

โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ
หลักสูตร การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย
และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ระหว่างวันที่ ๔ – ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ สถาบันเกษตรราธิการ บางเขน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ

๑. หลักการและเหตุผล

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๗ กำหนดหลักการและกลไกที่สำคัญเพื่อให้เกิดการพัฒนากฎหมายให้เป็น “กฎหมายที่ดี” และสอดคล้องกับสภาพความต้องการที่แท้จริงของสังคม และมุ่งเน้นให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้อย่างสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่ายขึ้นเพื่อการปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง โดยมาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป” และหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ค กำหนดให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายให้เกิดผลอย่างน้อย ๔ ประการ ประกอบด้วย (๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล (๒) ปฏิรูประบบการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมายเพื่อพัฒนาผู้ประกอบวิชาชีพกฎหมายให้เป็นผู้มีความรอบรู้ มีนิติทัศนะ และยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรมของนักกฎหมาย (๓) พัฒนาระบบฐานข้อมูลกฎหมายของรัฐ โดยใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลกฎหมายได้สะดวกและสามารถเข้าใจเนื้อหาสาระของกฎหมายได้ง่าย และ (๔) จัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย โดยได้มีการตราพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับแล้ว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๗ กำหนดการพัฒนาเป็น ๔ ด้าน คือ ด้านที่ ๑ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ด้านที่ ๒ การจัดทำร่างกฎหมาย ด้านที่ ๓ การเผยแพร่และสร้างการรับรู้ทางกฎหมาย และด้านที่ ๔ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพนักกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ทันสมัยสามารถบังคับใช้ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยมีความสอดคล้องและตอบสนองเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

สำนักงานกฎหมาย ร่วมกับสถาบันเกษตรราธิการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ตระหนักถึงความจำเป็นของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่จะต้องมีความรู้ความเข้าใจ รวมทั้งทักษะในการดำเนินการที่หลากหลายมิติร่วมกับหน่วยงานและประชาชนทุกภาคส่วน ดังนั้น เพื่อให้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายจึงได้จัดโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ให้นิติกรและผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน

ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตลอดจนมีทักษะในการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย ได้อย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

๒.๒ เพื่อเสริมสร้างทักษะการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถนำความรู้ไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๒.๓ เพื่อพัฒนาทักษะของผู้เข้ารับการฝึกอบรมให้มีความสามารถในการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. หัวข้อการฝึกอบรม

๓.๑ ความรู้พื้นฐานที่สำคัญเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๓.๒ กฎหมายที่สำคัญเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (การจัดทำ RIA)

๓.๓ ความรู้และทักษะที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำกฎหมาย

๓.๔ การวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็น และการเขียนรายงานการรับฟังความคิดเห็น

๓.๕ การวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๖ การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๗ ความรู้และทักษะที่จำเป็นสำหรับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๓.๘ การนำเครื่องมือการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้ในการประเมินผล

๔. วิธีการฝึกอบรม

๔.๑ การบรรยายทางวิชาการ โดยเน้นที่หลักการและแนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และกระบวนการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายจากผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้มีความรู้และประสบการณ์

๔.๒ การอภิปราย โดยเน้นแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูลและประเด็นที่น่าสนใจร่วมกันระหว่างวิทยากรและผู้เข้ารับการฝึกอบรม หรือการนำเสนอประเด็นที่ได้เรียนรู้มาอภิปราย แลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน

๔.๓ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เน้นการให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้นำความรู้ความเข้าใจจากการฝึกอบรมมาฝึกปฏิบัติจริงจากกรณีศึกษา เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความเข้าใจและสามารถสร้างกระบวนการและสรุปความรู้ในการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายได้

๕. กลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรม

๕.๑ นิติกรหรือผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายของหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๒ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำร่างกฎหมาย หรือการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายของหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖. จำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม

จำนวน ๕๐ คน

๗. ระยะเวลาการฝึกอบรม

เดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๕ วันทำการ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ – ๑๖.๐๐ น.

๘. สถานที่ฝึกอบรม

ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ สถาบันเกษตรราธิการ บางเขน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ

๙. วิทยากร

๙.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๙.๒ สถาบันพระปกเกล้า

๙.๓ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

๑๐. การประเมินผล

การประเมินผลโครงการฝึกอบรม ประกอบด้วย ๑) การประเมินผลหลักสูตร ๒) การประเมินวิทยากร และ ๓) การประเมินการจัดฝึกอบรม

๑๑. ตัวชี้วัด

๑๑.๑ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมผ่านเกณฑ์การประเมินผลการฝึกอบรม

(๑) เกณฑ์เวลาการเข้าฝึกอบรม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของระยะเวลาการฝึกอบรม

(๒) เกณฑ์การมีส่วนร่วมและส่งงานในกระบวนการฝึกปฏิบัติจริงจากกรณีศึกษา

๑๑.๒ ระดับความคิดเห็นและความพึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรม

๑๒. ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑๒.๑ ผู้ผ่านการอบรมมีความรู้และความเข้าใจในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๒.๒ ผู้ผ่านการอบรมมีความรู้และทักษะที่จำเป็นสำหรับการวิเคราะห์ผลกระทบเพื่อตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑๒.๓ ผู้ผ่านการอบรมมีความรู้และทักษะการจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๒.๔ ผู้ผ่านการอบรมมีความสามารถในการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๓. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ผลผลิต อำนาจการและบริหารจัดการด้านการเกษตร กิจกรรม ๑ สนับสนุนการบริหารจัดการด้านการเกษตร งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ (ค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรมและสัมมนา) ในส่วนของสถาบันเกษตรราธิการ

๑๔. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สถาบันเกษตรราธิการ ร่วมกับสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
