



## ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ร ๙๐๕

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของมาตรการภาษีเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของมาตรการบรรเทาผลกระทบให้แก่กลุ่มเปราะบาง
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของมาตรการดูแลผลกระทบให้แก่กลุ่มอื่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายที่สำคัญในการแก้ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ เพื่อคืนความเชื่อมั่นและความสุขให้กับพี่น้องคนไทย โดยแถลงถึงนโยบายด้านเศรษฐกิจสำคัญที่จะสร้างรายได้ ลดรายจ่ายให้กับประชาชนในการใช้ชีวิตประจำวัน อาทิ ค่าพลังงาน ค่าโดยสาร เพื่อให้มีกำลังในการจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

**๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

สถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางที่มีความรุนแรงและยืดเยื้อ ได้ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านพลังงานของโลก โดยเฉพาะจากการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานน้ำมันดิบ ในบริเวณอ่าวเปอร์เซียและช่องแคบฮอร์มุซซึ่งเป็นเส้นทางขนส่งน้ำมันที่สำคัญ คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ ๒๐

/ของโลก ...

ของโลก ส่งผลให้ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยราคาน้ำมันดิบดูไบในช่วงก่อนสถานการณ์ความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางอยู่ที่ ๗๑.๒ ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรล (ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) ได้มีความผันผวนและปรับเพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ในช่วงราคา ๑๔๐ - ๑๗๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรลในปัจจุบัน ทั้งนี้ ประเทศไทยพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันดิบจากภูมิภาคตะวันออกกลาง จึงมีความเปราะบางต่อความผันผวนของราคาพลังงานในตลาดโลก ประกอบกับการปรับเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันดิบย่อมส่งผ่านไปยังราคาพลังงานภายในประเทศ ซึ่งอาจส่งผลให้ต้นทุนการผลิตและค่าครองชีพของประชาชนปรับสูงขึ้นในอนาคต และการเพิ่มขึ้นของต้นทุนดังกล่าวมีแนวโน้มกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนและการบริโภคภาคเอกชน อันเป็นแรงขับเคลื่อนสำคัญของเศรษฐกิจไทย

ดังนั้น เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น และมีความผันผวนสูง ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน ต้นทุนในการประกอบกิจการ และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินมาตรการรองรับที่เหมาะสมกับสถานการณ์ เพื่อช่วยลดผลกระทบด้านพลังงานดังกล่าว รวมทั้งเพื่อประคับประคองการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและรักษาระดับการบริโภคภายในประเทศ ตลอดจนเสริมสร้างความเชื่อมั่นของภาคประชาชนและภาคธุรกิจในช่วงที่เศรษฐกิจยังเผชิญกับความไม่แน่นอนจากปัจจัยภายนอก

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๓.๑ มาตรการภาษีเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน

##### ๓.๑.๑ หลักการและเหตุผล

(๑) การปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันในกลุ่มดีเซลในครั้งนี้เป็น การลดภาระค่าครองชีพของประชาชนและต้นทุนการผลิตในภาคส่วนต่าง ๆ ของระบบเศรษฐกิจ โดยปรับลดอัตราภาษีเป็นการชั่วคราว ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ราคาพลังงานในตลาดโลกที่ผันผวนจากปัจจัยความไม่สงบในภูมิภาคตะวันออกกลาง

(๒) ความผันผวนจากสถานการณ์ความไม่สงบในตะวันออกกลางส่งผลกระทบต่ออุปทานน้ำมันดิบและเส้นทางการขนส่งพลังงานระดับโลก ทำให้ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นปัจจัยภายนอกที่ควบคุมได้ยาก

(๓) น้ำมันดีเซลเป็นต้นทุนหลักของภาคการขนส่ง (Logistics) และภาคการผลิตสินค้าซึ่งจะส่งผลกระทบต่อไปยังราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จะปรับตัวสูงขึ้นตามไปด้วย อีกทั้งยังส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อที่กระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนโดยตรง

##### ๓.๑.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ปรับลดอัตราภาษีสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันประเภทน้ำมันดีเซลลง ๑ บาทต่อลิตร โดยให้อนุพันธ์ของน้ำมันดังกล่าวมีการปรับลดอัตราภาษีตามสัดส่วนเนื้อน้ำมันที่ผสมอยู่เป็นเวลา ๓๐ วัน โดยการดำเนินการต้องออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ทั้งนี้ ทุก ๆ การลดอัตราภาษี ๑ บาทต่อลิตร จะส่งผลให้รายได้ภาษีสรรพสามิตลดลงประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน

อนึ่ง การดำเนินมาตรการในข้อ ๓.๑ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และการเสนอขอกู้เงินหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ (ประกาศคณะกรรมการฯ) โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

### ๓.๒ มาตรการบรรเทาผลกระทบให้แก่กลุ่มเปราะบาง

๓.๒.๑ กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (งบกลางฯ) จำนวน ๒๕,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสวัสดิการแก่ผู้ผ่านคุณสมบัติตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการฯ) ปี ๒๕๖๕ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบการขอรับจัดสรรรายการดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๑๗๖๐ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และกระทรวงการคลังได้รับ หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๔๐๖๗ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า สำนักงบประมาณได้พิจารณาอนุมัติงบกลางฯ ให้แก่กองทุนฯ เป็นจำนวน ๙๙ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้ใช้จ่ายงบกลางรายการดังกล่าวแล้ว และกองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

อย่างไรก็ดี กองทุนฯ ได้ประมาณการยอดคงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ อยู่ที่ ๓,๑๘๒.๒๒ ล้านบาท ซึ่งจะเพียงพอสำหรับจ่ายให้แก่ผู้ประกอบการเพียงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ในการใช้จ่ายเงินต่อเดือนสำหรับการใช้จ่ายของผู้มีสิทธิอยู่ที่ประมาณ ๔,๗๐๐ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้กองทุนฯ สามารถมีเงินเพียงพอในช่วงเร่งด่วน กองทุนฯ จะต้องขอจัดสรรงบกลางฯ เป็นจำนวนอีก ๔,๗๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๒ เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือดูแลกลุ่มผู้เปราะบางจากวิกฤติสถานการณ์ราคาน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากผลกระทบของสงครามตะวันออกกลาง กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ มาตรการบรรเทาผลกระทบให้แก่กลุ่มเปราะบางที่มีรายได้น้อยที่ได้รับสิทธิตามโครงการฯ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๓,๒๒๘,๔๖๘ ราย ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้รับการบรรเทาภาระค่าครองชีพผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ผ่านการขยายวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคเป็นจำนวน ๑๐๐ บาท จากเดิม ๓๐๐ บาท เป็น ๔๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑ เดือน รวมเป็นเงินงบประมาณ ๑,๓๒๒,๘๔๖,๘๐๐ บาท

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการฯ โดยได้จัดทำ รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

### ๓.๓ มาตรการให้การสนับสนุนเงินช่วยเหลือแก่กลุ่มขนส่ง

แบ่งเป็นการช่วยเหลือในสองกลุ่มใหญ่ ได้แก่

๓.๓.๑ การช่วยเหลือรถขนส่งรับจ้าง ตั้งแต่ ๑๐ ล้อขึ้นไป ที่มีระบบระบุตำแหน่งด้วยดาวเทียม (GPS) มีอยู่ประมาณ ๑๖๔,๑๐๖ คัน โดยจะพิจารณาจากระยะทางที่วิ่งจริง โดยปกติเฉลี่ยรถกลุ่มนี้จะใช้น้ำมันวันละ ๗.๘ ลิตรต่อวัน รัฐบาลดูแลให้ลิตรละ ๖ บาทจากฐานราคาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๙ คิดเป็นการให้ความช่วยเหลือ ๓๐ วันเป็นเงินจำนวน ๑,๔๐๗ ล้านบาท

๓.๓.๒ การช่วยเหลือรถโดยสารสาธารณะ แบ่งเป็น

(๑) กลุ่มรถโดยสารสาธารณะวิ่งระหว่างเมือง หมวดสองและหมวดสาม กล่าวคือทั้งรถวิ่งออกจากกรุงเทพมหานครและรถวิ่งข้ามภาคได้เงินประมาณเดือนละ ๗๓.๒๗ ล้านบาท

(๒) กลุ่มรถหมวดสี่หรือกลุ่มรถเมล์เล็กทั้งในกรุงเทพมหานคร และในต่างจังหวัด รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๙,๔๑๙ คัน สนับสนุนให้ วันละ ๓๐๐ บาท หรือคิดเป็นน้ำมันประมาณ ๕๐ ลิตรต่อวัน ชดเชยให้ลิตรละ ๖ บาท คิดเป็นเงิน ๑๗๔.๗๓ ล้านบาท

(๓) กลุ่มรถวินมอเตอร์ไซค์หรือกลุ่มไรเดอร์ ซึ่งมีทั้งสิ้น ๑๑๔,๖๕๓ คัน และสนับสนุนให้เดือนละ ๓๐๐ บาท คิดเป็นเงินสนับสนุน ๓๔.๔๐ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้นเป็นเงินสนับสนุน ๓๐ วัน จำนวน ๑,๖๘๙.๓๙ ล้านบาท

### ๓.๔ มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินโครงการธงเขียว สนับสนุนค่าปุ๋ยควบคุมบัตรดินดี เพื่อลดภาระต้นทุน และส่งเสริมการใช้ปุ๋ยทางเลือกและปุ๋ยอินทรีย์ เพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้า

### ๓.๕ มาตรการช่วยเหลือภาคการประมง

มอบหมายกระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม และกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการส่งเสริมให้ภาคการประมงนำน้ำมันดีเซล B๒๐ มาใช้ทดแทนน้ำมันเขียว เพื่อลดต้นทุนค่าเชื้อเพลิงให้กับภาคการประมง รวมทั้งดำเนินการกระจายน้ำมันดีเซล B๒๐ ไปยังคลังน้ำมันต่าง ๆ ของภาคการประมงโดยเร็วต่อไป

### ๓.๖ มาตรการบรรเทาผลกระทบให้แก่กลุ่มคู่สัญญาภาครัฐ

ให้กรมบัญชีกลางพิจารณามาตรการเพื่อช่วยเหลือคู่สัญญาภาครัฐที่ไม่สามารถเข้าทำสัญญา หรือไม่ส่งมอบสินค้าหรืองานได้ อันเนื่องจากผลกระทบจากเหตุการณ์ในตะวันออกกลาง และให้สำนักงบประมาณเร่งชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้รวดเร็วและเหมาะสม

### ๓.๗ มาตรการดูแลผลกระทบให้แก่กลุ่มอื่น ๆ

การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB พลิกฟื้นธุรกิจไทย (โครงการ Soft Loanฯ)

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการ “Quick Big Win” เพื่อ SMEs ไทย ซึ่งรวมถึงโครงการ Soft Loanฯ ของธนาคารออมสิน และเนื่องจากในปัจจุบันสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลางที่มีแนวโน้มทวีความรุนแรงได้ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของตลาดพลังงานและภาคธุรกิจในวงกว้าง รวมทั้งห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ระหว่างประเทศ ต้นทุนการขนส่ง และความสามารถในการเข้าถึงตลาดส่งออกของผู้ประกอบการไทย ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการในภาคการผลิตและอุตสาหกรรมที่เผชิญกับต้นทุนวัตถุดิบและพลังงานที่ปรับสูงขึ้น

ภาคการเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากต้นทุนปัจจัยการผลิตและความไม่แน่นอนของตลาดส่งออก ภาคการขนส่งที่มีภาระต้นทุนเชื้อเพลิงที่เพิ่มขึ้น รวมถึงภาคบริการและธุรกิจค้าส่งค้าปลีกที่ยังคงประสบปัญหาสภาพคล่องมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งล้วนเป็นภาคส่วนสำคัญที่เชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบดังกล่าวและรองรับความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและสังคมที่เพิ่มขึ้น ผ่านการลดต้นทุนทางการเงินและเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ของโครงการ Soft Loanฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๓.๗.๑ โครงการสินเชื่อกรณีเสริมสภาพคล่อง (Mitigation)

#### (๑) วัตถุประสงค์

**จากเดิม :** เพื่อบรรเทาผลกระทบจากความไม่แน่นอนจากนโยบายการค้าโลก การแข่งขันที่รุนแรงขึ้น รวมถึงภาคท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันถูกกระทบจากการชะลอตัวของจำนวนนักท่องเที่ยว ผ่านการลดต้นทุนทางการเงิน ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการดำเนินงานโดยรวมและเสริมสภาพคล่องของธุรกิจ

**แก้ไขเป็น :** เพื่อบรรเทาผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น นโยบายการค้าโลก การแข่งขันที่รุนแรงขึ้น การชะลอตัวของภาคการท่องเที่ยว ข้อพิพาทชายแดน สาธารณภัยต่าง ๆ สถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลาง เป็นต้น ผ่านการลดต้นทุนทางการเงิน ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการดำเนินงานโดยรวมและเสริมสภาพคล่องของธุรกิจ

#### (๒) คุณสมบัติผู้ขอสินเชื่อ

**จากเดิม :** ผู้ประกอบการ SMEs ทั้งกรณีเป็นบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล ที่จดทะเบียนในประเทศไทย ตามนิยามของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ซึ่งมีบุคคลสัญชาติไทยถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียน ที่สร้างมูลค่าเพิ่ม (Value added) ต่อเศรษฐกิจไทย ยกเว้นบริษัทในหมวดธุรกิจการเงิน โดยเป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

- ๑) ผู้ส่งออกซึ่งได้รับผลกระทบจากสินค้าที่อัตราภาษีนำเข้าสูงขึ้น
- ๒) ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกกระทบจากการแข่งขันกับสินค้านำเข้าจาก

ต่างประเทศ

- ๓) ผู้ประกอบธุรกิจในภาคการท่องเที่ยว
- ๔) ผู้ประกอบธุรกิจในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ข้อพิพาท

ชายแดน

- ๕) ผู้ประกอบธุรกิจในห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ของผู้ประกอบการ

ธุรกิจตามข้อ ๑) - ๔)

**แก้ไขเป็น :** ผู้ประกอบการ SMEs ทั้งกรณีเป็นบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล ที่จดทะเบียนในประเทศไทย ตามนิยามของ สสว. ซึ่งมีบุคคลสัญชาติไทยถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียน ที่สร้างมูลค่าเพิ่ม (Value added) ต่อเศรษฐกิจไทย ยกเว้นบริษัทในหมวดธุรกิจการเงิน โดยเป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

- ๑) ผู้ส่งออกซึ่งได้รับผลกระทบจากสินค้าที่อัตราภาษีนำเข้าสูงขึ้น
- ๒) ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกกระทบจากการแข่งขันกับสินค้านำเข้าจาก

ต่างประเทศ

- ๓) ผู้ประกอบธุรกิจในภาคการท่องเที่ยว

/๔) ประกอบการ ...

ชายแดน

๔) ผู้ประกอบธุรกิจในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ข้อพิพาท

๕) ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย

๖) ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาค

ตะวันออกกลาง

๗) ผู้ประกอบธุรกิจในห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ของผู้ประกอบ

ธุรกิจตามข้อ ๑) - ๖)

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารออมสินสามารถร่วมกันพิจารณาปรับปรุงคุณสมบัติผู้ขอสินเชื่อในข้อ ๓.๗.๑ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ

๓.๗.๒ โครงการสินเชื่อกรณีพัฒนาศักยภาพธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจอื่นที่ได้ผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลาง

(๑) ชื่อโครงการ

จากเดิม : โครงการสินเชื่อกรณีพัฒนาศักยภาพธุรกิจท่องเที่ยว (Tourism)

แก้ไขเป็น : โครงการสินเชื่อกรณีพัฒนาศักยภาพธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจอื่นที่ได้ผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลาง

(๒) วัตถุประสงค์

จากเดิม : เพื่อพัฒนาศักยภาพให้ผู้ประกอบธุรกิจภาคการท่องเที่ยว ธุรกิจโรงแรม และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสามารถลงทุนขยายกิจการ ปรับปรุงสถานประกอบการ ยกกระดับมาตรฐานบริการ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการ เพื่อกระตุ้นการฟื้นตัวของเศรษฐกิจท้องถิ่นและเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ

แก้ไขเป็น : เพื่อพัฒนาศักยภาพและความสามารถในการปรับตัวของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากความผันผวนทางเศรษฐกิจ เช่น การชะลอตัวของภาคการท่องเที่ยว สถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลาง เป็นต้น โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสามารถลงทุนเพื่อขยายกิจการ ปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานและสถานประกอบการ ยกกระดับมาตรฐานสินค้าและบริการ รวมทั้งเสริมสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถรองรับความผันผวนทางเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

(๓) คุณสมบัติผู้ขอสินเชื่อ

จากเดิม : ผู้ประกอบการทั้งกรณีเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ซึ่งมีบุคคลสัญชาติไทยถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียนที่ไม่ใช่บริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (เว้นแต่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ) และเป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

๑) เป็นผู้ประกอบธุรกิจในกลุ่มธุรกิจภาคการท่องเที่ยว เช่น ธุรกิจโรงแรม ธุรกิจให้บริการที่พักอาศัย ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น

๒) เป็นผู้ประกอบธุรกิจห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ของผู้ประกอบธุรกิจตามข้อ ๑)

/แก้ไขเป็น ...

**แก้ไขเป็น :** ผู้ประกอบการทั้งกรณีเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล  
ที่จดทะเบียนในประเทศไทย ซึ่งมีบุคคลสัญชาติไทยถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียนที่ไม่ใช่บริษัท  
ที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (เว้นแต่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียน  
ในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ) และเป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

๑) เป็นผู้ประกอบธุรกิจในกลุ่มธุรกิจภาคการท่องเที่ยว เช่น ธุรกิจโรงแรม  
ธุรกิจให้บริการที่พักอาศัย ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น

๒) เป็นผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบ  
ในภูมิภาคตะวันออกกลาง

๓) เป็นผู้ประกอบธุรกิจในห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain)  
ของผู้ประกอบธุรกิจตามข้อ ๑) - ๒)

**(๔) ประเภทสินเชื่อ**

**จากเดิม :** เงินกู้ระยะยาว (L/T) และเงินกู้ระยะสั้น (P/N) โดยเน้นการให้  
สินเชื่อเพื่อการลงทุน (CAPEX) เป็นสัดส่วนหลัก ทั้งนี้ เป็นการให้สินเชื่อใหม่แก่ลูกค้าเดิมหรือลูกค้าใหม่  
ไม่ใช่ลูกหนี้ที่โอนหนี้ (Refinance)

**แก้ไขเป็น :** เงินกู้ระยะยาว (L/T) สินเชื่อหมุนเวียนระยะสั้น และสินเชื่อ  
การค้าต่างประเทศ ทั้งนี้ เป็นการให้สินเชื่อใหม่แก่ลูกค้าเดิมหรือลูกค้าใหม่ ไม่ใช่ลูกหนี้ที่โอนหนี้ (Refinance)

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ  
ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการฯ โดยได้จัดทำ  
รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา  
๒๗ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

โครงการ Soft Loanฯ ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัย  
การเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ  
โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณี  
ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น  
ทั้งนี้ การปรับปรุงหลักเกณฑ์ของโครงการ Soft Loanฯ อยู่ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่คณะรัฐมนตรี  
ได้เห็นชอบไว้ โดยไม่ส่งผลให้ยอดคงค้างตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพิ่มขึ้น

**๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

๔.๑ มาตรการตามข้อ ๓.๑ สูญเสียรายได้ ๒,๐๐๐ ล้านบาทต่อเดือน

๔.๒ มาตรการตามข้อ ๓.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกิน ๖,๐๒๒.๘๕ ล้านบาท

๔.๓ มาตรการตามข้อ ๓.๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙  
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนไม่เกินจำนวน ๑,๖๘๙.๓๙ ล้านบาท

**๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

/๖. **ข้อกฎหมาย ...**

**๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ การดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการฯ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติดังกล่าวมาแล้ว

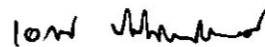
๖.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

**๗. ข้อเสนอส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ มาตรการบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมัน และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ ขอให้ยกเลิกชั้นความลับ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๑๓ (ณัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘