

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๔๐๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

๑. นายอภัย สุทธิสังข์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
๓. นางอารีย์ ไสมวดี	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
๔. นายนำชัย พรหมมีชัย	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
๕. นางศิริรักษ์ ใหม่เมธี	รักษาการนักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖. นางนิโลบล แววับศรี	เลขานุการกรม กรมบัญชีกลาง ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๗. นายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายพีรพันธ์ คอทอง	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติดตามการ
----------------------	----------------------------------	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักกฎหมาย และกองคลัง
จำนวน ๑๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม
แก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒
กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ) แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่าน
พิจารณาไปแล้ว นั้น ปรากฏว่า ไม่มีผู้แก้ไขรายงานการประชุม จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงาน
การประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อ
การกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานสถานะเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) ได้แจ้งว่า คณะกรรมการบริหาร กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ อนุมัติประมาณการรายจ่ายกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย งบบุคลากร ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบดำเนินงาน ๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐ บาท และวงเงินให้กู้ยืม ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน มียอดเงินฝากคงเหลือ จำนวน ๗๑๙,๑๔๖,๘๑๖.๖๐ บาท โดย ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รายรับจำนวนทั้งสิ้น ๖๙,๔๙๕,๐๐๖.๗๖ บาท ค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๑๔๑,๔๕๕,๘๓๖.๘๔ บาท คงเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๖๔๗,๑๘๕,๙๘๖.๕๒ บาท

รายงานรับ-จ่าย กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๒

	ต.ค. ๖๒	พ.ย. ๖๒	สะสมตั้งแต่ต้นปี
เงินฝากคงเหลือยกมา	๗๑๙,๑๔๖,๘๑๖.๖๐	๗๐๔,๘๖๕,๔๐๔.๗๘	๗๑๙,๑๔๖,๘๑๖.๖๐
รายรับ	๔๑,๖๘๐,๑๐๗.๐๒	๒๗,๘๑๔,๘๙๙.๗๔	๖๙,๔๙๕,๐๐๖.๗๖
รายจ่าย	๕๕,๙๖๑,๕๑๘.๘๔	๘๕,๔๙๔,๓๑๘.๐๐	๑๔๑,๔๕๕,๘๓๖.๘๔
ยอดคงเหลือ	๗๐๔,๘๖๕,๔๐๔.๗๘	๖๔๗,๑๘๕,๙๘๖.๕๒	๖๔๗,๑๘๕,๙๘๖.๕๒

ประเภทรายรับ	รายรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓			
	แผน	รับจริง (๑ ต.ค. ๖๒ - ๓๐ พ.ย. ๖๒)	คาดว่าจะรับ (๑ ธ.ค. ๖๒ - ๓๐ ก.ย. ๖๓)	รวมรับ
รายรับจากทุนหมุนเวียน	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๙,๔๙๕,๐๐๖.๗๖	๓๖๕,๕๐๔,๙๙๓.๒๔	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๑.๑ รับชำระหนี้ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย)	๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔๙,๑๑๗,๘๕๐.๗๕	๓๓๕,๘๘๒,๑๔๙.๒๕	๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๑.๒ รายได้อื่น	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๓๗๗,๑๕๖.๐๑	๒๙,๖๒๒,๘๔๓.๙๙	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๙,๔๙๕,๐๐๖.๗๖	๓๖๕,๕๐๔,๙๙๓.๒๔	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐

ประเภทรายจ่าย	รายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๓			
	แผน	จ่ายจริง (๑ ต.ค. ๖๒ - ๓๐ พ.ย. ๖๒)	คาดว่าจะจ่าย (๑ ธ.ค. ๖๒ - ๓๐ ก.ย. ๖๓)	รวมจ่าย
๑. งบบุคลากร	๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๙๕๑,๗๕๖.๑๒	๕,๐๔๘,๒๔๓.๘๘	๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๒. งบดำเนินงาน	๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐	๕๐,๖๓๐,๑๖๔.๗๒	๑๑๒,๖๐๑,๘๓๕.๒๘	๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐.๐๐
๓. วงเงินให้กู้ยืม	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๘๙,๘๗๓,๙๑๖.๐๐	๔๑๐,๑๒๖,๐๘๔.๐๐	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐.๐๐	๑๔๑,๔๕๕,๘๓๖.๘๔	๕๖๓,๖๗๖,๑๖๓.๑๖	๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐.๐๐

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ข้อมูลรายรับปี ๒๕๖๓ รายการที่ ๑.๑ รับชำระหนี้ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย) คาดว่าปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จะมีรายรับรวมทั้งสิ้น ๓๘๕.๐๐ ล้านบาท ขอทราบข้อมูลรายรับรวมของปี ๒๕๖๒ มีจำนวนเท่าไร

ผู้แทนกองคลัง สป.กษ. (นางวราภรณ์ สหัทธรากุล) ได้ชี้แจงว่า ข้อมูลรายรับปี ๒๕๖๒ ประกอบด้วย รายการรับชำระหนี้ (รับชำระหนี้บวกดอกเบี้ย) ๓๖๘.๙๗ ล้านบาท รายรับอื่นๆ ๗๑.๐๐ ล้านบาท รายรับรวมทั้งสิ้น ๔๔๐.๐๐ ล้านบาท สำหรับประมาณการรับชำระหนี้ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย) ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓๘๕.๐๐ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๖๒ (๓๖๘.๙๗ ล้านบาท) ประมาณการลดลงจำนวน ๒๐.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จังหวัดได้ออนส่งคืนค่าเบี้ยประชุมกลับมาเป็นจำนวนมาก สำหรับปี ๒๕๖๓ ได้ประมาณการโอนค่าเบี้ยประชุมให้จังหวัดน้อยลง

ประธาน (นายอภัย สุทธิสังข์) ได้ให้ความเห็นว่า กรรมการหลายๆ ท่าน ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการเงิน ซึ่งการประชุมครั้งที่ผ่านมานี้ สำนักงบประมาณได้พิจารณาข้อมูลรายงานสถานะเงินกองทุนหมุนเวียนฯ แล้วขอแก้ไขตัวเลขงบประมาณ และที่ประชุมได้มีมติรับทราบ ดังนั้นควรจะเพิ่มเติมหัวข้อสรุปตอนท้ายในเชิงบริหารข้อมูลดังกล่าวจะสื่อถึงสถานะขององค์กรด้านใดบ้าง หรือสื่อถึงแนวโน้มว่าจะมีผลกระทบมาขอรับความช่วยเหลือเป็นจำนวนมาก เงินงบประมาณจะไม่เพียงพอ เป็นต้น

นางสาวอรุษา นิตินิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้ชี้แจงว่า ข้อมูลรายงานสถานะเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ดังกล่าว จะสื่อว่าในปี ๒๕๖๓ กองทุนหมุนเวียนฯ มีงบประมาณเพียงพอที่จะบริหารจัดการในด้านการให้เงินกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนตลอดปีงบประมาณ โดยไม่ขอรับงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งข้อมูลดังกล่าวได้เปรียบเทียบกับจำนวนเกษตรกรที่จะมาขอรับความช่วยเหลือ และหากมีเกษตรกรมาขอรับความช่วยเหลือมากกว่าจำนวนที่ได้ประมาณการไว้ ยังคงมีงบประมาณรองรับเกษตรกรดังกล่าวได้อีกประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ได้ชี้แจงว่า ขอเพิ่มเติมแบบฟอร์มรายงานสถานะการเงินทางบัญชีแบบเดียวกับที่รายงานกรมบัญชีกลาง ซึ่งจะแสดงให้เห็นรายรับ-รายจ่ายเงินงบประมาณคงเหลือ ประมาณการที่จะเกิดขึ้น สำหรับข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการจัดทำมาเป็นในเชิงบริหาร แต่กรรมการควรได้เห็นภาพรวม ถ้าหากใช้แบบฟอร์มที่กล่าวข้างต้นจะตอบคำถามได้ว่ามีงบประมาณเพียงพอหรือไม่ ขอให้ใช้แบบฟอร์มการรายงานของกรมบัญชีกลางและเลือกใช้ข้อมูลในการรายงานคณะกรรมการกองทุนหมุนเวียนฯ

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อคิดเห็นของกรรมการดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) รายงานว่า ผลการดำเนินงานให้
ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม
แก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑. รายงานผลการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ
ผู้ยากจน

๑.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้
รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๓,๘๑๕ ราย จำนวนเงิน ๗,๔๒๗,๔๐๐,๙๑๙.๐๖ บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนหรือซื้อคืน
๓๐๑,๕๕๐-๒-๑๔.๕ ไร่

๑.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (๑ ต.ค. ๒๕๖๒- ๓๐ พ.ย. ๒๕๖๒) มีการอนุมัติ
เบิกจ่ายเงินกู้ไปแล้ว ๘๙,๘๗๓,๙๑๖ บาท ดังนี้

อบก.	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
- อบก.ส่วนกลาง	๕๒	๕๔.๐๒
- อบก.ส่วนจังหวัด	๕๕	๒๒.๔๖
- อบก.ส่วนอำเภอ	๖๔	๑๓.๓๙
รวม	๑๗๑	๘๙.๘๗

๒. ผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รายงานผลการดำเนินงาน
กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ สรุปได้ดังนี้

การรับชำระหนี้	จำนวน สัญญา	จำนวนหนี้ ที่ครบกำหนด ชำระ (ล้านบาท)	จำนวนหนี้ที่รับชำระ		คงเหลือ		เป้าหมาย กรมบัญชีกลาง (ร้อยละ)
			ล้านบาท	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ	
หนี้ปกติ	๙,๑๙๓	๒๒๘.๒๖๖	๑๒๙.๒๕๗	๕๖.๖๓	๙๙.๐๐๙	๔๓.๓๗	๕๕.๐๐
หนี้ค้างชำระ	๕,๐๐๔	๔๘๐.๐๗๘	๑๒๗.๖๗๓	๒๖.๕๙	๓๕๒.๔๐๕	๗๓.๔๑	๒๓.๐๐

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ใน ๗๕ จังหวัด รวม
๑๐,๒๘๒ ราย วงเงินต้นคงเหลือรวมดอกเบี้ยค้างชำระทั้งสิ้น ๓,๖๗๖.๗๖๗ ล้านบาท ซึ่งสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้ดำเนินการเพื่อกระตุ้นการชำระหนี้ของลูกหนี้ในปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๑) กำกับติดตามเร่งรัดการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) เร่งรัดการเรียกเก็บหนี้ค้างชำระให้เป็นไปตามตัวชี้วัดและเป้าหมาย
ที่กรมบัญชีกลางกำหนดและตามบันทึกข้อตกลง

๑.๒) ให้ ธ.ก.ส. จังหวัด และ ธ.ก.ส. สาขา ซึ่งเป็นอนุกรรมการใน อบก. ส่วนจังหวัด
และอบก. ส่วนอำเภอ จัดเตรียมข้อมูลลูกหนี้และรายงานสถานะหนี้ของลูกหนี้ต่อที่ประชุม อบก. ส่วนต่าง ๆ เพื่อ
รับทราบและพิจารณาแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระทุกครั้งที่มีการประชุม

๑.๓) รายงานผลการดำเนินงานให้ สกร. ทราบ ปีละ ๔ ครั้ง

๑.๔) ประสานการดำเนินงานเป็นการภายใน กับ ธ.ก.ส. ในประเด็นต่าง ๆ เพื่อร่วมพิจารณาหาแนวทางแก้ไขและติดตามเร่งรัดการชำระหนี้ลูกหนี้กองทุนฯ เป็นระยะ ๆ

๒) โอนจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จำนวน ๗๔ จังหวัด งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑.๒๗๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดส่งหนังสือติดตามเร่งรัดถึงลูกหนี้โดยตรง

- ลูกหนี้ที่ชำระได้ตามปกติ ให้จัดส่งหนังสือแจ้งลูกหนี้ปัด ๒ ครั้ง
- ลูกหนี้ที่ค้างชำระ ให้จัดส่งหนังสือถึงลูกหนี้ปัด ๔ ครั้ง

๒.๒) ติดตามเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ตามแผนที่กำหนด ซึ่งเป็นการติดตามโดยการตรวจเยี่ยมลูกหนี้รายบุคคลในพื้นที่ตามแผนการติดตามเพื่อรับทราบศักยภาพในการชำระหนี้ ปัญหาอุปสรรค รวมทั้งเสนอแนะการแก้ไขปัญหาตามแนวทางการช่วยเหลือ

๒.๓) รายงานผลการติดตามเร่งรัดการชำระหนี้ของลูกหนี้ ให้ สกร. ทราบ ปัด ๒ ครั้ง ตามรูปแบบการรายงานที่กำหนด

๓) ขอความอนุเคราะห์ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทุกเขตตรวจราชการ ในการกำกับเร่งรัดติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้กองทุนฯ อีกทางหนึ่ง

๓. การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่มีปัญหาในการชำระหนี้

๓.๑ การดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จงใจฉ้อฉลนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

ประเภท		จำนวน (คดี)	จำนวน (บาท)
๓.๑.๑	อยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ	๑๓๔	๖๕,๔๒๐,๓๖๒.๑๔
	- อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงานอัยการ	๒๖	๘,๐๙๖,๙๙๘.๐๐
	- ศาลรับฟ้องและอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล	๑๒	๖,๘๐๖,๔๙๗.๐๐
	- ศาลมีคำพิพากษาและอยู่ระหว่าง ธ.ก.ส. ติดตามการชำระหนี้	๕๖	๒๙,๑๙๔,๙๗๒.๓๐
	- อยู่ระหว่างดำเนินการของกรมบังคับคดี	๔๐	๒๑,๓๒๒,๓๖๒.๑๔
๓.๑.๒	ดำเนินคดีและดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว	๕๔	๓๒,๐๑๒,๐๖๘.๐๔
	- คดียุติแล้วโดยการชำระหนี้เสร็จ	๔๔	๒๘,๒๑๑,๓๘๕.๐๔
	- คดียุติแล้วโดยการจำหน่ายหนี้สูญ	๑๐	๓,๘๐๐,๖๘๓.๐๐
รวมลูกหนี้ที่ถูกดำเนินคดี		๑๘๘	๙๗,๔๓๒,๘๙๗.๔๘

๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

ประเภท		จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
๓.๒.๑	ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้	๕๕	๑๕,๘๕๙,๑๙๖.๐๐
๓.๒.๒	ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้และชำระเสร็จสิ้น	๒๙	๙,๙๑๒,๘๔๓.๓๖
๓.๒.๓	ลูกหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้คงเหลือ	๒๖	๕,๙๔๖,๓๕๒.๖๔

๓.๓ การประนอมหนี้ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

ประเภท		จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
๓.๓.๑	ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้	๔๑๔	๑๕๖,๐๑๙,๘๓๗.๑๙
๓.๓.๒	ลูกหนี้ที่ชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้ว	๓๕๕	๑๓๖,๐๘๕,๔๒๓.๘๔
๓.๓.๓	ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้แต่ยังไม่ได้ชำระหนี้	๕๙	๑๙,๙๓๔,๔๑๓.๓๕

๓.๔ การตัดหนี้สูญ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

ประเภท		จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติตัดหนี้สูญตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒		๒๘	๓,๘๒๓,๙๓๓.๔๐

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) เสนอแนะว่า การรายงานผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ฝ่ายเลขานุการฯ ควรรายงานให้เห็นว่า แต่ละช่วงเวลาตัวเลขมีการเคลื่อนไหวเพิ่มขึ้นหรือไม่ และในการประชุมครั้งต่อไปควรรายงานให้เห็นภาพรวมผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดทั้งหมดด้วย เพื่อกรรมการจะได้ทราบว่าการดำเนินงานตามตัวชี้วัดใดที่ไม่มีการเคลื่อนไหวเกิดจากสาเหตุอะไร มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานอย่างไร เพื่อกรรมการจะได้ช่วยให้ตัวชี้วัดบรรลุเป้าหมาย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรี อัจจุตมานัส) เสนอแนะว่า การรายงานควรมีการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับตัวชี้วัด และให้เห็นผลการดำเนินงานแต่ละช่วงเวลาที่ผ่านมาด้วย

กรรมการ (นางนิโลบล แววับศรี) สอบถามฝ่ายเลขานุการฯ กรณีข้อ ๓.๑ การดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จงใจฉ้อโกงหนี้ ตามข้อ ๓.๑.๒ คดียุติแล้วโดยการจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน ๑๐ ราย จำนวนเงิน ๓,๘๐๐,๖๘๓.๐๐ บาท กับกรณีตามข้อ ๓.๔ ลูกหนี้ได้รับอนุมัติตัดหนี้สูญ จำนวน ๒๘ ราย จำนวนเงิน ๓,๘๒๓,๙๓๓.๔๐ บาท ตัวเลขไม่ตรงกัน และระยะเวลาไม่เท่ากัน โดยตามข้อ ๓.๑.๒ เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ส่วนตามข้อ ๓.๔ เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒ จึงขอถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่า ข้อ ๓.๑.๒ เป็น Subset ของ ๓.๔ หรือไม่

นางสาวจิตรา ราชแก้ว นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า กรณีตามข้อ ๓.๔ เป็นกรณีการตัดหนี้สูญตามหลักเกณฑ์การอนุมัติให้ตัดหนี้สูญหรือการประนอมหนี้ฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ทั้งหมด ซึ่งรวมทั้งการตัดหนี้สูญกรณีการฟ้องบังคับคดีขายทอดตลาดหลักประกันและไม่สามารถบังคับคดีหลักประกันอื่นได้ ส่วนตามข้อ ๓.๑.๒ เป็นการตัดหนี้สูญเฉพาะกรณีมีการฟ้องบังคับคดีขายทอดตลาดหลักประกัน และไม่สามารถบังคับคดีหลักประกันอื่นได้ภายในอายุความบังคับคดีแล้วเท่านั้น ข้อ ๓.๑.๒ จึงเป็น Subset ของ ๓.๔

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) สอบถามถึงระยะเวลารายงานลูกหนี้ตามข้อ ๓.๑.๒ และข้อ ๓.๔ ที่ได้รับอนุมัติตัดหนี้สูญ ระยะเวลาไม่เหมือนกัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสรี อัจจุตมานัส) ฝ่ายเลขานุการฯ ควรจะนับระยะเวลารายงานตามข้อ ๓.๑.๒ และ ๓.๔ ให้เหมือนกัน โดยไม่ต้องนับเวลาที่มีการตัดหนี้สูญ

มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของที่ประชุมปรับปรุงรายงานผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

นางสาวอรชา นิตินิตกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ แจ้งว่า กรมบัญชีกลางได้ส่งรายงานการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยมีรายละเอียดดังนี้ ๑) ผลการดำเนินงานในอดีตตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และ ๒) เป้าหมายของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ประกอบด้วยตัวชี้วัด ๖ ด้าน ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้
ค้างชำระเดิมทั้งหมด

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระหนี้จากลูกหนี้ที่ครบกำหนด

ชำระคืน

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และ
ผลกระทบของทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ การสำรวจความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกองทุนฯ

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

๓.๑.๑ จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้

๓.๑.๒ จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยความสะดวกการประสาน

พื้นที่ลูกหนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ความสำเร็จในการติดตามประเมินความสามารถในการชำระ

หนี้ของกองทุนหมุนเวียนฯ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๔ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการแก้ไข

ปัญหาลูกหนี้ค้างชำระของลูกหนี้ที่อายุสัญญาสิ้นสุด

ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล

ด้านที่ ๕ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน

และลูกจ้าง

ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล

ด้านที่ ๖ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับ

เงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ใช้กำกับ การดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี
บัญชี ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ คำขอตั้งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

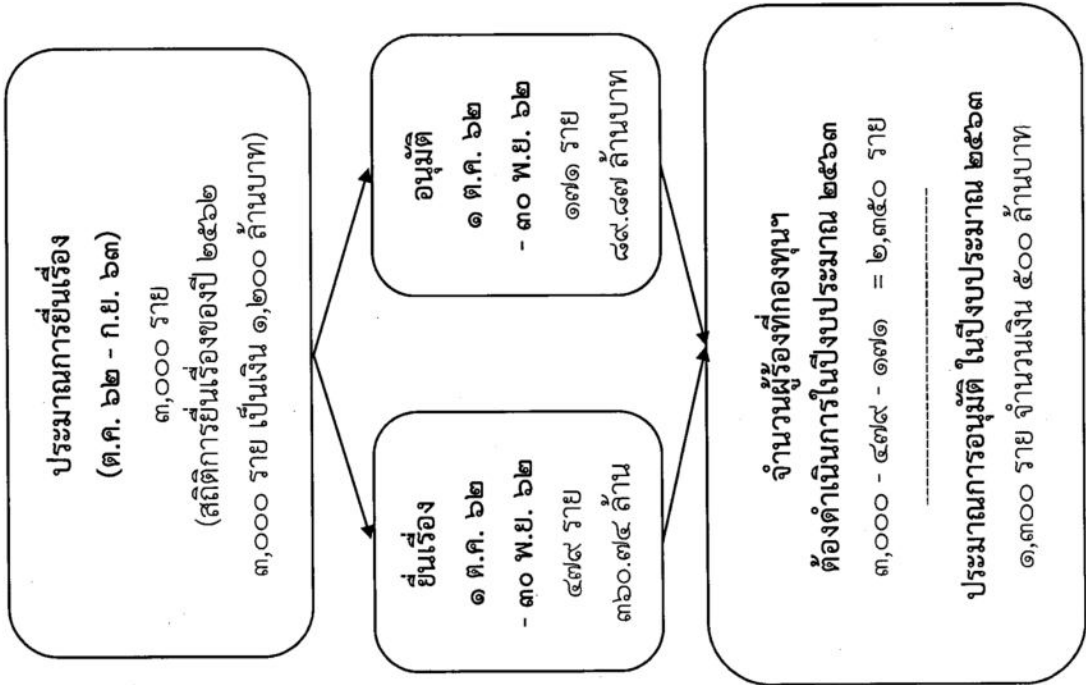
กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิชอบ) แจ้งว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สกร. ได้ดำเนินการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ประเภทเงินนอกงบประมาณ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ผ่านสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ แต่ไม่ได้รับการบรรจุคำขอของประมาณดังกล่าวจากสำนักงบประมาณ เนื่องจากปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ (เดือน กค. ๒๕๖๑ - มิย. ๒๕๖๒) มีการปรับแก้ไขระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในระหว่างปีมีการรับชำระหนี้จากลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ จึงทำให้มีงบประมาณคงเหลือเพียงพอที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๒-๒๕๖๓ และสำนักงานแผนงานและโครงการพิเศษ ได้แจ้งประสาน สกร. ขอให้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ ประเภทเงินนอกงบประมาณ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำประมาณการคำขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๔ จากข้อมูลผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ และประมาณการการให้ความช่วยเหลือของปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จะขอรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนภายในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท

นางสาวอรรษา นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รายงานเพิ่มเติมว่า ข้อมูลและผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๒ คงเหลือยกมาจำนวน ๗๑๙.๑๕ ล้านบาท ประมาณการรายรับปี ๒๕๖๓ จำนวน ๔๓๕.๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑,๑๕๔.๑๕ ล้านบาท หักประมาณการรายจ่ายปี ๒๕๖๓ จำนวน ๖๖๙.๒๓ ล้านบาท ประมาณการเงินคงเหลือปี ๒๕๖๓ จำนวน ๔๘๔.๙๒ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๖๔ ได้ประมาณการรายรับจำนวน ๔๓๕.๐๐ ล้านบาท ประมาณการรายจ่ายจำนวน ๖๗๑.๓๐ ล้านบาท (ใกล้เคียงกับปี ๒๕๖๓) เมื่อนำรายรับหักรายจ่ายทางบัญชี จะมีเงินงบประมาณคงเหลือ ๒๔๘.๖๑ ล้านบาท หรือประมาณ ๒๕๐.๐๐ ล้านบาท โดยได้ประมาณการจำนวนเกษตรกรที่จะมาขึ้นเรื่องในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งการยื่นเรื่องตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีเกษตรกรมาขึ้นเรื่องทั้งหมด ๔๗๙ ราย เป็นเงิน ๓๖๗.๗๔ ล้านบาท อนุมัติให้กู้ยืมจำนวน ๑๗๑ ราย เป็นเงิน ๘๙.๘๗ ล้านบาท คงเหลือผู้มาขึ้นเรื่องจำนวน ๒,๓๕๐ ราย (๓,๐๐๐ - ๔๗๙ - ๑๗๑) และได้ประมาณการเป้าหมายการอนุมัติให้ความช่วยเหลือปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๐๐ ราย เป็นเงิน ๕๐๐ ล้านบาท สำหรับประมาณการการให้ความช่วยเหลือปี ๒๕๖๔ จะประกอบด้วยผู้ยื่นเรื่องยกมาจากปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๐๕๐ ราย (๒,๓๕๐ - ๑,๓๐๐) ประมาณการผู้มาขึ้นเรื่องใหม่จำนวน ๓,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท รวมประมาณการผู้มาขึ้นเรื่องในปี ๒๕๖๔ ทั้งสิ้น ๔,๐๕๐ ราย และได้ประมาณการเป้าหมายการอนุมัติให้ความช่วยเหลือปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๐๐ ราย เป็นเงิน ๕๐๐ ล้านบาท จากข้อมูลดังกล่าวสรุปว่าในปี ๒๕๖๓ จะมีงบประมาณคงเหลือประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท หากต้องการขอใช้งบประมาณจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท จะต้องตั้งคำขอของประมาณประจำปี ๒๕๖๔ จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท และขอเพิ่มเติมข้อมูลผลการให้ความช่วยเหลือ ๓ ปีย้อนหลัง ประกอบด้วย ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๗๗๙ ราย ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๒๔๑ ราย และปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๐๐ ราย โดยในปี ๒๕๖๔ ได้ประมาณการใกล้เคียงกับปี ๒๕๖๓ คือ จำนวน ๑,๓๐๐ ราย

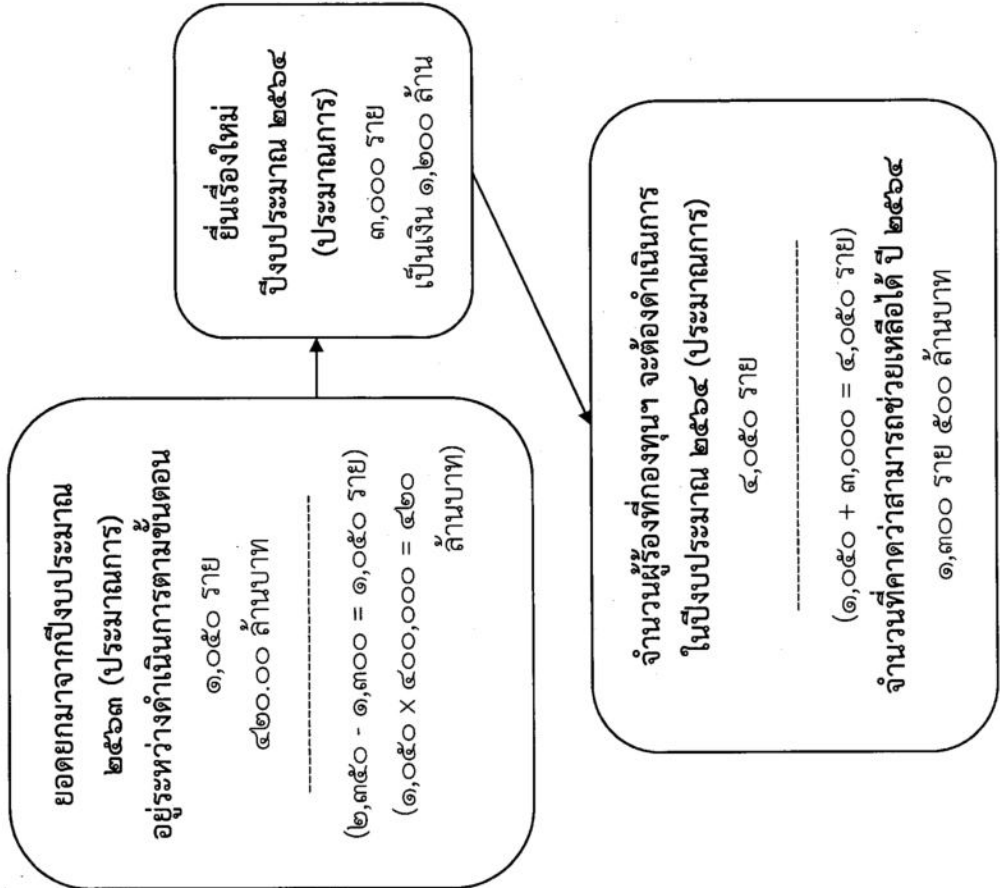
ข้อมูลและผลการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

รายการ		จำนวนเงิน (บาท)
(๑) ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๖๒		๗๑๙,๑๔๖,๘๑๖.๖๐
บวก (๒)	ประมาณการรายรับ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - เงินรับชำระหนี้จากเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ยืม ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท - เงินรับโครงการปันน้ำใจ, โอนคืนค่าใช้จ่ายจดทะเบียน จำนวน, ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี, เงินเหลือจ่ายจาก ภูมิภาค, ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
	หัก (๓) - งบบุคลากร ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท - งบดำเนินงาน ๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐ บาท - เงินให้กู้ยืม ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐.๐๐
(๔) ประมาณการยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๖๓ (๑)+(๒)-(๓)		๔๘๔,๙๑๔,๘๑๖.๖๐
บวก (๕)	ประมาณการรายรับ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - เงินรับชำระหนี้จากเงินต้นและดอกเบี้ย ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท - เงินรับโครงการปันน้ำใจ, โอนคืนค่าใช้จ่ายจดทะเบียน จำนวน, ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี, เงินเหลือจ่ายจาก ภูมิภาค, ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
	หัก (๖) - งบบุคลากร ๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท - งบดำเนินงาน ๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท - เงินให้กู้ยืม ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (จำนวนที่กองทุนฯ คาดว่าสามารถช่วยเหลือได้ ปี ๒๕๖๔ ๑,๓๐๐ ราย ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)	๖๗๑,๓๐๐,๐๐๐.๐๐
ประมาณการยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๖๔ (๔)+(๕)-(๖)		๒๔๘,๖๑๔,๘๑๖.๖๐

ประมาณการการให้ความช่วยเหลือ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓



ประมาณการการให้ความช่วยเหลือ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔



ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นางศิริรักษ์ ใหม่เมธี) ได้สอบถามว่า จากข้อมูลงบประมาณปี ๒๕๖๔ ที่ปรากฏตามตารางในเอกสารการประชุม แสดงให้เห็นว่าสิ้นปีงบประมาณ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ มีเงินคงเหลือ ๒๔๘ ล้านบาท ซึ่งกองทุนหมุนเวียนมีความต้องการใช้งบประมาณที่จะให้ความช่วยเหลือจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ได้รวมไว้ในรายการของปี ๒๕๖๔ แล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า วงเงินที่ขอตีงค่าของงบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๒๔๘ ล้านบาท เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ อาจจะมีผลคลาดเคลื่อน แต่ในขณะเดียวกันเป็นความรอบคอบในเรื่องงบประมาณที่ควรจะมีวงเงินคงเหลือไว้บริหารจัดการ และเอกสารคำขอตีงงบประมาณให้ใช้แบบฟอร์มเดียวกับฉบับที่เสนอของงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ซึ่งจะแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงินงบประมาณปี ๒๕๖๒ ที่ได้รับจัดสรร วงเงินงบประมาณปี ๒๕๖๓ ที่ตีงค่าขอและได้รับอนุมัติ และในปี ๒๕๖๔ จะขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจำนวนเท่าไร ข้อมูลดังกล่าวจะทำให้คณะกรรมการฯ เห็นภาพงบประมาณที่ชัดเจน สำหรับเอกสารประกอบคำขอตีงงบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ ที่จะต้องส่งให้สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ ควรมีรายละเอียดแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนด้วยว่า การตีงค่าของงบประมาณคำนวณจากคำร้อยละเท่าไรของผู้ยื่นเรื่องขอกู้ยืมเงิน เพราะมีเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลืออีกเป็นจำนวนมาก เนื่องจากคุณสมบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และการประมาณคำขอตีงงบประมาณประจำปี คือ การขอใช้งบประมาณตามความจำเป็นในแต่ละสถานการณ์ ภายใต้ข้อมูลที่มีเกษตรกรยื่นเรื่องขอรับความช่วยเหลือเข้ามาเป็นจำนวนมาก ซึ่งในอีก ๑ ปีข้างหน้าอาจจะมีข้อเท็จจริงบางส่วนและระบุข้อมูลให้ชัดเจนว่าเป็นประมาณการเพิ่มเติมตามคำเรียกร้องของเกษตรกร ซึ่งวงเงินอาจจะมากกว่า ๕๐๐ ล้านบาท

ผู้แทนกระทรวงการคลัง (นางนิโลบล แวรวาศรี) ได้สอบถามเพิ่มเติมว่า จากประมาณการคำขอตีงงบประมาณปี ๒๕๖๔ จะมีเงินคงเหลือ ๒๔๘ ล้านบาท แสดงว่ามีเงินเพียงพอที่จะบริหารจัดการหากจะขอเพิ่มเติมต้องไปจัดตีงค่าของงบประมาณปี ๒๕๖๕

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิษาบ) ได้สรุปว่า ที่ประชุมมีมติเห็นชอบคำขอตีงงบประมาณปี ๒๕๖๔ วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท และปรับแผนประมาณการวงเงินให้กู้ยืมเป็น ๓๐๐ ล้านบาท โดยการปรับเพิ่มเป้าหมายจำนวนเกษตรกรและปรับเพิ่มวงเงินให้ความช่วยเหลือ

มติที่ประชุม เห็นชอบคำขอตีงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน วงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ (เงินกองทุนหมุนเวียน) เพื่อเป็นค่าตอบแทนฯ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิษาบ) แจ้งว่า ในปี ๒๕๖๒ สำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. ได้ดำเนินการตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และมีข้อตรวจพบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินในงบประมาณค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้กับพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ที่ได้รับเงินค่าจ้างจากเงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๑๔ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๘,๑๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากเงินในงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้กับพนักงานกองทุนฯ ต้องเบิกจ่ายจากเงินนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นแหล่งเงินเดียวกับที่จ่ายค่าจ้าง (ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔๐๖/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐) และมีข้อเสนอแนะ

ให้ปรับปรุงรายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้ถูกต้อง โดยเรียกเงินคืนจากพนักงานกองทุนฯ จำนวน ๑๘,๑๐๐ บาท และไปตั้งเบิกจ่ายจากเงินนอกงบประมาณแทน สำหรับการจัดจ้างพนักงานกองทุนฯ ได้ปฏิบัติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยอนุโลม ดังนี้

๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ “พนักงานราชการ” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาจ้างโดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณ ของส่วนราชการเพื่อเป็นพนักงานของรัฐในการปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการนั้น

๒) ประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง สิทธิประโยชน์ของพนักงาน ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๖ ให้พนักงานราชการได้รับสิทธิประโยชน์อื่นๆ (๑) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอก เวลาราชการ พนักงานราชการที่ได้รับอนุมัติให้อยู่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการปกติหรืออยู่ปฏิบัติงานในวันหยุด สุดสัปดาห์ หรือในวันหยุดพิเศษ ให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของข้าราชการ โดยอนุโลม

๓) การจัดทำสัญญาจ้างพนักงานกองทุนฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ระบุ ข้อความเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญาจ้าง ดังนี้ “สำหรับค่าใช้จ่ายอื่นๆ เช่น การอบรม หรือการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและในวันหยุดราชการจะคิดค่าล่วงเวลาให้ตามอัตราที่ทางราชการกำหนด ในกรณีเดินทางไปราชการเพื่อปฏิบัติงานต่างจังหวัด จำเป็นต้องพักค้างคืน จะได้รับ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และ ค่าพาหนะ แต่ไม่เกินที่ส่วนราชการกำหนด โดยเบิกจ่ายจาก แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้าง มูลค่าภาคการเกษตร และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ ผลผลิตอำนวยการและ บริหารจัดการด้านการเกษตร กิจกรรมสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเกษตรกร หรือเงินงบประมาณ ในแผนงาน/โครงการอื่นๆ ที่ได้รับจัดสรร

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของพนักงานกองทุนหมุนเวียน เป็นไปตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๔๐๖/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจวิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอก เวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอขออนุมัติใช้เงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามกรอบวงเงินที่คณะกรรมการบริหารกองทุน หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้อนุมัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วจำนวน ๖๖๙.๒๓ ล้านบาท แบ่งเป็น งบบุคลากร ๖.๐๐ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๑๖๓.๒๓ ล้านบาท และวงเงินให้กู้ยืม ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทโดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะขออนุมัติเบิกจ่ายภายใต้งบดำเนินงานจำนวนทั้งสิ้น ๕๘๔,๒๐๐ บาท (ห้าแสนแปดหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) ซึ่งไม่กระทบกับกิจกรรมอื่นที่ได้กำหนดไว้ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ปฏิบัติงานของพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒๓ อัตรา ดังนี้

๑) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๘,๑๐๐ บาท เพื่อใช้คืนเงินในงบประมาณค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ

๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (เดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๓) จำนวน ๒๑๘,๗๐๐ บาท

๓) ค่าเดินทางไปราชการเพื่อปฏิบัติงานต่างจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (เดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๓) จำนวน ๓๔๗,๔๐๐ บาท

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ได้ขอทราบว่างบประมาณปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน ที่ขออนุมัติใช้จำนวน ๕๘๔,๒๐๐ บาท ซึ่งงบดำเนินงานเดิมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติเห็นชอบไว้จำนวน ๑๖๓.๐๐ ล้านบาท มีรายละเอียดค่าใช้จ่ายรายการใดบ้าง

นางสาวอรุษา นิตติศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๑๖๓.๐๐ ล้านบาท ปรากฏในเอกสารวาระประชุมหน้าที่ ๕ ซึ่งการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ วงเงิน ๕๘๔,๒๐๐ บาท จะเจียดจ่ายจากงบประมาณรายการค่าจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งได้ดำเนินการจัดประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยเบิกจ่ายเงินไปแล้วประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ บาท มีเงินคงเหลือพอที่จะเจียดจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้

ผู้แทนกระทรวงการคลัง (นางนิโลบล แวววัศศรี) ได้เพิ่มเติมว่า หลักการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้กับพนักงานกองทุนฯ ต้องเบิกจ่ายจากแหล่งเงินเดียวกับที่จ่ายค่าจ้าง (ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙๐๖/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐)

นางสาวอรุษา นิตติศิริ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า เนื่องจากกองทุนหมุนเวียนฯ ไม่มีโครงสร้างพนักงานบัญชีหรือการเงิน และในขณะเดียวกันมีการปรับเปลี่ยนกลุ่มงานของกองคลัง สป.กษ. ด้วย ดังนั้น กองทุนหมุนเวียนฯ จึงไม่ทราบระเบียบตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙๐๖/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ และที่มาของการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว เนื่องจากสำนักตรวจสอบภายในได้ดำเนินการตรวจสอบเงินในงบประมาณแล้วพบว่ามีเงินเบิกจ่ายในงบประมาณเป็นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการให้กับพนักงานกองทุนฯ ดังนั้นเพื่อให้การเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบฯ จึงได้เสนอขออนุมัติงบประมาณปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ มาใช้คืนเงินในงบประมาณ

มติที่ประชุม เห็นชอบการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน(เงินกองทุนหมุนเวียน) เพื่อเป็นค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕๘๔,๒๐๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติเบิกค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิชาติ) แจ้งว่า สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ได้โอนจัดสรรเงินงบประมาณในส่วนของเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ให้กับสำนักงานเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นประจำทุกปี และในช่วงเดือนกันยายนจะมีหนังสือแจ้งให้จังหวัดประมาณเงินคงเหลือพร้อมกับส่งคืนเงินดังกล่าว เพื่อนำมาปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่างๆ ซึ่งสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสระแก้วได้ดำเนินการส่งคืนเงินมาเรียบร้อยแล้ว และต่อมาได้มีหนังสือที่ กษ ๐๒๒๔.สก/๑๑๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งความประสงค์ขอเบิกค่าเบี้ยประชุม อบก. ส่วนอำเภอวังน้ำเย็น เพื่อจ่ายให้กับอนุกรรมการผู้เข้าประชุม พร้อมค่าใช้จ่ายในการประชุมอื่นๆ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๒๐ บาท เนื่องจาก อบก.ส่วนอำเภอวังน้ำเย็น จัดส่งเอกสารหลักฐานการเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้จังหวัดสระแก้วหลังการส่งคืนเงินงบประมาณให้กับ สกร.ไปแล้ว จึงทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียดประกอบด้วย

- ค่าเบี้ยประชุมสำหรับอนุกรรมการ	๑๙,๖๐๐	บาท
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	๔๒๐	บาท
รวมทั้งสิ้น	๒๐,๐๒๐	บาท

ดังนั้น จึงขออนุมัติให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสระแก้ว เบิกค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมค้างจ่ายของ อบก. ส่วนอำเภอวังน้ำเย็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๒๐ บาท (สองหมื่นยี่สิบบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ขอทราบเพิ่มเติมว่า เนื่องจากเงินกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นเงินนอกงบประมาณ เพราะเหตุใดจึงต้องรีบส่งคืนเงินงบประมาณ ถ้าเป็นเงินในงบประมาณใช้ไม่หมดมีเงินคงเหลือต้องส่งคืนสำนักงานงบประมาณ หากมีค่าใช้จ่ายข้ามปีงบประมาณต้องดำเนินการกันงบประมาณเหลือปี สำหรับเงินนอกงบประมาณจะรวมอยู่ในบัญชีกองทุนหมุนเวียนฯ วิธีการบริหารจัดการเงินงบประมาณคงเหลือของเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณไม่เหมือนกัน

นางสาวอรุษา นิตินิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ที่โอนจัดสรรให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนฯ ต้องส่งคืนกลับเข้าบัญชีหลังสิ้นปีงบประมาณ (หลังวันที่ ๓๐ กันยายน ของทุกปี) เนื่องจากสำนักตรวจสอบภายในจะดำเนินการตรวจสอบเงินงบประมาณคงเหลือพร้อม Book Bank ซึ่งจังหวัดสระแก้วได้ส่งคืนเงินดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว แต่ในขณะเดียวกันกับ อบก. ส่วนอำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว จัดส่งเอกสารหลักฐานการเบิกค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่นๆ มาที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสระแก้วล่าช้า จึงขออนุมัติงบประมาณปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้กับ อบก. ส่วนอำเภอวังน้ำเย็น

ผู้แทนกองคลัง สป.กษ.(นางวราภรณ์ สหภัทรากุล) ได้เพิ่มเติมว่าการเบิกจ่ายเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ไม่สามารถเบิกจ่ายข้ามปีงบประมาณได้ หากมีค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องเบิกจ่ายข้ามปีงบประมาณ ต้องขออนุมัติใช้เงินงบประมาณจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยเจียดจ่ายจากงบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งกองคลัง สป.กษ. ได้ตรวจสอบงบประมาณปี ๒๕๖๓ แล้วมีคงเหลือเพียงพอที่จะเจียดจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว

มติที่ประชุม เห็นชอบการขออนุมัติเบิกค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๐๒๐ บาท

เรื่องที่ ๔.๔ แผนการบริหารความเสี่ยง และคู่มือการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ) รายงานว่า กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งอยู่ในกำกับของสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมี บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา ซึ่งตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน กำหนดให้กองทุนหมุนเวียนฯ จัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยง และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง พร้อมนำเสนอเพื่อให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแผนบริหารความเสี่ยง และคู่มือการบริหารความเสี่ยงต้องมีองค์ประกอบครบถ้วนตามเกณฑ์ที่กำหนด ดังนี้

๑.๑ คู่มือการบริหารความเสี่ยง มีองค์ประกอบครบถ้วนตามเกณฑ์ที่กำหนด ดังนี้

- ๑) โครงสร้างการบริหารความเสี่ยงขององค์กร
- ๒) นโยบาย วัตถุประสงค์ของการบริหารความเสี่ยง
- ๓) การระบุความเสี่ยง
- ๔) การระบุถึงระดับความรุนแรงและการจัดลำดับความเสี่ยงจากผล

วิเคราะห์ความเสียหายข้างต้น

๕) การกำหนด/คัดเลือกวิธีการต่อความเสี่ยงที่ระบุไว้ โดยพิจารณาถึงผลกระทบและโอกาสที่จะเกิดผลเสียหรือค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่ได้ (Cost - Benefit) และระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ของความเสี่ยงที่เหลืออยู่ (Residual Risk) ขององค์กร

๖) การทำรายงานการบริหารความเสี่ยง และการประเมินผลการบริหารความเสี่ยง และคู่มือดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

๑.๒ จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงที่มีองค์ประกอบตามเกณฑ์ ดังนี้

๑) การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร ตามหลักเกณฑ์ของ COSO ERM แบ่งออกเป็น ด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk) ด้านการดำเนินงาน (Operational Risk) ด้านการเงิน (Financial Risk) ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ (Compliance Risk) (S-O-F-C)

๒) ประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร

๓) การตอบสนองความเสี่ยง โดยกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กรครบ พร้อมวิเคราะห์ผลเสีย - ผลได้ (Cost-Benefit) ในแต่ละทางเลือกในการจัดการ

๔) การติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยงและแผนดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทบทวนและจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยงและแผนบริหารความเสี่ยง ที่มีองค์ประกอบครบถ้วนตามเกณฑ์ที่กำหนด มีรายละเอียดโดยย่อ ดังนี้

๒.๑ คู่มือบริหารความเสี่ยง ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการทบทวนรายละเอียดของคู่มือฉบับเดิม เทียบกับองค์ประกอบและหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนดของปีบัญชีปัจจุบัน ซึ่งปรากฏว่าองค์ประกอบ และหลักเกณฑ์ที่กำหนดเป็นเกณฑ์เดิม ประกอบกับผลการประเมินคู่มือการบริหารความเสี่ยงในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมา ผ่านเกณฑ์การประเมินในระดับ ๕ คะแนน (ปีบัญชี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑)

๒.๒ แผนบริหารความเสี่ยง ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ในปี ๒๕๖๓ พร้อมทั้งได้นำข้อตรวจพบ/ข้อเสนอแนะของสำนักตรวจสอบภายใน ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาประกอบการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ซึ่งแผนบริหารความเสี่ยงมีทั้งหมด ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกลยุทธ์ ๒) ด้านการดำเนินงาน ๓) ด้านการเงิน และ ๔) ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ สรุปโดยย่อ ดังนี้

๑) ด้านกลยุทธ์ ประกอบด้วย ๑ ประเด็นความเสี่ยง อยู่ในระดับสูง ดังนี้

ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงด้านการบริหารงาน

ความเสี่ยง : การปรับเปลี่ยนการมอบอำนาจเงินของคณะอนุกรรมการ

กองทุนหมุนเวียนฯ (อบก.) ส่วนจังหวัด

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง : ทบทวนกลยุทธ์และวางมาตรการรองรับการปรับเปลี่ยนการมอบอำนาจเงินของคณะอนุกรรมการกองทุนหมุนเวียนฯ (อบก.) ส่วนจังหวัด ที่ส่งผลต่อเป้าหมายการอนุมัติเงินกู้ โดยมาตรการสื่อสารผู้รับบริการ และส่งเสริมผู้ปฏิบัติงาน (e-learning)

ดังนี้

๒) ด้านการดำเนินงาน ประกอบด้วย ๒ ประเด็นความเสี่ยง อยู่ในระดับสูง

สารสนเทศของข้อมูลลูกหนี้

(๑) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการเทคโนโลยี

ความเสี่ยง : ๒.๑ รายงานสถานะหนี้ของลูกหนี้ (ฐานข้อมูลลูกหนี้)

ของ ธ.ก.ส.บางรายการคลาดเคลื่อน

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง : แจ้งและกำกับให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลรายงานสถานะหนี้ของลูกหนี้ให้ถูกต้อง พร้อมแจ้งเหตุผลการบันทึกเงินต้นค้างชำระคลาดเคลื่อน

(๒) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงของระบบและกระบวนการทำงาน

ความเสี่ยง : ๒.๒ การติดตามสถานะลูกหนี้ดำเนินคดีตามทะเบียนคุมของสำนักกฎหมายของหน่วยงานต้นสังกัด กับ ธ.ก.ส. มีความคลาดเคลื่อนไม่ตรงกัน

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง : แจ้งและกำกับให้ ธ.ก.ส. ตรวจสอบข้อมูลของลูกหนี้ที่อยู่ระหว่างดำเนินคดี และกำกับติดตามให้มีการสอบทานข้อมูลระหว่างสำนักกฎหมายและ ธ.ก.ส.

๓) ด้านการเงิน ประกอบด้วย ๒ ประเด็นความเสี่ยง อยู่ในระดับสูง ดังนี้

(๑) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงด้านงบประมาณ

ความเสี่ยง : ๓.๑ บางจังหวัดการไม่ได้บันทึกรับรู้บัญชีเงินรับ-จ่าย และจัดส่งสำเนา Book bank หรือ Bank Statement เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง : ชักข้อ/แจ้งให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดให้สำเนา Book bank หรือ Bank Statement บัญชีอมทรัพย์กองทุนแบบประกอบรายงานผลการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และจัดส่งให้ส่วนกลางทุกสิ้นปีงบประมาณ

(๒) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการหนี้

ความเสี่ยง : ๓.๒ บันทึกจำนวนเงินต้นค้างชำระของลูกหนี้บางรายการคลาดเคลื่อนกว่าความเป็นจริง

กิจกรรมควบคุมความเสี่ยง : กำกับติดตามการดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลลูกหนี้ที่มีจำนวนเงินต้นค้างชำระคลาดเคลื่อน จำนวน ๔๐ ราย

๔) ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ ประกอบด้วย ๒ ประเด็นความเสี่ยง อยู่ในระดับสูง ดังนี้

(๑) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ

ความเสี่ยง : ๔.๑ การตรวจเอกสารการประเมินหลักประกันของ ธ.ก.ส. ของเกษตรกรและผู้ยากจน บางราย คำนวณราคาหลักประกันคลาดเคลื่อน จากหลักเกณฑ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ

(๒) ประเด็นความเสี่ยง : ความเสี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ

ความเสี่ยง : ๔.๒ การวิเคราะห์คำขอกู้ของ ธ.ก.ส. บางราย ไม่ได้ระบุแหล่งที่มาของหรือบันทึกละเอียดของรายได้-ค่าใช้จ่าย ของผู้ขอกู้ ยังไม่ชัดเจน

กิจกรรมการควบคุมความเสี่ยง : ๑) ชักซ้อมความเข้าใจกับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับการตรวจสอบวิเคราะห์หลักประกันและการวิเคราะห์รายได้-ค่าใช้จ่ายของผู้ถือหุ้นที่ไม่ชัดเจนของ ธ.ก.ส. ผ่านเวทีการประชุมเชิงปฏิบัติการ ๒) กำหนดแนวทางการสอบทานการประเมินหลักประกันเงินกู้ตามระเบียบหลักเกณฑ์กองทุนหมุนเวียน ก่อนนำเสนอในวาระการประชุม และการวิเคราะห์รายได้ ๓) สอบทานด้วยแบบที่ สกร. จัดทำขึ้นและ ธ.ก.ส. ปรับปรุงแบบสรุปผลการสอบสวนวิเคราะห์ข้อมูลการขอกู้เงิน และ ๔) ชักซ้อมทำความเข้าใจกับ ธ.ก.ส. ให้มีความรู้ความเข้าใจระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน จึงขอเสนอคู่มือการบริหารความเสี่ยงและแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ มาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบ

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ สอวดี) ขอเพิ่มเติมข้อมูลดังนี้ (๑) ชื่อคู่มือการบริหารความเสี่ยงฯ ในเอกสารหน้า ๓๑ ควรปรับชื่อจากเดิม “คู่มือการบริหารความเสี่ยง กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน” เป็น “แผนการบริหารความเสี่ยงและคู่มือการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปี ๒๕๖๓” (๒) องค์ประกอบเอกสารประกอบมี ๓ ส่วนหลัก ควรเพิ่มเติมเนื้อหาส่วนที่ ๔ เป็นผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด สรุปข้อสังเกตใดที่จะต้องดำเนินการต่อในปี ๒๕๖๓ เพื่อจัดความเสี่ยงต่างๆ ให้หมดไป ฝ่ายเลขานุการฯ ต้องไปสังเคราะห์เอกสารของคณะกรรมการการกฤษฎีกากลางว่ากองทุนหมุนเวียนฯ มีประเด็นใดที่เป็นข้อสังเกต โดยเฉพาะตัวชี้วัดที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายซึ่งรายละเอียดในคู่มือการบริหารความเสี่ยงได้แสดงผลการบริหารความเสี่ยงได้ค่าคะแนนระดับ ๕ แต่ตัวชี้วัดที่มีความสำคัญกว่าการบริหารความเสี่ยงได้ค่าคะแนนระดับต่ำ ควรเพิ่มเติมประเด็นปัญหาข้อสังเกตและต้องติดตามอย่างต่อเนื่องว่าโครงการ/กิจกรรมที่กำหนดครอบคลุมตัวชี้วัดที่มีปัญหาตามข้อสังเกตแล้วหรือไม่ ซึ่งข้อสังเกตของคณะกรรมการการกฤษฎีกากลางตัวชี้วัดใดไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติม หากจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการดังกล่าว อาจจะพิจารณาจากวงเงินที่ได้รับจัดสรรซึ่งน่าจะมียกงบประมาณคงเหลือเพียงพอที่จะเจียดจ่าย และ (๓) ควรตัดเอกสารที่เป็นภาคผนวกออกไป เนื่องจากมีการทบทวนแผนการบริหารความเสี่ยงเป็นประจำทุกปี ดังนั้น แหล่งอ้างอิงเอกสารจะเปลี่ยนตามไปด้วย

ประธาน (นายอภัย สุทธิสังข์) ได้สอบถามว่า การจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยงจำเป็นต้องมีภาคผนวกหรือไม่ เพราะเอกสารดังกล่าวเป็นการแสดงความน่าเชื่อถือของสิ่งที่กำหนด ดังนั้น จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นของกรรมการไปพิจารณาต่อไป

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) การจัดทำเอกสารที่เป็นทางการจะมีรูปแบบประกอบด้วย คำนำ สารบัญ เนื้อหา และเอกสารอ้างอิง

มติที่ประชุม เห็นชอบแผนการบริหารความเสี่ยง และคู่มือการบริหารความเสี่ยงของกองทุนหมุนเวียนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยรับความเห็นของกรรมการ ไปพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๕ การตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิษาบ) รายงานว่า ตามโครงสร้างการบริหารงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ไม่มีกลุ่มตรวจสอบภายใน แต่อาศัยสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) ในการดำเนินงานด้านตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ จากบันทึกข้อตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกองทุนหมุนเวียนฯ กับ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นที่ปรึกษา กรอบหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด ประจำปี ๒๕๖๓ ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายในกรณีกองทุนหมุนเวียนที่ใช้หน่วยตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด ค่าระดับคะแนน ๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนต้องให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ ซึ่งสำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. ได้ออกกฎบัตรการตรวจสอบภายใน โดยความเห็นชอบจากปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๓ กฎบัตรการตรวจสอบภายในดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของสำนักตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมการปฏิบัติงานการตรวจสอบภายในของส่วนราชการและหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้ระบุวัตถุประสงค์ สายการบังคับบัญชา อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขอบเขตการปฏิบัติงาน รวมถึงจริยธรรมการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในของสำนักตรวจสอบภายใน เพื่อให้หน่วยงานผู้รับตรวจได้รับทราบ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนฯ เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล จึงขอเสนอกฎบัตรการตรวจสอบภายในของสำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. มาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) ให้ความเห็นว่า กฎหมายเกี่ยวกับกฎบัตรหรือจริยธรรมจะจัดทำฉบับเดียว แต่จะมีการทบทวนทุกปี ฝ่ายเลขานุการฯ ควรไปดูระเบียบว่า มีวิธีการทำอะไร กฎบัตรที่ไม่มีการทบทวนจะใช้คำว่าประจำปี ส่วนกฎบัตรที่มีการทบทวนจะใช้คำว่า “พ.ศ.....ทบทวนครั้งที่.....” สำหรับกฎบัตรปี ๒๕๖๓ ที่เสนอเป็นการทบทวนทุกปี ไม่ควรใช้คำว่า “ประจำปี”

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ได้เพิ่มเติมว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ควรไปพิจารณาคำว่า “ประจำปี” จะต้องใช้หรือไม่ เนื่องจากในความเป็นจริงกฎบัตรจะมีการทบทวนทุกปี ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ลงนามให้ความเห็นชอบ ขอบเขตของการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในครอบคลุมงานกองทุนหมุนเวียนฯ แต่ต้องไปพิจารณาแผนประจำปีด้วย ส่วนแผนการดำเนินการตรวจสอบในส่วนของกองทุนหมุนเวียนฯ ยังไม่มี ควรจะมีการเสนอแผนการตรวจสอบของกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และขอเสนอแผนการตรวจสอบเพื่อประกอบการขออนุมัติแผนการตรวจสอบประจำปีด้วย เนื่องจากการปฏิบัติงานของกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นไปในลักษณะคณะกรรมการฯ ควรจะมีการตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนหมุนเวียนฯ ทราบด้วย อาจจะกำหนดการรายงานเป็นรายไตรมาส ราย ๖ เดือน หรือประจำปี จะทำให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนหมุนเวียนมีความหมายและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในทางปฏิบัติฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีการรายงานผลการตรวจสอบภายในให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบและแก้ไขไปแล้ว อย่างไรก็ตามควรมีแผนการออกตรวจสอบและกำหนดการรายงานผลการตรวจสอบจะเป็นลักษณะใด เสนอในที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งต่อไปด้วย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายนำชัย พรหมมีชัย) ได้เพิ่มเติมว่า การประเมินแผนการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ เดิม จะดำเนินการปีละ ๑ ครั้ง ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้เสนอว่าหากเป็นไปได้ขอให้มีการตรวจสอบภายในปีละ ๒ ครั้ง

นางสาวอรุษา นิตินิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานกับสำนักตรวจสอบภายในแล้วได้รับการยืนยันว่าได้กำหนดแผนการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ ไว้ปีละ ๑ ครั้ง สำหรับในส่วนของกองทุนหมุนเวียนฯ ฝ่ายเลขานุการฯ จะเพิ่มเติมข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้อีก

ประธาน (นายอภัย สุทธิสังข์) ได้สอบถามว่า สรุปรว่าคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ต้องให้ความเห็นชอบการกฏบัตรตรวจสอบภายใน สป.กษ. ถ้าเช่นนั้นทุกสำนัก/กอง ต้องเสนอขอความเห็นชอบกฏบัตรดังกล่าวหรือไม่

นางสาวอรุษา นิตินิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า การเสนอขอความเห็นชอบกฏบัตรดังกล่าวจะดำเนินการเฉพาะกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อใช้ในการวัดผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัดของบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ซึ่งในระดับ สป.กษ. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว สำหรับเกณฑ์ตัวชี้วัดได้ระบุไว้ว่า กองทุนหมุนเวียนฯ ที่ไม่มีโครงสร้างการตรวจสอบภายในเป็นของตนเอง สามารถไปใช้โครงสร้างขององค์กรได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางอารีย์ โสมวดี) ตามกรอบของ สป.กษ. ได้เห็นชอบขอบเขตของการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ซึ่งได้รับกองทุนหมุนเวียนฯ ไว้อย่างชัดเจน โดยให้ถือใช้ด้วยกัน และถือว่ากฏบัตรของ สป.กษ. ที่ได้รับความเห็นชอบ เป็นกฏบัตรในการตรวจสอบของกองทุนหมุนเวียนฯ ด้วย ขึ้นอยู่ว่าจะเปลี่ยนชื่อหัวข้อหรือไม่ จากเดิมของ สป.กษ. เป็นของกองทุนหมุนเวียนฯ แล้วเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงนามให้ความเห็นชอบใหม่ แต่เห็นว่าขั้นตอนวิธีการมีความยุ่งยาก ปรับเป็นเห็นชอบอย่างเดียวได้หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงการคลัง (นางนิโลบล แวววัศศรี) ชี้แจงว่า ควรมีการพิจารณาอย่างรอบคอบว่าการกำหนดตัวชี้วัดของกรมบัญชีกลางและบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาหรือรับทราบ เพราะการให้ความเห็นชอบคือการพิจารณา

ประธาน (นายอภัย สุทธิสังข์) ได้เพิ่มเติมว่า ตามข้อตกลงกับกรมบัญชีกลาง จะต้องเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เห็นชอบให้ใช้กฏบัตรของสำนักงานตรวจสอบภายใน สป.กษ. ซึ่งได้มีการให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปี ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ควรให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม เห็นชอบกฏบัตรตรวจสอบภายในของสำนักตรวจสอบภายใน สป.กษ. เพื่อใช้ดำเนินการด้านการตรวจสอบภายในของกองทุนหมุนเวียนฯ และรับความเห็นของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ไปพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ ๕.๑ ขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (เงินกองทุนหมุนเวียน) เพื่อเป็นค่าจ้างพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ) รายงานว่า ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายเงินนอกงบประมาณกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ในส่วนของค่าประชาสัมพันธ์กองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการ

กู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ที่มีการแก้ไขระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมุนเวียนฯ ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจัดพิมพ์จำนวน ๑๗,๐๐๐ เล่ม สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตงาน (TOR) และกำหนดราคากลางโครงการดังกล่าว ภายในวงเงิน ๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้พิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามหลักเกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์คุณภาพ (Price Performance) ปรากฏว่าไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอรายใดผ่านเกณฑ์ที่กำหนด และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้ยกเลิกการประกวดราคาดังกล่าวพร้อมทั้งอนุมัติให้ดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตงานฯ ได้ดำเนินการทบทวนขอบเขตงานและจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลางการจ้างพิมพ์หนังสือดังกล่าวใหม่เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้พิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามหลักเกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์คุณภาพ (Price Performance) ปรากฏว่า บริษัท ประจักษ์ จำกัด เป็นผู้ชนะการประกวดราคา ภายในวงเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนบาทถ้วน) และได้จัดทำสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นระยะเวลาใกล้สิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ บริษัท ประจักษ์ จำกัด ได้ดำเนินการพิมพ์หนังสือระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างการส่งมอบหนังสือให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด และจะขอเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวหลังจากส่งหนังสือเสร็จเรียบร้อยแล้วซึ่งการเบิกค่าใช้จ่ายจะต้องเป็นเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกค่าจ้างพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงเสนอขออนุมัติเพิ่มรายการค่าใช้จ่ายค่าจ้างพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนฯ โดยใช้เงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามกรอบวงเงินที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนได้อนุมัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว จำนวน ๖๖๙.๒๓ ล้านบาท แบ่งเป็น งบบุคลากร ๖.๐๐ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๑๖๓.๒๓ ล้านบาท และวงเงินให้กู้ยืม ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะขออนุมัติเบิกจ่ายภายใต้งบดำเนินงานจำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งไม่กระทบกับกิจกรรมอื่นที่กำหนดไว้

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกองคลัง สป.กษ. (นางวราภรณ์ สหัทธรากุล) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ค่าจ้างพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จะมีลักษณะคล้ายกับค่าเบี้ยประชุมค้างจ่าย และค่าปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ซึ่งตามแผนได้เสนอของบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ ไว้แล้วจำนวน ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท แต่ดำเนินการไม่ทันภายในปี ๒๕๖๑ ต่อมาในปี ๒๕๖๒ ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเป็นเงิน ๒,๕๕๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากจำนวนเล่มและราคาเพิ่มขึ้น และมีการลงนามในสัญญาในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ ภายในวงเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท ทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณไม่ทันภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ และไม่ได้กำหนดรายจ่ายดังกล่าวไว้ในแผนงบประมาณปี ๒๕๖๓ จึงเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อขออนุมัติงบประมาณ โดยเจียดจ่ายจากงบประมาณปี ๒๕๖๓ งบดำเนินงาน ซึ่งกองคลัง สป.กษ. ได้ตรวจสอบแล้ว มีงบดำเนินงานในส่วน of ค่าเบี้ยประชุมที่เหลือจากการโอนจัดสรรให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด คงเหลือเพียงพอที่จะเจียดจ่ายได้

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (เงินกองทุน
หมุนเวียน) เพื่อเป็นค่าจ้างพิมพ์ระเบียบและคู่มือการปฏิบัติงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและ
ผู้ยากจน จำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนบาทถ้วน)

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางสุดาพร พัวพันธ์พงษ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายสุธัญญ์ ฤทธิخاب)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม