาจากคณะกรรมการการยุโรป (EC) ดังนั้นการเจรจาต่อรองของอินโดนีเซียควรจะเป็นไปด้วยดีในการใช้สิทธิ์เรียกร้องให้คณะกรรมการการยุโรปปรับและดำเนินการ

ประการสุดท้าย ตัวเลือกที่ไม่ใช่เทคนิคทางการทูตคือ การประท้วงผ่านสถานกงสุลกับการคว่ำบาตรผลิตภัณฑ์และการลงทุน ครั้งหนึ่งอินโดนีเซียเคยนำมาใช้โดยการงดซื้อเครื่องบินแอร์บัสของสหภาพยุโรปเมื่อจะมีการห้ามเรื่องน้ำมันปาล์ม สิ่งนี้ก็ได้แตกต่างกัน

ดูเหมือนว่าสหภาพยุโรปจะไม่ปฏิบัติตามคำเตือนนี้ ที่สำคัญกว่านั้นคืออินโดนีเซียกำลังจะเข้าสู่การเลือกตั้ง หากผู้ร่างกฎหมายชาวฝรั่งเศสไม่ทราบว่าน้ำมันปาล์มมีความสำคัญเพียงใดต่อประชาชนอินโดนีเซีย น่าจะเป็นไปได้ที่มันกำลังจะกลายเป็นความเจ็บปวดที่เห็นได้ชัด

ที่มา : หนังสือพิมพ์ The Jakarta Post ฉบับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒