

การตอบข้อหาหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕

หน่วยงานที่ข้อหาหรือ โรงพยาบาลแปลงยาว จังหวัดฉะเชิงเทรา

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓)

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๒๓

ข้อหาหรือ

โรงพยาบาลแปลงยาวได้หาหรือกรณี บริษัท พ. จำกัด มีหนังสือถึงผู้อำนวยการโรงพยาบาลแปลงยาว ขอสำเนาหนังสือรายงานผลการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ และกำหนดราคากลาง สำหรับประกวดราคาซื้อพร้อมติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (solar rooftop) ขนาด ๑๐๐ กิโลวัตต์ เพื่อประกอบการพิจารณาใช้สิทธิได้แก่คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และเรื่องร้องเรียน โดยข้อมูลข่าวสารที่ผู้ร้องร้องขอ โรงพยาบาลแปลงยาว พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้มีหน้าที่จัดทำขึ้นในกระบวนการขั้นตอนการพิจารณาจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและกำหนดราคากลาง อีกทั้ง เป็นการจัดทำความเห็นเสนอต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจอนุมัติ จึงขอหาหรือว่า จังหวัดฉะเชิงเทราโดยโรงพยาบาลแปลงยาว สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ร้องร้องขอได้หรือไม่ หรือเป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ความเห็นคณะกรรมการฯ

เอกสารตามข้อหาดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐได้จัดทำขึ้นในกระบวนการขั้นตอนการพิจารณาการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและกำหนดราคากลาง เพื่อเสนอต่อหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้มีอำนาจภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง แม้คณะกรรมการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดฉะเชิงเทราโดยโรงพยาบาลแปลงยาว ได้ประกาศผลผู้ชนะแล้ว อีกทั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ได้พิจารณาและแจ้งผลการอุทธรณ์ของบริษัท พ. จำกัด แล้วว่าข้อกล่าวอ้างของบริษัท พ. จำกัด (ผู้อุทธรณ์) ฟังไม่ขึ้น และโรงพยาบาลแปลงยาวได้แจ้งผลการพิจารณาให้บริษัท พ. จำกัด ทราบด้วยแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวย่อมไม่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและไม่เป็นอุปสรรคต่อการจัดซื้อจัดจ้างแต่อย่างใด และโดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) มีหลักการว่า ให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยโปร่งใส และเปิดเผยข้อมูลในทุกขั้นตอน เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีดังกล่าวโรงพยาบาลแปลงยาวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ในกระบวนการพิจารณา

จัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลแปลงยาวอีกทางหนึ่งด้วย ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๓ กำหนดว่า “ในการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ให้ส่วนราชการดำเนินการโดยเปิดเผยและเที่ยงธรรม ...” ซึ่งผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารมีส่วนเกี่ยวข้องในฐานะเป็นผู้เข้าร่วมเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐย่อมมีสิทธิที่จะได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอเพื่อเปิดโอกาสให้ใช้สิทธิโต้แย้งหรือปกป้องสิทธิของตนตามกฎหมาย ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามข้อหาหรือดังกล่าวสามารถเปิดเผยให้ผู้ร้องทราบได้อย่างไรก็ตาม หากในส่วนของการจัดบันทึกการประชุมในลักษณะเป็นการอภิปรายรายบุคคล หน่วยงานของรัฐอาจปิดชื่อ-สกุล ตำแหน่งของกรรมการได้ เนื่องจากการเปิดเผยจะกระทบต่อความเป็นอิสระในการแสดงความคิดเห็นของกรรมการและจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐