

๓. การจัดทำข้อกำหนดและออกแบบกระบวนการ

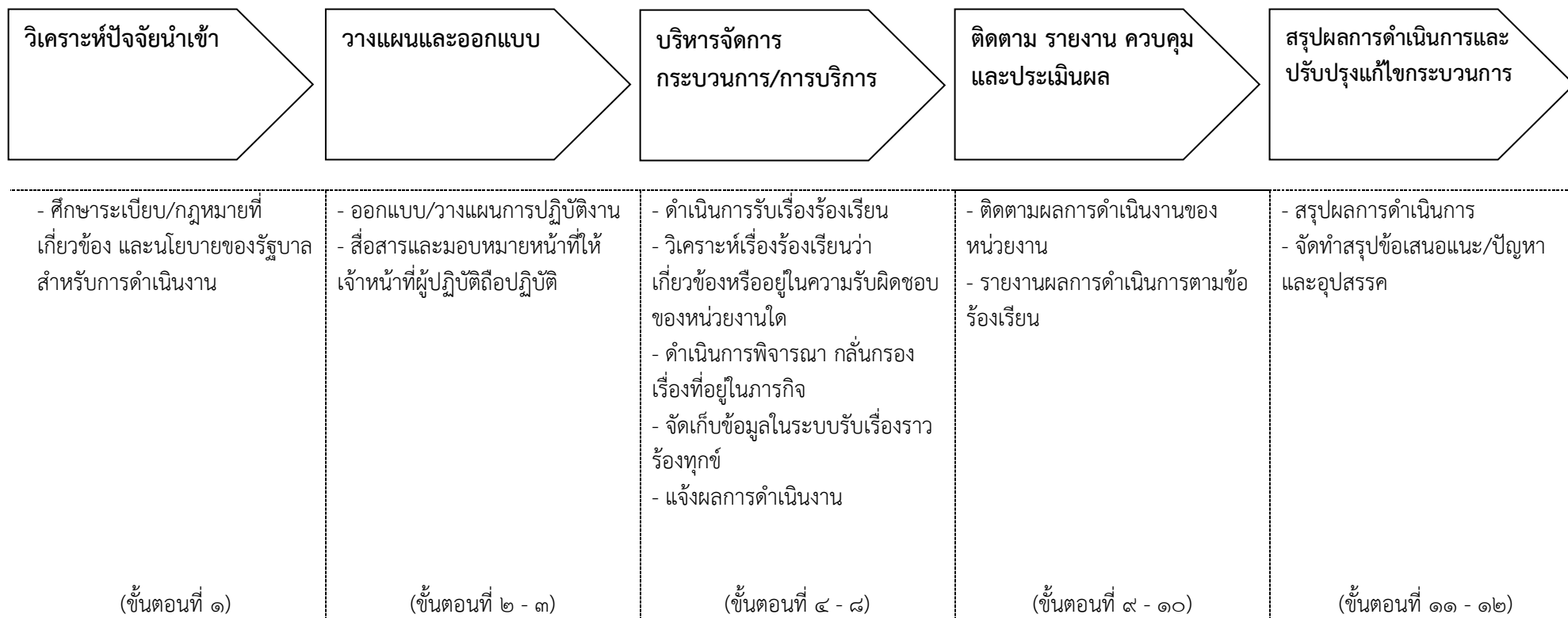
๓.๑ การจัดทำข้อกำหนดที่สำคัญของแต่ละกระบวนการ

กระบวนการ บริหารจัดการข้อร้องเรียน

ข้อกำหนดที่สำคัญ	ผู้รับบริการ (ลูกค้า)	ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ข้อกำหนด/กฎหมาย	ปัญหาจากระบบงานภายใน	ประสิทธิภาพของกระบวนการ	ความคุ้มค่าและการลดต้นทุน
กลุ่มเป้าหมาย/ ความต้องการ	กลุ่มเป้าหมาย ๑. เกษตรกร, กลุ่มเกษตรกร ๒. องค์กรเกษตรกร ๓. ประชาชนทั่วไป	กลุ่มเป้าหมาย ๑. หน่วยงานในสังกัด กระทรวง ๒. หน่วยงานภายนอก	มติ ครม. วันที่ ๒๘ มิ.ย. ๒๕๔๘ และมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๙ พ.ย. ๒๕๔๘ ได้กำหนดแนวทาง การจัดระเบียบของระบบ กระบวนการการแก้ไข ปัญหาตามข้อร้องเรียน ของประชาชน โดย มอบหมายให้ทุกส่วน ราชการจัดตั้งศูนย์ประสาน การแก้ไขปัญหาตาม ข้อร้องเรียนของประชาชน	ขาดข้อมูลสารสนเทศ สนับสนุนงานในการ จัดการข้อร้องเรียน (การวิเคราะห์แยกแยะ ข้อร้องเรียนเพื่อส่ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)	ประสิทธิภาพของ กระบวนการบริหาร จัดการข้อร้องเรียน ของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ยังต้อง มีการพัฒนาให้มี ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยการนำระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้ในกระบวนการ ให้มากขึ้น เพื่อให้ การทำงานมีความ รวดเร็วขึ้น	กระบวนการจะต้องใช้ ระบบเทคโนโลยี สารสนเทศมาใช้ ในกระบวนการเพื่อ ให้เกิดความคุ้มค่าและ ลดต้นทุนการทำงาน ลดจำนวนกระดาษ (Paper Work) การติดต่อ สั่งการ หรือ การประสานงานให้ รวดเร็วขึ้น
	ความต้องการ ให้หน่วยงานรับเรื่อง ร้องเรียนไป ดำเนินการแก้ไข/ ช่วยเหลือให้รวดเร็ว	ความต้องการ ได้รับข้อมูลร้องเรียน ที่ชัดเจน ถูกต้องและ ปฏิบัติได้				
ประเด็นข้อกำหนด	รวดเร็ว ทั่วถึง ทันสมัย ประสิทธิภาพ	ชัดเจน ถูกต้อง ปฏิบัติได้	ปฏิบัติได้ ถูกต้อง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล	ถูกต้อง รวดเร็ว คุณภาพ ต้นทุน ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล		
ลำดับความสำคัญ	๑	๒	๓	๖	๔	๕
ตัวชี้วัด	ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ					

๓.๒ การออกแบบแต่ละกระบวนการ

๑) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าของแต่ละกระบวนการ



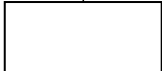
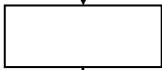
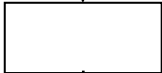
๒) การวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญเพื่อกำหนดผังกระบวนการ

การพิจารณาปัจจัยสำคัญเพื่อกำหนดกิจกรรม และรายละเอียดขั้นตอนของกระบวนการ ซึ่งอย่างน้อยต้องพิจารณากระบวนการละ ๒ ปัจจัย

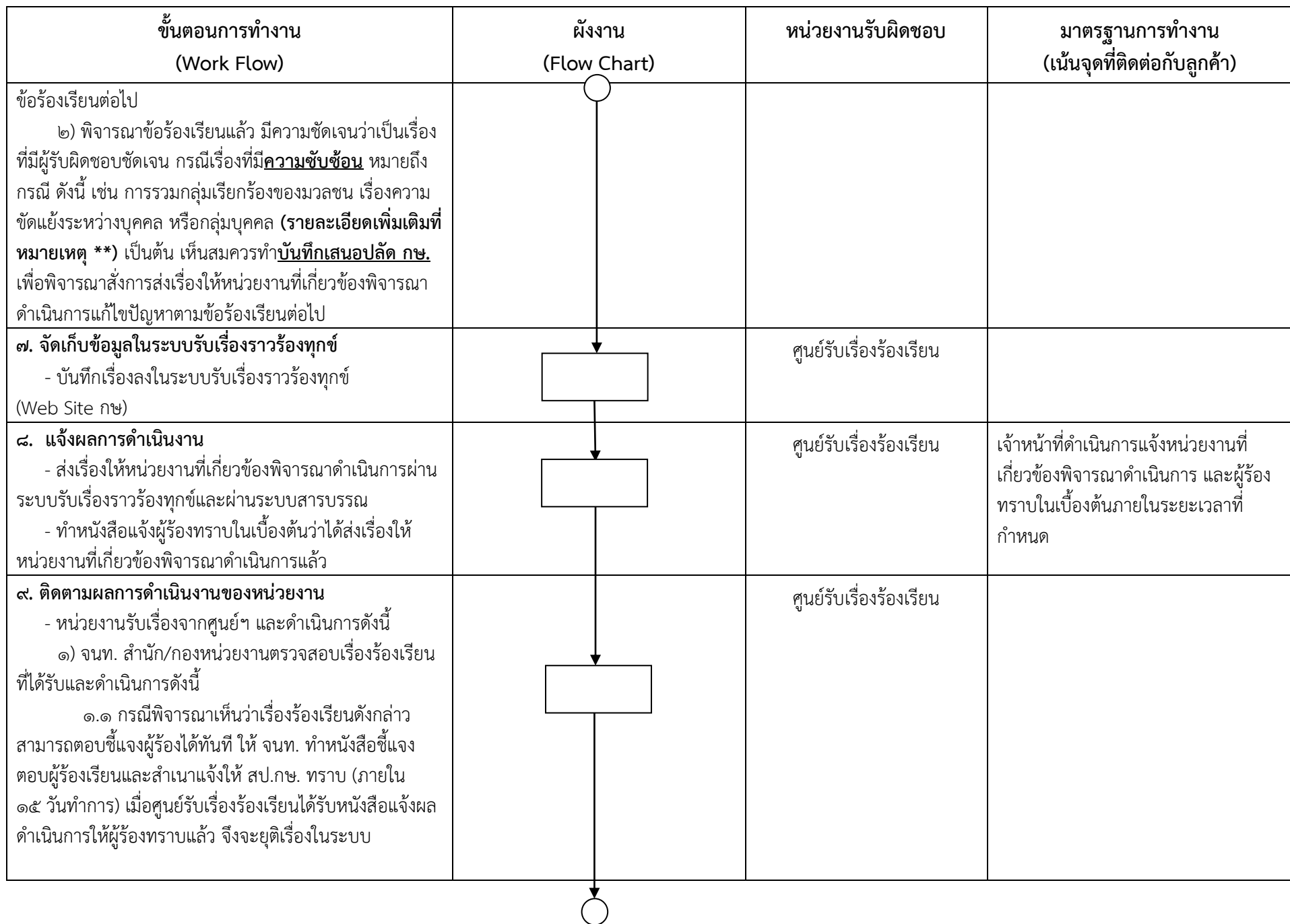
- | | | |
|--|-----------------|--|
| ๒.๑) องค์ความรู้และเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป | <u>ข้อค้นพบ</u> | - นำระบบการจัดการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ในเว็บไซต์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้ในการบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนของกระทรวงเกษตรฯให้รวดเร็วขึ้น โดยจะสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานการใช้เอกสารให้น้อยลง ซึ่งผู้ปฏิบัติงานต้องพัฒนาตนเองให้มีความสามารถในการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวเพื่อรองรับการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ขั้นตอนที่เป็นผลของการวิเคราะห์ปัจจัย : ขั้นตอนที่ ๒ - ๔) |
| ๒.๒) ขั้นตอน/ระยะเวลาการปฏิบัติงาน | <u>ข้อค้นพบ</u> | - การกำหนดขั้นตอนการทำงานให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาของแต่ละกิจกรรมทำให้งานเสร็จเร็วขึ้น ไม่มีงานค้างดำเนินการ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความตื่นตัวในการปฏิบัติงาน เนื่องจากได้ถูกกำหนดเป็นตัวชี้วัดของสำนักและตัวบุคคลไว้ด้วย (ขั้นตอนที่เป็นผลของการวิเคราะห์ปัจจัย : ขั้นตอนที่ ๑ และ ๒) |

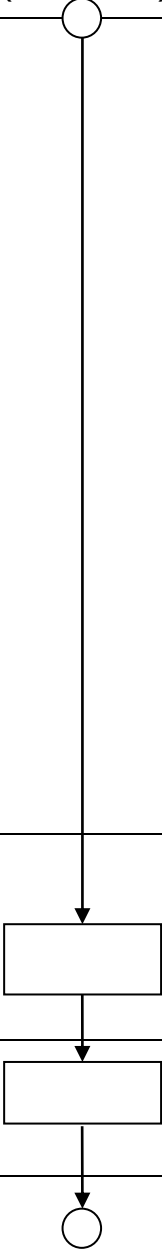
หมายเหตุ : การระบุเหตุผล เช่น อธิบายให้เห็นประเด็นที่สำคัญซึ่งพบว่าจะจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดกิจกรรมและขั้นตอนการปฏิบัติงาน หรือ ข้อกำหนด กฎ ระเบียบ กฎหมาย ที่เป็นข้อจำกัดให้ต้องดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน โดยใช้ระยะเวลาเท่าใด เป็นต้น)

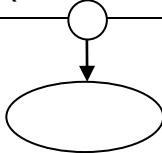
๓) การเขียนผังกระบวนการ

ขั้นตอนการทำงาน (Work Flow)	ผังงาน (Flow Chart)	หน่วยงานรับผิดชอบ	มาตรฐานการทำงาน (เน้นจุดที่ติดต่อกับลูกค้า)
๑. ศึกษาระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องและนโยบาย ของรัฐบาลสำหรับการดำเนินงาน		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	
๒. ออกแบบ/วางแผนการปฏิบัติงาน - กำหนดช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน ได้แก่ จดหมาย/ หนังสือ (สารบรรณ), ระบบ Web Portal ๑๑๑๑, ระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์ (Web Site กษ.), ระบบ Call Center ๑๑๗๐ และช่องทางอื่นๆ		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	
๓. สื่อสารและมอบหมายหน้าที่ให้เจ้าหน้าที่		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	
๔. ดำเนินการรับเรื่องร้องเรียน - ผู้รับบริการสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางรับเรื่อง ร้องเรียน ๕ ช่องทาง ได้แก่ ๑) จดหมาย/หนังสือ (สารบรรณ) ๒) ระบบ Web Portal ๑๑๑๑ ๓) ระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์ (Web Site กษ.) ๔) ระบบ Call Center ๑๑๗๐ ๕) ช่องทางอื่นๆ เช่น มาร้องเรียนหรือเป็นหมู่คณะ ด้วยตนเอง	 	๑. กองกลาง ๒. สำนักงานรัฐมนตรี ๓. ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	

ขั้นตอนการทำงาน (Work Flow)	ผังงาน (Flow Chart)	หน่วยงานรับผิดชอบ	มาตรฐานการทำงาน (เน้นจุดที่ติดต่อกับลูกค้า)
๕. วิเคราะห์เรื่องร้องเรียนว่าเกี่ยวข้องกับหรืออยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด - ตรวจสอบข้อมูลผู้เข้ามาใช้บริการผ่านช่องทาง โดยเจ้าหน้าที่จะดำเนินการคัดกรองเรื่องร้องเรียน แบ่งเป็น ๓ กรณี ๑) กรณีเรื่องร้องเรียน <u>ข้อมูลไม่ชัดเจน</u> (ไม่มีชื่อผู้ร้อง/ไม่มีที่ติดต่อ) จะ <u>ยุติเรื่อง</u> แต่หากพิจารณาเห็นว่ามีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการจะส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานต่อไป ๒) กรณีพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็น <u>เรื่องที่ไม่อยู่ในภารกิจ</u> หรือความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด กษ. แต่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานภายนอก ศูนย์ฯ จะ <u>ส่งเรื่องให้หน่วยงานภายนอก</u> ดำเนินการและแจ้งผู้ร้องทราบ ๓) กรณีพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็น <u>เรื่องที่อยู่ในภารกิจ</u> หรือความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด กษ. ศูนย์ฯ จะทำการ <u>เสนอเรื่องต่อผู้อำนวยการสำนักฯ</u> เพื่อพิจารณาต่อไป	<pre> graph TD Start(()) --> Decision{ } Decision -- No --> NoPath[๑) ยุติ ๒) ส่งหน่วยงานภายนอก] Decision -- Yes --> YesPath[๓) เสนอผู้อำนวยการ สำนักพิจารณา] </pre>	ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	
๖. ดำเนินการพิจารณา กลั่นกรอง เรื่องที่อยู่ในภารกิจ - ส่งเรื่องให้ผู้ผู้อำนวยการสำนักพิจารณา กลั่นกรอง ระดับความสำคัญ และผลกระทบต่อ กษ. ๑) พิจารณาข้อร้องเรียนแล้ว มีความชัดเจนว่าเป็นเรื่องที่มีผู้รับผิดชอบชัดเจน <u>กรณีเรื่องปกติไม่ซับซ้อน</u> หมายถึงเรื่อง que ส่งให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขปัญหาตามขอบเขตอำนาจหน้าที่โดยปกติ ปัญหาไม่มีความยุ่งยากหรือทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่นในการแก้ไขปัญหา หรือสามารถประสานงานแก้ไขปัญหาได้โดยทันที <u>สามารถส่งหน่วยที่เกี่ยวข้อง</u> พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาตาม	<pre> graph TD Start(()) --> Decision{ } Decision -- No --> NoPath[๑) ส่งหน่วยงานโดยตรง] Decision -- Yes --> YesPath[๒) เสนอปลัด กษ.] </pre>	ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	



ขั้นตอนการทำงาน (Work Flow)	ผังงาน (Flow Chart)	หน่วยงานรับผิดชอบ	มาตรฐานการทำงาน (เน้นจุดที่ติดต่อกับลูกค้า)
๑.๒ กรณีพิจารณาเห็นว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าว จะต้องส่งเรื่องให้หน่วยงานในสังกัดในส่วนภูมิภาคตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานผลมายังส่วนราชการในส่วนกลาง ซึ่งจะต้องใช้เวลาเกินกว่า ๑๕ วัน (ทำการ) ให้ จนท. ทำหนังสือแจ้งตอบผู้ร้องและสำเนาให้แจ้ง สป.กษ. ทราบภายใน ๑๕ วันทำการ โดยแจ้งให้ผู้ร้องทราบว่า กรณีเรื่องร้องเรียนของผู้ร้องมีความจำเป็นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อน ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร และได้ส่งเรื่องให้หน่วยงานในส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้ว หากผู้ร้องประสงค์จะติดตามสอบถามความคืบหน้าให้ระบุชื่อของเจ้าหน้าที่/หน่วยงานพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ให้ผู้ร้องทราบด้วย ๒) จนท. สำนัก/กอง เจ้าของเรื่องร้องเรียนส่งหนังสือรายงานผลการดำเนินการพร้อมสำเนาหนังสือแจ้งผู้ร้องให้ จนท. ประสานงานเรื่องร้องเรียนประจำหน่วยงาน เพื่อส่งเรื่องผ่านระบบรับเรื่องราวร้องทุกข์และระบบสารบรรณ เพื่อให้ จนท. ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนนำผลการดำเนินการของหน่วยงานเรียน ปลัด กษ. เพื่อโปรดทราบและยุติเรื่องในระบบ			
๑๐. รายงานผลการดำเนินการตามข้อร้องเรียน จนท. ศูนย์รับเรื่องร้องเรียนนำผลการดำเนินการของหน่วยงานเรียน ปลัด กษ. เพื่อโปรดทราบและยุติเรื่องในระบบ		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	
๑๑. สรุปผลการดำเนินการ จัดทำสรุปผลรายงานการดำเนินการเรื่องร้องเรียน (รายเดือน/ไตรมาส/รายปี) เสนอผู้บริหารทราบ		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	

ขั้นตอนการทำงาน (Work Flow)	ผังงาน (Flow Chart)	หน่วยงานรับผิดชอบ	มาตรฐานการทำงาน (เน้นจุดที่ติดต่อกับลูกค้า)
๑๒. จัดทำสรุปข้อเสนอแนะ/ปัญหาและอุปสรรค ประมวลสรุปผลการดำเนินงานปัญหา/อุปสรรค เพื่อ ปรับปรุงการปฏิบัติงานในปีถัดไป		ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน	

หมายเหตุ : * ในขั้นตอนที่ ๕ หากเจ้าหน้าที่ได้รับเรื่องร้องเรียนมาดำเนินการเกินกว่า ๑๐ เรื่อง/คน/วัน หรือหัวหน้าส่วนราชการติดตามการอาจใช้เวลามากกว่าที่กำหนดไว้

- **
- | | |
|---|--|
| ๑) การรวมกลุ่มเรียกร้องของมวลชน | ๖) เรื่องที่ต้องแก้ไขปัญหาในเชิงนโยบาย |
| ๒) เรื่องความขัดแย้งระหว่างบุคคล หรือกลุ่มบุคคล | ๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายและต้องวิเคราะห์กลั่นกรองและเสนอความเห็นด้านกฎหมาย |
| ๓) เรื่องที่เป็นปัญหายืดเยื้อยาวนาน | ๘) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน |
| ๔) เรื่องการร้องเรียนกล่าวโทษ | ๙) เรื่องที่ไม่สามารถประสานการดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยวิธีปกติ เช่น ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ ต้องมีการจัดประชุม เป็นต้น |
| ๕) เรื่องที่มีผลกระทบในวงกว้าง | ๑๐) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ |

๔) การกำหนดมาตรฐานคุณภาพงาน จุดควบคุม และความเสี่ยงของกระบวนการ

มาตรฐานคุณภาพงาน (ภาพรวมกระบวนการ) :

ประสิทธิภาพของกระบวนการบริหารจัดการข้อร้องเรียนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังต้องมีการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการให้มากขึ้น เพื่อให้การทำงานมีความรวดเร็วขึ้น

จุดควบคุม (อะไร) :

บันทึกเรื่องลงในระบบรับเรื่องร้องทุกข์ (Web Site กษ.) และแจ้งผลการดำเนินงาน

(ทำอย่างไร) :

ควบคุมการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ ให้ดำเนินการให้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

ความเสี่ยงของกระบวนการ (อะไร) :

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมักมีการปรับเปลี่ยนบ่อย เนื่องจากเป็นพนักงานจ้างเหมาบริการฯ ทำให้การปฏิบัติขาดความต่อเนื่อง

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง :

๑. ขอเจ้าหน้าที่จากกลุ่ม/ฝ่าย ช่วยดำเนินงานเป็นการชั่วคราว

๒. ขอเจ้าหน้าที่จากกลุ่ม/ฝ่าย หรือปรับเปลี่ยนตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่สามารถปฏิบัติงานได้ต่อเนื่องและยั่งยืน เช่น พนักงานราชการ เป็นต้น