

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๑๓๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

๑. นายสุรจิตต์ อินทรชิต	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นางอารีย์ โสมวดี		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นายสรเสริญ อัจจุตมานัส		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๔. นายนำชัย พรหมมีชัย		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๕. นายพิรพันธุ์ คอทอง	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๖. นางสาวมลฤดี อภิขณาพงศ์	ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒	กรรมการ
	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	
๗. นางสาวอรษา นิตริติกร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
	รักษาการผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน	และเลขานุการ
	เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
-------------------------	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนและกองคลัง จำนวน ๑๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสุรจิตต์ อินทรชิต รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่า ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้ทำหน้าที่ประธานกรรมการในการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ และนายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน อยู่ระหว่างการอบรมของสำนักงาน ก.พ.

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการ (นางสาวอรษา นิตริติกร) แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการมีมติ เห็นชอบโครงสร้างการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนและเห็นชอบให้ใช้กฎบัตรการตรวจสอบภายใน ของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการดำเนินงานด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ เห็นชอบคู่มือการบริหารความเสี่ยงและแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ยังไม่เห็นชอบให้แต่งตั้งผู้แทนจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (อบก.) ทั้ง ๓ คณะ เนื่องจากรายละเอียดข้อมูลและเหตุผลความจำเป็นไม่เพียงพอ และไม่ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายไว้ จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ วิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นและข้อดีข้อเสียต่อไป ไม่เห็นชอบ

ข้อบังคับ...

ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำกลับไปแก้ไขโดยหารือกระทรวงการคลังต่อไป โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว โดยเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาในวาระที่ ๔.๒ เห็นชอบให้เพิ่มรายการค่าใช้จ่ายค้ำจ่ายในการประชุมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๔,๑๓๓ บาท และรายการจัดจ้างพิมพ์ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง แนวทางการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท ในงบดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนส่วนกลางอนุมัติเงินให้กู้เงินจำนวน ๙๙๓,๐๐๐ บาท แก่นางสาวดวงฤทัย เทียมหอม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนหลักเกณฑ์ในประเด็นนี้อีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เกิดความชัดเจน โดยนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา นั้น ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่ประการใด จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ให้ข้อเสนอว่า การรายงานผลการดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ ควรแยกเป็นวาระเรื่องสืบเนื่อง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำเนินการในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรุษา นิตติจิตกร) รายงานสถานะเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดย ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๕,๒๔๓,๗๐๗.๖๓ บาท ใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๔๔๐,๘๘๐,๐๙๕.๐๓ บาท ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๓,๐๘๕ ราย จำนวนเงิน ๗,๐๓๓,๒๑๗,๓๑๙.๐๖ บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนหรือซื้อคืน ๒๙๗,๑๑๙-๑-๖๘.๙ ไร่ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้ไปแล้ว ๓๐๗.๙๕ ล้านบาท

ผลการรับเรื่องและการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๒ จำนวนผู้ยื่นกู้ใหม่ ๑๓๕ ราย ๘๘.๙๐ ล้านบาท อนุมัติให้กู้ยืม ๘๖ ราย ๘๘.๙๐ ล้านบาท ยุติเรื่อง ๖๕ ราย ๗๑.๐๙ ล้านบาท และมีเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ ๔๗๕ ราย ๓๓๑.๓๑ ล้านบาท โดยเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ ส่งเรื่องไกล่เกลี่ย, ธ.ก.ส. วิเคราะห์ (อยู่พื้นที่) ๒๐๔ ราย ๑๕๖.๓๘ ล้านบาท อยู่ระหว่างตรวจสอบเอกสารหลักฐานสำหรับเบิกจ่าย อำเภอ/จังหวัด (อยู่ส่วนกลาง) ๕๒ ราย ๑๔.๒๐ ล้านบาท ส่งเรื่องคืนอำเภอ/จังหวัด/ธ.ก.ส. เพื่อทบทวนและขอเอกสารเพิ่มเติม (อยู่พื้นที่) ๑๐๖ ราย ๔๕.๑๔ ล้านบาท อยู่ระหว่างตรวจสอบเอกสารและจัดทำวาระเสนอที่ประชุม อบก. ส่วนกลางพิจารณาอนุมัติ (อยู่ส่วนกลาง) ๘๓ ราย ๘๓.๘๙ ล้านบาท อยู่ระหว่างตรวจสอบเอกสารเพื่อเตรียมยุติเรื่องตามระเบียบฯ ๓๐ ราย ๓๑.๗๐ ล้านบาท นอกจากนี้ มีเรื่องอยู่ที่ ธ.ก.ส. ยังไม่ส่งให้ส่วนกลาง จำนวน ๑๑๔ ราย เป็นจำนวนเงิน ๑๓๖.๕๕ ล้านบาท

การดำเนิน...

การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่มีปัญหาในการชำระหนี้
การดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จงใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๑๘๐ คดี จำนวนเงิน ๙๒.๔๙ ล้านบาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๔๗ คดี จำนวนเงิน ๓๐.๓๑ ล้านบาท และอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๑๓๓ คดี จำนวนเงิน ๖๒.๑๘ ล้านบาท ลูกหนี้ที่ถูกดำเนินคดี ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงานอัยการ ๗ คดี และอยู่ระหว่างการดำเนินการของศาล ๑ คดี การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ๕๕ ราย ๑๕,๘๕๙,๑๙๖ บาท ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้ ๓๕๒ ราย ๑๔๐,๔๘๙,๑๘๔.๕๖ บาท ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติประนอมหนี้ แต่ยังไม่ได้ชำระหนี้ ๕๓ ราย ๒๒,๓๒๔,๑๖๑.๔๒ บาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ไม่มีการตัดหนี้สูญ

รายงานผลการรับชำระหนี้ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
ได้รายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๒ จำนวนหนี้ปกติที่รับชำระ ๘๑.๔๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๖๑ จำนวนหนี้ค้างชำระที่รับชำระ ๕๓.๓๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๒
จึงขอเสนอมาเพื่อโปรดทราบ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ให้ข้อคิดเห็นว่า การรายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ควรแยกเป็นอีกวาระหนึ่งและให้แนบบกระแสเงินสด (cash flow) ด้วย และให้แยกการรายงานผลที่ซ้ำกับการรายงานผลตามตัวชี้วัดรวมในวาระ ๓.๒ และเสนอให้ปรับปรุงขั้นตอนการส่งเรื่องคืนอำเภอ/จังหวัด/ธกส. เนื่องจากยังมีจำนวนเรื่องค้างอยู่จำนวนมาก จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการทบทวนการดำเนินงาน ปัญหาอาจเกิดจากเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอ/จังหวัดยังขาดความชัดเจนเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์ ฝ่ายเลขานุการฯ อาจจัดทำแบบรายงาน (check list) ส่งให้อำเภอ/จังหวัด เป็นระยะๆ และให้ข้อคิดเห็นว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒- ปัจจุบัน กองทุนหมุนเวียนฯ ไม่มีการตัดหนี้สูญ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนเรื่องหลักเกณฑ์ว่ามีข้อจำกัดเกินไปหรือไม่ โดยเห็นว่าควรให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ที่มุ่งช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นหลัก

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายนำชัย พรหมมีชัย) ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนเกณฑ์การตัดหนี้สูญ และทบทวนค่าใช้จ่ายในการจัดการหรือการติดตามลูกหนี้ค้างบัญชีว่าคุ้มค่าหรือไม่ และให้ข้อคิดเห็นว่า ปัญหาเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของอำเภอ/ จังหวัด อาจใช้ระบบ IT เข้ามาช่วยในการติดตาม และเนื่องจากเจ้าหน้าที่ของอำเภอเป็นเจ้าหน้าที่ที่ต่างหน่วยงาน จึงเสนอให้เน้นการทำงานของสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด โดยให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นศูนย์กลางในการแก้ปัญหา

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรษา นิตติจิตร) ชี้แจงว่า การทำงานกับเจ้าหน้าที่อำเภอเป็นไปค่อนข้างยาก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ถนัดในงานกองทุนฯ อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวเรื่อยมา โดยได้มีการจัดทำแบบรายงาน (check list) ด้วยแล้ว

กรรมการ (นายพีรพันธ์ คอทอง) ให้ข้อคิดเห็นว่า จากการดำเนินงานกองทุนฯ ที่ผ่านมา อาทิ การบริหารสินเชื่อต้องให้ ธกส. ดำเนินการ และการดำเนินการด้านคดีต้องให้สำนักงานกฎหมายของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการ จึงทำให้กองทุนฯ ไม่ใช่สถาบันการเงินเต็มรูปแบบ หากในอนาคตกองทุนฯ มีลูกหนี้เพิ่มมากขึ้น จะมีแผนการดำเนินการอย่างไรในอนาคต

ประธานกรรมการ (นายสุรจิตต์ อินทรชิต) ให้ข้อคิดเห็นว่า ปัญหาการดำเนินงานกองทุนฯ เป็นปัญหาของทุกกองทุน เนื่องจากเจ้าหน้าที่รัฐไม่มีความชำนาญงานด้านการเงินการธนาคาร และเป็นปัญหาเชิงโครงสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาระดับประเทศ และขณะนี้อยู่ระหว่างหารือกับผู้บริหารประเด็นนี้เช่นเดียวกัน

มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อคิดเห็นของ คณะกรรมการดำเนินการและรายงานในวาระเรื่องสืบเนื่องต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ตามบันทึกข้อตกลงการ ประเมินผลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ (รอบ ๖ เดือน)

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรษา นิตฐิติกร) แจ้งว่า การ ประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ประกอบด้วยเกณฑ์วัดการดำเนินงาน ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการเงิน ๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓) ด้านการปฏิบัติการ ๔) ด้านการ บริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ๕) ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และ ๖) ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง รวมทั้งหมด ๑๕ ตัวชี้วัด โดยผลการ ดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ (รอบ ๖ เดือน) สรุป โดยย่อ ดังนี้

๑) ด้านการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ ค้างชำระเดิมทั้งหมด ผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๑๑.๑๒

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระ ค้น ผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๕๖.๖๑

๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผู้ใช้บริการหลักและผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม) อยู่ระหว่างสำรวจความคิดเห็นกลุ่มผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อม

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจ ความพึงพอใจ

๓) การปฏิบัติการ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน อย่างทั่วถึง ผลการดำเนินงาน จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้ ๓๐๗.๙๕ ล้านบาท จำนวนเกษตรกรที่ได้รับ อนุมัติเงินกู้ ๖๘๒ ราย

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยความสะดวกการประสาน พื้นที่ของกองทุนฯ อยู่ระหว่างจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อพัฒนากระบวนการอำนวยความสะดวกการประสานพื้น พู่ของกองทุนฯ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการแก้ไข ปัญหาลูกหนี้ค้างชำระลูกหนี้ที่อายุสัญญาสิ้นสุด วัดผลการดำเนินงาน ณ สิ้นปีงบประมาณ

และผลการดำเนินงาน ๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ๕) ด้านการ ปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และ ๖) ด้านการดำเนินงาน ตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง วัดผลการดำเนินงาน ณ สิ้นปีงบประมาณ จึงเสนอมาเพื่อโปรดทราบ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ ไสมวดี) ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานผลดำเนินงานฯ โดยแสดงสถิติผลการดำเนินงานย้อนหลังของปี ๒๕๕๙- ๒๕๖๑ ด้วย และแสดงค่าเกณฑ์วัดระดับทุกระดับ เนื่องจากฝ่ายเลขานุการฯ แสดงเฉพาะค่าเกณฑ์วัดระดับ ๓ และเสนอให้ฝ่ายเลขานุการฯ มีการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานการจ่ายเงินกู้และการติดตามลูกหนี้รายจังหวัด เพื่อให้ผู้บริหารของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำกับติดตามสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด โดยให้มีผลต้องงบประมาณที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจะได้รับจัดสรรในแต่ละปี และเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยดูแลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย

กรรมการ (นายพิรพันธ์ คอทอง) เสนอให้ปรับปรุงการบริหารสินเชื่อหรือการบริการกองทุนหมุนเวียนฯ ให้มีความแม่นยำมากยิ่งขึ้น สามารถให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นศูนย์กลางในการติดตามลูกหนี้ ดังนั้น กองทุนหมุนเวียนฯ ต้องวิเคราะห์ข้อมูลการจ่ายเงินกู้/การติดตามลูกหนี้รายจังหวัด เพื่อนำข้อมูลมาบริหารจัดการ และเสนอให้พิจารณาจัดให้มีคณะอนุกรรมการช่วยฝ่ายเลขานุการฯ ดูแลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดหรือไม่ เพื่อให้ผลเป็นไปตามเป้าหมาย และตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผู้ให้บริการหลักและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งทางตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดส่งแบบสอบถามให้พิจารณาก่อน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุม สามารถนำไปใช้วิเคราะห์ได้

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรุษา นิตินิตกร) รายงานเพิ่มเติมว่า ผลการดำเนินงาน รอบ ๖ เดือน จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้ ๓๐๗.๙๕ ล้านบาท จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ๖๘๒ ราย ซึ่งไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากว่าการประมาณการวงเงินให้กู้เมื่อต้นปีงบประมาณจำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ได้รวมประมาณการไว้สำหรับช่วยเหลือลูกหนี้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนส่วนกลางสามารถช่วยเหลือได้เพียง ๕ ราย จำนวนเงิน ๑.๕๕ ล้านบาท

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อคิดเห็นและข้อสั่งการของกรรมการดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขอความเห็นชอบแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรุษา นิตินิตกร) แจ้งว่า กรมบัญชีกลางได้ส่งหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๖.๓/๙๓๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ (ฉบับสมบูรณ์) เพื่อให้ทุนหมุนเวียนฯ เสนอคณะกรรมการและผู้บริหารทุนหมุนเวียนฯ ใช้ประกอบการติดตามผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนฯ โดยให้ปีบัญชี ๒๕๖๑ กองทุนหมุนเวียนฯ มีผลการประเมิน ดังนี้ ๑) ด้านการเงิน ๓.๙๖๘๓ คะแนน ๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย ๕.๐๐๐๐ คะแนน ๓) ด้านการปฏิบัติการ ๒.๘๖๕๓ คะแนน และ ๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ๔.๐๖๕๐ คะแนน รวมทั้งหมด ๓.๗๐๔๒ คะแนน ซึ่งจากผลการประเมินด้านการปฏิบัติการได้ค่าคะแนนต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน ทำให้กองทุนหมุนเวียนฯ ต้องจัดทำแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ เริ่มดำเนินงานตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒- ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์กองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒-๒๕๖๖) ตามองค์ประกอบที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยได้กำหนดแผนการดำเนินงาน ๔ แผนงาน ได้แก่ ๑) สร้างความเข้าใจเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์กองทุนฯ

๒) ประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ๓) การสร้างเครือข่ายพันธมิตรเพื่อขอสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้
๔) การกำกับติดตามการชำระหนี้จากลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีกิจกรรมเป้าหมายที่ชัดเจน
เป็นรูปธรรม รวม ๗ กิจกรรม ได้แก่ ๑) กิจกรรมจัดทำอินโฟกราฟฟิกประชาสัมพันธ์กองทุนหมุนเวียนฯ
๒) กิจกรรมการปรับปรุงฐานข้อมูลและศึกษาแนวทางการเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ กับ ธ.ก.ส. ๓) กิจกรรม
บันทึกภาพและเสียงการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่องระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือ
เกษตรกรและผู้ยากจน ภายใต้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน อพโลดลงเว็บไซต์
๔) กิจกรรมนิเทศงานร่วมกับ ธ.ก.ส. ให้ความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความ
ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน แก่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ๕) กิจกรรมการประชุม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้ความรู้
ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (เจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานทั่วประเทศและส่วนกลาง) ๖) กิจกรรมการจัดการและใช้ประโยชน์สารสนเทศลูกหนี้กองทุน
หมุนเวียนฯ ๗) กิจกรรมการสร้างเครือข่ายพันธมิตรเพื่อขอสนับสนุนการฟื้นฟูอาชีพลูกหนี้ ทั้งนี้
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำร่างจัดส่งให้กรมบัญชีกลางตรวจสอบ แต่ปรากฏว่ากรมบัญชีกลางได้นำเข้าคณะกรรมการ
พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ สอมาวดี) ให้ข้อคิดเห็นว่า แผนปรับปรุง
พัฒนาประสิทธิภาพฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ สามารถตอบโจทย์การแก้ปัญหาได้ระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม
การประชาสัมพันธ์ยังเป็นปัจจัยภายนอกที่ควบคุมได้ยาก กองทุนหมุนเวียนฯ สามารถแก้ไขปัญหที่เกิดจาก
ปัจจัยภายในได้ง่ายกว่า โดยเสนอให้มีการจัดทำแผนติดตามรายจังหวัด และให้ผู้บริหารสำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำกับติดตามให้ได้ตามเป้าหมาย

กรรมการ (นายพีรพันธ์ คอทอง) ให้ข้อสังเกตว่า ปัญหาหลักของการ
ดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ มี ๒ ข้อหลัก ได้แก่ ๑) ไม่สามารถปล่อยกู้ได้ตามเป้าหมาย ๒) การติดตามลูกหนี้
ซึ่งแผนปรับปรุงฯ เพื่อมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้แก่ การประชาสัมพันธ์ และการทบทวนการทำงานร่วมกับ
ธกส. ซึ่งแนวทางนี้อยู่ในแผนปรับปรุงฯ จะสามารถทำให้ได้ผลลัพธ์ตามที่ต้องการหรือไม่

กรรมการ (นางสาวมลฤดี อภิขณาพงศ์) ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงกรณี
ตัวชี้วัดความสำเร็จของการฟื้นฟูสร้างความเข้มแข็งในอาชีพและการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของผู้กู้ยืมเงินกองทุนฯ
ได้คะแนนต่ำมาก โดยกรมบัญชีกลางระบุว่า เนื่องจากกองทุนหมุนเวียนฯ ทำครบทุกกิจกรรม แต่ไม่มีการ
ทบทวนเป้าหมายกิจกรรม ไม่สะท้อนให้เห็นผลลัพธ์ความเข้มแข็งของลูกหนี้ และขาดการประสานงานทำให้
ไม่เป็นไปตามเงื่อนไข

นางสาวจิตรา ราชแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ชี้แจงว่า กรณีตัวชี้วัดดังกล่าว กองทุนหมุนเวียนฯ ได้ดำเนินการครบทุกกิจกรรมและมีข้อมูลกลุ่มเป้าหมายครบ
แต่เจ้าหน้าที่ขาดการประสานงานและจัดส่งรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนให้กับกรมบัญชีกลาง อย่างไรก็ตาม
กองทุนหมุนเวียนฯ ได้ชี้แจงให้กับกรมบัญชีกลางทราบแล้ว

ประธานกรรมการ (นายสุรจิตต์ อินทรชิต) ให้ข้อคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับ
ข้อคิดเห็นของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ สอมาวดี) การดำเนินงานของกองทุนฯ ที่ยังไม่สามารถทำได้ตาม
เป้าหมายอาจเกิดจากปัจจัยภายในที่ทำให้เกิดความล่าช้า จึงต้องมีการศึกษากระบวนการในแต่ละขั้นตอน
ตั้งแต่การรับเรื่องถึงการเบิกจ่ายเงิน และแผนจัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับ ธกส. ยังขาดความชัดเจนเรื่อง
วิธีการ และงบประมาณ จึงขอเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกลั่นกรองงานในแต่ละขั้นตอน
เพื่อปรับปรุงให้การทำงานของกองทุนมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงการกำกับดูแลตัวชี้วัดเพื่อให้เป็นไปตาม
เป้าหมาย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรสรเสริญ อัจจุตมานัส) เห็นด้วยกับการจัดให้มีการปรับปรุง/ทบทวนกระบวนการงาน เสนอให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำ work flow เพื่อแสดงให้เห็นกระบวนการแต่ละขั้นตอน สามารถแก้ไขปัญหาดังตรงจุด

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองกระบวนการงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน รวมถึงการกำกับดูแลตัวชี้วัดเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยมอบหมายให้กรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนร่วมเป็นคณะกรรมการดังกล่าว ได้แก่ นายพีรพันธุ์ คอกทอง นางอารีย์ โสมวดี นายสรสรเสริญ อัจจุตมานัส และผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

เรื่องที่ ๔.๒ ขอความเห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการฯ (นางสาวอรุณา นิตธิติกร) แจ้งว่า ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการมีมติไม่เห็นชอบร่างข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขร่างข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อคิดเห็นคณะกรรมการและได้หากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรสรเสริญ อัจจุตมานัส) ในเบื้องต้นด้วยแล้ว โดยเสนอปรับแก้ไขข้อ ๖ และยกเลิกข้อ ๘ จึงขอเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรสรเสริญ อัจจุตมานัส) เสนอให้ตัด วรรค ๒ ของข้อ ๖ “ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้จัดการกองทุน หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ และมีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่ผู้จัดการกองทุนแทน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้จัดการกองทุนคนใหม่หรือผู้จัดการกลับมาปฏิบัติหน้าที่” เนื่องจากว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนซึ่งเป็นผู้จัดการกองทุน มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีวรรคดังกล่าว

มติที่ประชุม เห็นชอบข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ แก้ไขตามที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเสนอ ก่อนเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการบริหารกองทุนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนลงนามต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๕ น.

วรณิกา งาม

(นางสาววรณิกา วุฒิ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวอรุณา นิตธิติกร)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม