

การตอบข้อหารือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๕

หน่วยงานที่ขอหารือ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๕

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๓

ข้อหารือ

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร ขอหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. หลักฐานการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน (สปส.๑-๐๓) และ/หรือเอกสารหลักฐานของการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร เป็นนายจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒. บัญชีลงเวลาปฏิบัติราชการของข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานอื่น ทั้งในเวลาราชการและนอกเวลาราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓. ใบสมัคร และ/หรือหลักฐานการสมัครงานของลูกจ้าง ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานอื่นที่ผู้สมัครงานลงลายมือชื่อผู้สมัครงานไว้กับสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร เป็นนายจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕- ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔. หลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการซื้ออุปกรณ์ใช้ในสำนักงาน (ชนิด ประเภท จำนวน ราคา) และอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับสำนักงาน และอุปกรณ์เครื่องมือ และวัสดุก่อสร้าง หลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อน้ำมัน และการเบิกจ่าย การใช้ น้ำมัน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๕. ชื่อและสถานที่ประกอบกิจการผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการฆ่าสัตว์ (โรงฆ่าสัตว์)

๖. ชื่อ-ชื่อสกุล ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ประจำสถานประกอบกิจการฆ่าสัตว์ (โรงฆ่าสัตว์)

๗. หนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙

๘. ใบอนุญาตให้นำหรือเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์ไปยังท้องที่อื่น และ/หรือท้องที่จังหวัดอื่น (ร.๔) ที่ออกให้โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และ/หรือหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร

๙. หลักฐานเอกสารการตรวจสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านด่านกักกันสัตว์ และหนังสือรับรองการฉีดวัคซีนป้องกันตามระเบียบ ข้อกฎหมาย ที่กรมปศุสัตว์กำหนด ที่หน่วยงานสังกัดกรมปศุสัตว์ออกให้นำหรือเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์เข้ามาในจังหวัดสกลนคร

ความเห็นคณะกรรมการฯ

เอกสารตามข้อหาหรือรายการที่ ๑ หลักฐานการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน รายการที่ ๒ บัญชีการลงเวลาปฏิบัติราชการของข้าราชการฯ และรายการที่ ๓ ใบสมัครงานหรือหลักฐานการสมัครงานของลูกจ้างและพนักงาน เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติทั่วไปของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมาตรา ๔๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติว่า “การปฏิบัติราชการในเรื่องใด ๆ โดยปกติให้ถือว่าเป็นเรื่องเปิดเผย เว้นแต่เป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของประเทศ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน หรือการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงให้กำหนดเป็นความลับได้เท่าที่จำเป็น” ดังนั้น โดยปกติข้อมูลตามคำขอในรายการดังกล่าวข้างต้น หากไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานของรัฐก็สามารถพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ หรือเป็นการเปิดเผยโดยลบหรือตัดทอน หรือทำด้วยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลที่การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบกับมาตรา ๑๑ วรรคห้า และมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ แต่หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามข้อหาหรือรายการใดไม่สามารถเปิดเผยได้จะต้องแจ้งให้ผู้ขอทราบด้วยว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงเปิดเผยไม่ได้ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้ขอทราบด้วยตามนัยมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

เอกสารตามข้อหาหรือรายการที่ ๔ หลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการซื้ออุปกรณ์ใช้ในสำนักงาน (ชนิด ประเภท จำนวน ราคา) และอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับสำนักงาน และอุปกรณ์เครื่องมือ และวัสดุก่อสร้าง หลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อน้ำมันและการเบิกจ่าย การใช้น้ำมัน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดแสดงให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ที่หน่วยงานและในเว็บไซต์โดยประชาชนไม่ต้องยื่นคำร้องขอตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เรื่อง กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ และผู้ขอย่อมมีสิทธิขอสำเนาเอกสารดังกล่าวได้ตามนัยมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เอกสารตามข้อหาหรือรายการที่ ๖ ชื่อ-ชื่อสกุล ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ รายการที่ ๗ หนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ และรายการที่ ๙ หลักฐานเอกสารการตรวจสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านด่านกักกันสัตว์ เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารอันเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น โดยปกติข้อมูลตามคำขอในรายการดังกล่าวข้างต้น หากไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

เอกสารตามข้อหาหรือรายการที่ ๕ ชื่อและสถานที่ประกอบกิจการผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการฆ่าสัตว์ (โรงฆ่าสัตว์) และรายการที่ ๘ ใบอนุญาตให้นำหรือเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์ไปยังท้องที่อื่น และหรือท้องที่จังหวัดอื่น (ร.๔) ที่ออกให้โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และหรือหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสกลนคร ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการทั่วไปอันเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ หากไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานของรัฐย่อมสามารถพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ หรือเป็นการเปิดเผย โดยลบหรือตัดทอน หรือทำด้วยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลที่การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) ประกอบกับมาตรา ๑๑ วรรคห้า และมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้