

ร่าง

## ประกาศกรมควบคุมโรค

เรื่อง แนวทางการกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ในสถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓ แห่งประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๘ อธิบดีกรมควบคุมโรค ออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ สถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๑) บริเวณที่เด็ก เยาวชน นักศึกษา สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย เมื่อพิจารณาระยะห่างจากสถานศึกษา

(๒) สถานที่ที่มีลักษณะไม่เหมาะสมต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษา

(๓) สถานที่ที่มีลักษณะอาจเป็นแหล่งมั่วสุมหรือแหล่งมอมเมาเด็ก เยาวชน นักศึกษา

(๔) บริเวณที่พื้เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญต่อเด็ก เยาวชน นักศึกษาในสถานศึกษา

ทั้งนี้ ตามประกาศรูปแบบที่แนวเขตบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ข้อ ๓ สถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาตามข้อ ๒ ไม่รวมถึงสถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) สถานที่ของผู้ได้รับอนุญาตขายสุราโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามั่วสุมและรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ มีผลใช้บังคับ เว้นแต่บุคคลดังกล่าวได้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราหรือสั่งปิดสถานประกอบการนั้นได้

(๒) โรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

(๓) สถานบริการที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ

(๔) สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้า เฉพาะกรณีการขายให้กับผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

(๕) ร้านค้าปลีกหรือซูเปอร์มาร์เก็ตที่เปิดให้บริการภายในอาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรมที่มีพื้นที่ใช้สอยรวมกันเพื่อประกอบกิจการในอาคารหลังเดียวกันหรือหลายหลังตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป

(๖) สนามกีฬาขนาดใหญ่ที่มีผู้ขอจัดกิจกรรมและได้รับอนุญาตเป็นการเฉพาะคราวที่ผู้จัดกิจกรรมมีมาตรการในการป้องกันการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ไม่เหมาะสมของเด็กและเยาวชน รวมทั้งมีมาตรการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมและความปลอดภัยของประชาชน

ข้อ ๔ สถานที่ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ที่ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้ยังคงขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ต่อไปได้จนกว่าใบอนุญาตขายสุราจะสิ้นอายุ หรือจนกว่าผู้ได้รับใบอนุญาตจะถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ๒๕๖๙

## ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟัง อาทิ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมทั้งแจ้งผู้เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรรับทราบ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย พร้อมชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างประกาศกรมควบคุมโรค เรื่อง แนวทางการกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา พ.ศ. .... เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องมาพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๖ - ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมายและระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค แล้วนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาพิจารณาประกอบการแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศกรมควบคุมโรคดังกล่าว ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงในสาระสำคัญ จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย พร้อมชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และระยะเวลาการเริ่มต้นและสิ้นสุด

วิธีการรับฟังความคิดเห็น ใช้วิธีการส่งประเด็นไปถามหน่วยงานราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมถึงผู้ประกอบการ โดยให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค รวมถึงเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๓ เมษายน - ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๙

### ๒. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางทั้งในระดับบุคคล สังคมโดยรวม และเศรษฐกิจของประเทศ รัฐจึงกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และลดขนาดของปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น หนึ่งในมาตรการสำคัญ คือ มาตรการกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา เนื่องจากร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษามีผลกระทบต่อสถานศึกษาในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมรอบสถานศึกษาให้ปลอดภัย มีผลต่อชุมชนใกล้เคียงในด้านความสงบสุขของที่พักอาศัย และมีผลต่อทัศนคติของนักเรียนนักศึกษาว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสิ่งปกติของสังคมไทย ทำให้เกิดการบริโภคมากยิ่งขึ้น

ผลจากการศึกษาวิจัยสถานการณ์และการติดตามการเปลี่ยนแปลงหลังการบังคับใช้กฎหมาย โดยการสำรวจพฤติกรรมกลุ่มตัวอย่างระดับอุดมศึกษาและมัธยมศึกษา รวมถึงสำรวจพื้นที่สถานศึกษาในกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และภูมิภาค แสดงให้เห็นว่า การบังคับใช้กฎหมายในด้านการควบคุมแหล่งจำหน่ายได้ผลสำเร็จในด้านจำนวนร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลง ร้อยละ ๒๐ - ๕๐ ในหลายพื้นที่ ร้านย้ายออกไปไกลสถานศึกษามากขึ้นในทุกพื้นที่เฉลี่ยย้ายออกไปไกล ๑ กิโลเมตรจากสถานศึกษา แต่ยังคงมี

ร้านในรัศมี ๓๐๐ เมตรอยู่ในบางพื้นที่ คิดเป็นร้อยละ ๓๑ นอกจากนี้ พบการกระทำความผิดฐานขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการส่งเสริมการขาย การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันห้ามขาย ผลสำรวจด้านพฤติกรรมเกี่ยวกับการบริโภคที่ร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษาในกลุ่มเสี่ยงพบว่า กลุ่มตัวอย่างระดับอุดมศึกษา ร้อยละ ๖๗ มีพฤติกรรมการดื่ม กลุ่มตัวอย่างระดับมัธยมศึกษา ร้อยละ ๓๗.๙ มีพฤติกรรมการดื่ม กลุ่มตัวอย่างเกือบทั้งหมด ร้อยละ ๙๓ บอกว่าตนเองดื่มกับเพื่อนตลอดเวลา เหตุผล คือ ชวนกันไป สถานที่ที่ดื่มบ่อยที่สุด คือ ร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใกล้สถานศึกษา ผับบาร์ในเมือง (ยกเว้นกลุ่มตัวอย่างชั้นปีที่ ๑) และบ้านหรือหอเพื่อน โดยร้อยละ ๖๘ ไปร้านขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แถวสถานศึกษาครั้งแรกตอนปี ๑

จากสถานการณ์ดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ปัญหาการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนต้องการการเฝ้าระวังและป้องกันอย่างจริงจัง นานาประเทศรวมถึงประเทศไทยได้ให้ความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากการดื่มสุราในกลุ่มวัยรุ่นมากขึ้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการกำหนดมาตรการควบคุมสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา เพื่อเป็นการปกป้องกลุ่มเสี่ยงมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมาตรา ๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ บัญญัติยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะข้อ ๖ ประกอบกับมีการออกกฎหมายตามมาตรา ๒๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เมื่อมีการยกเลิกข้อ ๖ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ประกอบกับมีการเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจออกกฎหมาย จากนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ แก้ไขเป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงได้มีการปรับปรุงแก้ไขประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา พ.ศ. .... ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และมีการกำหนดให้อธิบดีกรมควบคุมโรคเป็นผู้ประกาศกำหนดแนวทางดำเนินการตามร่างประกาศฉบับดังกล่าว

### ๓. หลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายที่มีการแก้ไขปรับปรุงในสาระสำคัญ

๓.๑ การกำหนดข้อยกเว้นให้ร้านค้าปลีกหรือซูเปอร์มาร์เก็ตที่เปิดให้บริการภายในอาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรมที่มีพื้นที่ใช้สอยรวมกันเพื่อประกอบกิจการในอาคารหลังเดียวกันหรือหลายหลัง ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในสถานที่หรือบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาได้

๓.๒ การกำหนดให้สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับใบอนุญาตขายสุราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้ยังคงขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อไปได้จนกว่าใบอนุญาตขายสุราจะสิ้นอายุ หรือจนกว่าผู้ได้รับใบอนุญาตจะถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

#### ๔. ประเด็นคำถามที่รับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดข้อยกเว้นให้ร้านค้าปลีกหรือซูเปอร์มาร์เก็ตที่เปิดให้บริการ ภายในอาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรมที่มีพื้นที่ใช้สอยรวมกันเพื่อประกอบกิจการในอาคารหลัง เดียวกันหรือหลายหลังตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในสถานที่หรือ บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

๔.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับใบอนุญาตขาย สุราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้ยังคงขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อไปได้จนกว่า ใบอนุญาตขายสุราจะสิ้นอายุ หรือจนกว่าผู้ได้รับใบอนุญาตจะถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๔.๓ โดยภาพรวมทั้งหมดท่านมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมหรือไม่

#### ๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้บังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ภาคประชา สังคม นักวิชาการ ผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไป

## ช่องทางการรับฟังความคิดเห็น



ระบบสารสนเทศกรมควบคุมโรคสำหรับหน่วยงานราชการ

<https://forms.gle/r9TCLByZCzkLSGJN6>