

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓
วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

๑. นายสำราญ สาราบรรณ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายวิชัย ไตรสุรัตน์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๓. นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๔. นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๕. นายนำชัย พรหมมีชัย		กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๖. นายสุธัญญ์ ฤทธิخاب	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน	กรรมการ และเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นางนิโลบล แว่ววัปศรี	เลขานุการกรม กรมบัญชีกลาง ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติตราชการ
๒. นางศิริรักษ์ ใหม่เมธี	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน กองคลัง สป.กษ. และเจ้าหน้าที่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวนรวม ๒๓ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิخاب) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นางพรรณทิพย์ สันติภากรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทน นางอารีย์ โสมวดี ที่หมดวาระไป

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิخاب) รายงานว่าตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้วปรากฏว่าไม่มีคณะกรรมการท่านใดขอแก้ไขเพิ่มเติมแต่ประการใดจึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) รายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีเงินคงเหลือทั้งสิ้น ๔๒๑,๒๐๔,๘๖๙.๒๓ บาท ดังนี้

หน่วย : บาท

ยอดเงินคงเหลือยกมา ณ วันที่ ๑ ต.ค. ๖๒

๗๑๙,๑๔๖,๘๑๖.๖๐

บวก รายรับระหว่างเดือน (๑ ต.ค. ๖๒ – ๓๑ ก.ค. ๖๓)

๓๔๖,๗๗๓,๘๒๔.๓๐

(หัก) รายจ่ายระหว่างเดือน (๑ ต.ค. ๖๒ – ๓๑ ก.ค. ๖๓) ๖๔๔,๗๑๕,๗๗๑.๖๗

ยอดเงินคงเหลือยกไป ณ วันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๓

๔๒๑,๒๐๔,๘๖๙.๒๓

ประเภทรายรับ	แผน	รายรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓	
		รับจริง	คาดว่าจะรับ
		(๑ ต.ค. ๖๒ – ๓๑ ก.ค.๖๓)	(๑ ส.ค. – ๓๐ ก.ย.๖๓)
๑. รายรับจากทุนหมุนเวียน			
๑.๑ รับชำระหนี้ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย)	๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๗๔,๒๓๖,๐๗๒.๕๙	๔๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๑.๒ รายได้อื่น	๕๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๗๒,๕๓๗,๗๕๑.๗๑	๑,๑๖๘,๕๘๐.๘๓
รวมทั้งสิ้น	๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๓๔๖,๗๗๓,๘๒๔.๓๐	๔๑,๑๖๘,๕๘๐.๘๓

ประเภทรายจ่าย	แผน	รายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๓	
		จ่ายจริง	คาดว่าจะจ่าย
		(๑ ต.ค. ๖๒ – ๓๑ ก.ค. ๖๓)	(๑ ส.ค. – ๓๐ ก.ย. ๖๓)
๑. งบบุคลากร	๖,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔,๙๒๓,๐๘๙.๘๘	๑,๐๗๖,๙๑๐.๑๒
๒. งบดำเนินงาน	๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐.๐๐	๑๓๒,๘๒๗,๓๐๐.๗๙	๒,๔๕๕,๒๖๔.๐๐
๓. วงเงินให้กู้ยืม	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔๖๖,๙๖๕,๓๘๑.๐๐	๘๓,๐๓๔,๖๑๙.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐.๐๐	๖๔๔,๗๑๕,๗๗๑.๖๗	๘๖,๕๖๖,๗๙๓.๑๒

มติที่ประชุม รับทราบ รายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานสถานะการเงินและผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) รายงานสถานะการเงินและผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑. รายงานสถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือจำนวนทั้งสิ้น ๔๒๑,๒๐๔,๘๖๙.๒๓ บาท ดังนี้

รายการ		จำนวนเงิน (บาท)
ยอดยกมา ณ วันที่ ๑ ก.ค. ๖๓		๔๕๒,๕๙๕,๐๕๙.๗๑
<u>บวก</u>	รายรับจริง ระหว่าง ๑ ก.ค. ๖๓ - ๓๑ ก.ค. ๖๓ - เงินรับชำระหนี้เงินต้นจากเกษตรกร ๑๘,๗๘๐,๙๗๓.๔๕ - เงินรับชำระหนี้ดอกเบี้ยจากเกษตรกร ๘,๕๗๓,๙๒๔.๗๖ - รับเงินโครงการป็นน้ำใจ ๑,๕๐๐ - รับเงินโอนคืน เนื่องจากเกิน ๖๐ วัน ๕,๒๙๕,๔๐๐.๑๗ - รับเงินโอนคืน ค่าใช้จ่ายจดทะเบียนจำนอง ๗๑,๔๘๙ - รับเงินโอนคืน ค่าใช้จ่ายดำเนินคดี ๒,๔๖๘ - เงินยกเล็กชำระหนี้ (คืน ธ.ก.ส.) (๖,๐๐๐) - เงินรอกการตรวจสอบ (๑,๙๗๑,๙๑๓.๑๗)	๓๐,๗๕๗,๘๔๒.๒๑
<u>หัก</u>	รายจ่ายจริง ระหว่าง ๑ ก.ค. ๖๓ - ๓๑ ก.ค. ๖๓ - ให้เกษตรกรกู้ยืม ๔๒,๐๔๒,๔๒๕ - ค่าจดทะเบียนจำนอง ๔๒๗,๐๒๓ - ค่าใช้จ่ายดำเนินคดี ๙๓,๔๓๐ - ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการประชุม ๑,๗๓๙,๗๖๔ - ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ธ.ก.ส. ๑๗,๐๖๑,๒๙๐.๖๙ - ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ธ.ก.ส. ค่าจ้าง ๒๘๓,๕๖๐ - ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนฯ ๔๗๖,๗๕๐ - เงินสมทบประกันสังคม ๑๗,๒๕๐ - คืน ธ.ก.ส. (ผู้กู้ยกเล็กการชำระหนี้) (๖,๐๐๐) - ค่าล่วงเวลา ๒,๕๔๐	๖๒,๑๓๘,๐๓๒.๖๙
ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ก.ค. ๖๓		๔๒๑,๒๐๔,๘๖๙.๒๓

๒. รายงานผลการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

๒.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๔,๔๓๘ ราย จำนวนเงิน ๗,๘๐๔,๔๙๒,๓๘๔.๐๖ บาท จำนวนที่ดินที่ช่วยเหลือถอนหรือซื้อคืน ๓๐๕,๗๓๔-๒-๑๘.๙ ไร่

๒.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (๑ ต.ค. ๒๕๖๒ - ๓๑ ก.ค. ๒๕๖๓) มีการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกู้เป็นเงินจำนวน ๔๖๖,๙๖๕,๓๘๑ บาท จำนวนราย ๗๙๔ ราย ดังนี้

อบก.	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
- อบก.ส่วนกลาง	๒๑๙	๒๔๑.๕๓
- อบก.ส่วนจังหวัด	๒๗๖	๑๖๑.๗๙
- อบก.ส่วนอำเภอ	๒๙๙	๖๓.๖๔
รวม	๗๙๔	๔๖๖.๙๖

๓. การติดตามการชำระหนี้และการดำเนินคดี

๓.๑ การดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จ้องใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

คดีทั้งหมด (ราย)	คดีเสร็จสิ้นแล้ว (ราย/บาท)	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของอัยการ (ราย/บาท)	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของศาล (ราย/บาท)	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของ ร.ก.ส. (ราย/บาท)	อยู่ระหว่างดำเนินการ ของกรมบังคับคดี (ราย/บาท)
206	58	34	15	58	41
	34,486,852.56				
	ชำระหนี้เสร็จ (ราย/บาท)				
	ดัดหนี้สูญ (ราย/บาท)				
	48	10			
	30,686,169.56	3,800,683			
		15,565,098	6,531,497	29,833,758.21	22,884,555.58

๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเภท	จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
๓.๒.๑ ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้	๖๐	๑๙,๘๑๔,๗๗๙.๖๖
- ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้และชำระหนี้เสร็จสิ้น	๓๒	๑๑,๗๘๕,๖๙๘.๒๕
- ลูกหนี้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้คงเหลือ	๒๘	๙,๐๒๙,๐๘๑.๔๑

๓.๓ การประนอมหนี้ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเภท	จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
๓.๓.๑ ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้	๔๖๓	๑๓๑,๔๕๗,๑๙๖.๐๘
- ลูกหนี้ที่ชำระหนี้เสร็จสิ้นแล้ว	๔๐๑	๑๕๐,๘๔๗,๙๓๕.๘๐
- ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติให้ประนอมหนี้ แต่ยังไม่ได้ชำระหนี้	๖๒	๒๐,๖๐๙,๒๖๐.๒๘

๓.๔ การตัดหนี้สูญ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ประเภท	จำนวน (ราย)	จำนวน (บาท)
ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติตัดหนี้สูญตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๓	๒๘	๓,๘๒๓,๙๓๓.๔๐

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายนำชัย พรหมมีชัย) กล่าวว่า ปี ๒๕๖๓ ไม่มีลูกหนี้ได้รับการตัดหนี้สูญเลย

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) ไม่มีการเสนอเรื่องขอตัดหนี้สูญมา

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเรณู อัจจุตมานัส) แต่ละกองทุนฯ มีหลักเกณฑ์การตัดหนี้สูญ และส่วนมากต้องผ่านคณะกรรมการบริหารสินเชื่อแห่งชาติ (กบส.)

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) กองทุนหมุนเวียนฯ มีหลักเกณฑ์ฯ การตัดหนี้สูญหรือไม่ มีหลักเกณฑ์ฯ เงื่อนไขอย่างไร

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) มีหลักเกณฑ์การอนุมัติให้ตัดหนี้สูญหรือการประนอมหนี้ ในกรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ กรณีการขออนุมัติตัดหนี้สูญได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ฯ ข้อ ๒ (๒.๑-๒.๕) เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (อบก.) ส่วนกลาง พิจารณาแทนคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเสริญ อัจจุตมานัส) กล่าวว่าเกณฑ์การตัดหนี้สูญของกองทุนหมุนเวียนฯ มีเกณฑ์การให้ตัดหนี้สูญน้อยมาก ดูตามหลักเกณฑ์ ฯ ข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ สป.กษ. ต้องได้พ้องดำเนินคดีกับลูกหนี้ก่อนจึงจะสามารถจะขอตัดหนี้สูญฯ ได้ เท่ากับไม่ได้ช่วยลูกหนี้เลยจึงน่าจะมีการตัดหนี้สูญก่อน สป.กษ.พ้องดำเนินคดี

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายนำชัย พรหมมีชัย) กล่าวว่าเห็นว่ากองทุนหมุนเวียนฯ มีการตัดหนี้สูญน้อยมาก เมื่อพ้องดำเนินคดีเรียกหนี้ไม่ได้แล้วจึงให้ตัดหนี้สูญ เป็นการไม่ช่วยลูกหนี้เลย

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) การจะให้ลูกหนี้ตัดหนี้สูญก่อน สป.กษ.พ้องดำเนินคดีต้องขอความเห็นชอบจากกรมบัญชีกลางด้วย ซึ่งไม่แนใจกรมบัญชีกลางจะเห็นชอบหรือไม่ จึงขอมอบฝ่ายเลขานุการฯ ไปศึกษาประเด็นการตัดหนี้สูญตามที่กรรมการให้ความเห็น

มติที่ประชุม รับทราบรายงานสถานะการเงินและผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นของกรรมการไปดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานผลการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิสาร) แจ้งว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ประกอบด้วย เกณฑ์การดำเนินงานจำนวน ๖ ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหารผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง มีจำนวนตัวชี้วัดรวมทั้งสิ้น ๑๕ ตัวชี้วัด ทั้งนี้ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ขอรายงานผลการดำเนินงานไตรมาสที่ ๔ (ต.ค.๖๒ – ส.ค. ๖๓) ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๐๔๗๓ โดยสรุปดังนี้

๑. ด้านการเงิน (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๐๐๐๐) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

๑) ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระเดิมทั้งหมด ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๐๐๐๐ (อยู่ระหว่างรอผลอุทธรณ์ตัวชี้วัด)

๒) ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๐๐๐๐ (อยู่ระหว่างรอผลอุทธรณ์ตัวชี้วัด)

๒. ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๑๔๘๐) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

๑) การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดรวม) ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๐๐๐๐

๒) ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๗๒๒๐

๓. ด้านการปฏิบัติการ (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๙๘๗๖) จำนวน ๔ ตัวชี้วัด

๑) ความสำเร็จของการขยายการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึง (อยู่ระหว่างรอผลอุทธรณ์ตัวชี้วัด)

- จำนวนอนุมัติเงินกู้ได้ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๑๔๗๕
- จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๐๐๐๐

๒) ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยการประสานฟื้นฟูลูกหนี้ของ กองทุนฯ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๒.๕๐๐๐

๓) ความสำเร็จในการติดตามประเมินความสามารถในการชำระหนี้ของกองทุนฯ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๐๐๐๐

๔) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ ค้างชำระของลูกหนี้ที่อายุสัญญาสิ้นสุด ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๑.๖๑๘๐

๔. ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๗๔๐๐) จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

๑) การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๗๒๐๐

๒) การตรวจสอบภายใน ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๔๕๐๐

๓) การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๐๕๐๐

๕. ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๑๐๐๐) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

๑) บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนฯ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๖๐๐๐

๒) การบริหารทรัพยากรบุคคล ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๖๐๐๐

๖. ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง (ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๔.๐๘๕๐) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

๑) การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ

๓.๑๗๐๐

๒) การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุน หมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๕.๐๐๐๐

และตามเกณฑ์การประเมินผลที่กรมบัญชีกลางกำหนดการประเมินผลจะสิ้นสุดในไตรมาสที่ ๔ ทั้งนี้ กองทุนหมุนเวียนฯ ประมาณค่าคะแนนที่คาดว่าจะได้เมื่อสิ้นปีบัญชี ๒๕๖๓ ค่าเกณฑ์อยู่ในระดับ ๓.๖๗๐๙

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ์) และ กรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรณทิพย์ สันติภากรณ์) ได้สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ตัวชี้วัดด้านการเงิน ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระ เดิมทั้งหมด

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน

๒. ตัวชี้วัดด้านปฏิบัติการ ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ความสำเร็จของการขยายการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน อย่างทั่วถึง (จำนวนราย และจำนวนเงิน)

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยการประสานฟื้นฟูลูกหนี้ ของกองทุนฯ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ ค้างชำระของลูกหนี้ที่อายุสัญญาสิ้นสุด ซึ่งมีค่าคะแนนอยู่ในระดับต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน (ระดับ ๓ คะแนน) และการดำเนินการขออุทธรณ์ตัวชี้วัดไปยังกรมบัญชีกลาง เนื่องจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หากได้รับการพิจารณาแล้วจะแจ้งผลให้ทราบช่วงเวลาใด ซึ่งตามปกติการขออุทธรณ์ตัวชี้วัดจะเป็นการขออุทธรณ์ตามผลการดำเนินงาน

๒. การดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยการประสานพื้นฟูลูกหนี้ของกองทุนฯ มีการกำหนดค่าเกณฑ์วัดเป็นแบบวัดระดับความสำเร็จ (Milestone) ใช่หรือไม่ และการจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินงานตามตัวชี้วัดดังกล่าวกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาเมื่อไร และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะได้คะแนนตามค่าเกณฑ์วัดที่ ระดับ ๕ ใช่หรือไม่

นายพรชัย ยิ้มแย้ม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ชี้แจงว่า

๑. ตัวชี้วัดด้านการเงิน มี ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระเดิมทั้งหมด

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน มีคะแนนต่ำกว่าเกณฑ์ค่าเป้าหมายระดับ ๓ ได้ดำเนินการขออุทธรณ์ตัวชี้วัดไปยังกรมบัญชีกลางแล้ว อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาจากกรมบัญชีกลาง

๒. ตัวชี้วัดด้านปฏิบัติการ จำนวน ๒ ตัวชี้วัดที่มีค่าคะแนนต่ำกว่าเกณฑ์ค่าเป้าหมายระดับ ๓ ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยการประสานพื้นฟูลูกหนี้ของกองทุนฯ การดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยการประสานพื้นฟูลูกหนี้ของกองทุนฯ กำหนดค่าเกณฑ์วัดเป็นแบบวัดระดับความสำเร็จ (Milestone) และจากการลงพื้นที่เพื่อติดตามแก้ไขปัญหาลูกหนี้ค้างชำระ ได้ทำการประเมินตนเองน่าจะได้ค่าคะแนนที่ระดับ ๓ (ปัจจุบันได้ค่าคะแนนอยู่ที่ระดับ ๒.๕) และจะนำข้อมูลที่ได้รับจากการลงพื้นที่มาเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไปในปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยได้บรรจุไว้ในร่างตัวชี้วัดประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ซึ่งจะนำเสนอในวาระเพื่อพิจารณาที่ ๔.๑ การพิจารณาร่างกำหนดตัวชี้วัด การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ สำหรับการจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินงานตามตัวชี้วัดดังกล่าวมีกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ และเมื่อที่ปรึกษาดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญาจะได้คะแนนตามค่าเกณฑ์วัดที่ ระดับ ๓ ซึ่งเป็นไปตามขอบเขตการจ้างที่ระบุไว้ในสัญญา และผลการดำเนินงานผ่านเกณฑ์การวัด

ตัวชี้วัดที่ ๓.๔ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ ค้างชำระของลูกหนี้ที่อายุสัญญาสิ้นสุด ได้บรรจุไว้ในแผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ พร้อมกับกำหนดกิจกรรมเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

นางสาวอรษา นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า

๑. การพิจารณาการขออุทธรณ์ตัวชี้วัด จะพิจารณาหลังการประเมินผลการดำเนินงานทั้งปีก่อนแล้วจึงจะพิจารณาการขออุทธรณ์ตัวชี้วัด โดยกรมบัญชีกลางจะนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในชุดเดียวกัน ผลการพิจารณาจะทราบหลังจากสิ้นปีงบประมาณไปแล้ว ซึ่งปีที่ผ่านมากรมบัญชีกลางได้แจ้งผลให้ทราบประมาณเดือนพฤศจิกายน

๒. ตัวชี้วัดด้านปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ความสำเร็จของการขยายการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร และผู้ยากจนอย่างทั่วถึง (๓.๑.๑ จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้ และ ๓.๑.๒ จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้) ที่มีค่าเกณฑ์คะแนนต่ำกว่าเกณฑ์ค่าเป้าหมายระดับ ๓ ได้ดำเนินการขออุทธรณ์ตัวชี้วัดค่าเกณฑ์ความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือ แต่ไม่ได้ขอปรับค่าเกณฑ์วัดเฉลี่ยต่อราย ยังคงใช้ค่าเกณฑ์เฉลี่ยต่อรายเหมือนเดิม

คือ ระดับ ๓ ค่าเฉลี่ย ๔๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย ระดับ ๔ ค่าเฉลี่ย ๔๒๘,๐๐๐ บาทต่อราย และระดับ ๕ ค่าเฉลี่ย ๔๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย ซึ่งทั้ง ๓ ระดับจะไม่เท่ากันและเป็นปีแรกที่ตั้งค่าเกณฑ์ไม่เท่ากัน ซึ่งทุกปีที่ผ่านมาค่าเกณฑ์ระดับ ๓-๕ จะมีค่าเกณฑ์เท่ากัน และได้ขออุทธรณ์ค่าเกณฑ์ความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือลดลง โดยระดับ ๓ จำนวน ๔๑๒ ล้านบาท ๑,๐๓๐ ราย ระดับ ๔ จำนวน ๕๒๗ ล้านบาท ๑,๒๓๑ ราย และระดับ ๕ จำนวน ๖๔๒ ล้านบาท ๑,๔๒๖ ราย และหากยังใช้ค่าเฉลี่ยต่อรายเท่ากับข้อมูลข้างต้น คาดการณ์ว่าอาจจะมีตัวชี้วัดบางตัวที่ไม่ผ่านค่าเกณฑ์เป้าหมาย จากข้อมูลย้อนหลัง ๓ ปี ของอำนาจเงินของ อบก.ส่วนกลาง เฉลี่ยต่อรายเท่ากับ ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย ภายใต้กรอบวงเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของกรอบวงเงิน จึงส่งผลให้จำนวนรายไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย แต่จำนวนเงินกู้ที่อนุมัติสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย และได้นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการจัดทำรายละเอียดการร่างตัวชี้วัดประจำปี บัญชี ๒๕๖๔ ซึ่งจะเสนอในวาระเพื่อพิจารณาที่ ๔.๑

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนฯ ประจำปี บัญชี ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การพิจารณาร่างกำหนดตัวชี้วัด การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปี บัญชี ๒๕๖๔

กรรมการและเลขานุการ (นายสุธัญญ์ ฤทธิขาบ) ได้เสนอที่ประชุมโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว๓๑๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ในปีบัญชี ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ได้มีมติเห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และปฏิทินการปฏิบัติงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และเพื่อให้ดำเนินการตามเป้าหมาย ผลผลิตที่กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการ รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ มีความต่อเนื่อง (ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) จึงมีมติให้ใช้ตัวชี้วัดและค่าเกณฑ์วัดด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ยกเว้นตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน) และด้านการปฏิบัติการ ของปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยปรับปรุงให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ สำหรับจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ดังนั้น จึงขอให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการดังนี้

๑) ถือปฏิบัติตามปฏิทินการปฏิบัติงานฯ และเงื่อนไขการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากทุนหมุนเวียนดำเนินการตามเงื่อนไขการประเมินผลฯ ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด (ภายในเดือนตุลาคม) จะถูกปรับลดคะแนนวันละ ๐.๐๕๐๐ คะแนน สูงสุดไม่เกิน ๑.๐๐๐๐ คะแนน จากคะแนนภาพรวมผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี

๒) ปรับปรุงตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามแบบฟอร์มที่กำหนดและจัดส่งให้กรมบัญชีกลางภายในกำหนดระยะเวลา

๒. เกณฑ์การประเมินผลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการเงิน ๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓) ด้านการปฏิบัติการ ๔) ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ๕) ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และ ๖) ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ ให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกำหนดตัวชี้วัด การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ) ได้สอบถามว่า ตัวชี้วัดด้านการเงินที่กำหนดเหมือนหรือต่างกับตัวชี้วัดของปีที่ผ่านมาอย่างไร

นายพรชัย ยิ้มแย้ม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตัวชี้วัดด้านการเงิน ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของการชำระคืนเงินกู้ของกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นตัวชี้วัดใหม่ เหตุผลที่ปรับเปลี่ยนเนื่องจากสามารถสะท้อนผลการดำเนินงานได้มากกว่าปีที่ผ่านมา และตัวชี้วัดที่ ๑.๒ อัตราการลดลงของหนี้ค้างชำระของกองทุนหมุนเวียนฯ เป็นตัวชี้วัดเดิม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ) และ กรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรรณทิพย์ สันติภรณ์ นายสรเสริญ อัจจุตมานัส และนายนำชัย พรหมมีชัย) ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ตัวชี้วัดด้านการเงินให้ใช้ตัวชี้วัดเดิมทั้ง ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระเดิมทั้งหมด และตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน โดยขอให้นำผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมากำหนดเป็นค่ามาตรฐาน (ระดับ ๓) พร้อมทั้งนำผลการดำเนินงานย้อนหลังอย่างน้อย ๓ ปี และปัจจัยภายนอก เช่น โรคระบาด ภัยธรรมชาติ เป็นต้น มาประกอบการพิจารณากำหนดค่าเกณฑ์วัดการประเมินในแต่ละระดับด้วย

๒. ควรวางแผนหรือกลไกร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อกำกับการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม และปรับวิธีการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ให้สามารถดำเนินงานได้ค่าคะแนนสูงขึ้น และบรรลุเป้าหมาย

นางสาวอรษา นิติฐิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า การกำหนดร่างตัวชี้วัดด้านการปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ความสำเร็จของการขยายการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึง (๓.๑.๑ จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้ และ ๓.๑.๒ จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้) ได้กำหนดค่าเกณฑ์ ระดับ ๓ จำนวนเงินกู้ที่สามารถอนุมัติได้จำนวน ๔๕๐ ล้านบาท และจำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ๕๐๐ ราย ค่าเฉลี่ยแต่ละระดับคิดค่าเฉลี่ยต่อรายเท่ากับ ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยพิจารณาจากข้อมูลย้อนหลัง ๓ ปี (ปีบัญชี ๒๕๖๑-๒๕๖๓) และการกำหนดการดำเนินงานด้านเงินกู้จะดำเนินงานภายใต้กรอบวงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท จำนวนเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ ๑,๒๐๐ ราย ตามมติของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ได้อนุมัติไว้แล้ว เป็นระดับค่าเกณฑ์ระดับ ๕

นายพรชัย ยิ้มแย้ม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการอำนวยความสะดวกการประสานฟื้นฟูลูกหนี้ของกองทุนฯ กำหนดดำเนินการต่อในปีบัญชี ๒๕๖๔ โดยนำข้อมูลจากที่ปรึกษาในด้านการศึกษาปัจจัยความสำเร็จและความล้มเหลวของการอำนวยความสะดวกการประสานฟื้นฟูลูกหนี้กองทุนฯ มาดำเนินการต่อให้สำเร็จ และตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานแก้ไขปัญหาลูกหนี้ที่มีหนี้ค้างชำระด้วยมาตรการประណอมหนี้ เป็นตัวชี้วัดใหม่ เนื่องจากการประណอมหนี้เป็นมาตรการหนึ่งที่ช่วยให้เงินหมุนกลับเข้ามาสู่กองทุนหมุนเวียนฯ เป็นการสะท้อนประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยกำหนดค่าเกณฑ์ ระดับ ๓ เท่ากับ ร้อยละ ๘๘ และระดับ ๕ เท่ากับ ร้อยละ ๑๐๐

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) ได้เพิ่มเติมว่า ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ และตัวชี้วัดที่ ๓.๒ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรใช้ตัวชี้วัดตามฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ เป็นตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ สำหรับตัวชี้วัดที่ ๓.๓ เห็นสมควรใช้ตัวชี้วัดเดิม พร้อมทั้งควรทำความเข้าใจตัวชี้วัด กับการบริหารข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนให้มีความเข้าใจตรงกัน รวมทั้งทบทวนคำอธิบายหรือความหมายของตัวชี้วัดให้ชัดเจนด้วย

กรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรณทิพย์ สันติภากรณ์) ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ควรเตรียมตัวชี้วัดสำรองในการจัดทำร่างกำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไว้ด้วย

กรรมการผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวิชัย ไตรสุรัตน์) ได้เสนอให้ กองทุนหมุนเวียนฯ ใช้ตัวชี้วัดเดิมที่สามารถประเมินผลการดำเนินงานได้ตามเกณฑ์มาตรฐานและควรพิจารณากรอบหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างกำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่สำคัญ ได้แก่

๑. ตัวชี้วัดด้านการเงินให้ใช้ตัวชี้วัดเดิมทั้ง ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของการลดลงของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ทั้งหมด และตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินต้นที่ได้รับชำระจากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน โดยขอให้นำผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมากำหนดเป็นค่ามาตรฐาน (ระดับ ๓) พร้อมทั้งนำผลการดำเนินงานย้อนหลังอย่างน้อย ๓ ปี และปัจจัยภายนอก เช่น โรคระบาด ภัยธรรมชาติ เป็นต้น มาประกอบการพิจารณากำหนดค่าเกณฑ์วัดการประเมินในแต่ละระดับด้วย

๒. ด้านปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ และ ๓.๓ ให้ใช้ตัวชี้วัดเดิม พร้อมทั้งควรทำความเข้าใจตัวชี้วัด กับการบริหารข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนให้มีความเข้าใจตรงกัน รวมทั้งทบทวนคำอธิบายหรือความหมายของตัวชี้วัดให้ชัดเจนด้วย

๓. ขอให้เตรียมตัวชี้วัดสำรองในการจัดทำร่างกำหนดตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ไว้ด้วย

เรื่องที่ ๔.๒ การแก้ไขมติคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

นางสาวอรษา นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้เสนอที่ประชุม โดยมีรายละเอียดดังนี้

เรื่องเดิม

๑. ตามที่ได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยเป็นการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๒๘ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เสนอหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ซึ่งเดิมที่ประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือไว้หลายครั้ง) ให้ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ พิจารณา และที่ประชุมพิจารณาหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ฝ่ายเลขานุการฯ

เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบทุกข้อ ยกเว้น กรณีการให้พนักงานบริษัทและพนักงานห้างหุ้นจำกัด ที่มีรายได้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท/เดือน สามารถยื่นกู้ได้ โดยให้คงข้อความมติ กชก. เดิม และมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวน ลักษณะบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่จดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์มีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมครอบคลุมถึง บริษัท ลีสซิ่ง จำกัด และบริษัทบริหารสินทรัพย์ จำกัดหรือไม่ ก่อนนำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงนามต่อไป

๒. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และแนวทางการติดตามชำระหนี้ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ และสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ และคณะอนุกรรมการบริหารกองทุนฯ (อบก.) ส่วนกลาง ได้ใช้ประกาศกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ดังกล่าว ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๖๑ ในการดำเนินการกองทุนหมุนเวียนฯ

ข้อเท็จจริง

จากมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ยังทำให้กลุ่มบุคคลบางกลุ่มไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้ และเป็นการเปิดโอกาสให้กับลูกหนี้ที่อายุสัญญาไม่ครบกำหนดได้มีโอกาสนในการขยายระยะเวลาในการชำระหนี้ จึงขอแก้ไขมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ดังกล่าว เพื่อแก้ไขประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และแนวทางการติดตามชำระหนี้ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๑. ผู้กู้ยืมซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องไม่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ทั้งนี้ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกร หรือผู้ยากจน

ขอแก้ไขเป็น (๑) “เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน”

๒. การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หมายความว่า กระบวนการใด ๆ ซึ่งลูกหนี้กับเจ้าหนี้ตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของลูกหนี้ โดยลูกหนี้ได้รับการผ่อนผันการชำระหนี้ตามหลักเกณฑ์ปกติแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ซึ่งมีเหตุสุดวิสัยจำเป็นและเพื่อเป็นการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ จะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เป็นลูกหนี้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดยเปิดเผยข้อมูลที่เป็นจริงและยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด

(๒) มีแผนการแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเป็นแนวทางที่จะฟื้นฟูการประกอบอาชีพได้

(๓) เป็นสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้วไม่เกินกว่าสามปี

ขอแก้ไขเป็น (๓) “เป็นสัญญากู้ยืมเงินที่ยังไม่ครบกำหนดสัญญา หรือสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้วไม่เกินกว่าสามปี”

๓. ระเบียบกฎหมาย มติและประกาศที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑๒) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

๓.๒ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมพิจารณาหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบทุกข้อ ยกเว้น กรณีการให้พนักงานบริษัทและพนักงาน ห้างหุ้นจำกัด ที่มีรายได้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท/เดือน สามารถยื่นกู้ได้ โดยให้คงข้อความติดกชก. เดิม และมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทบทวนลักษณะบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่จดทะเบียนกับกระทรวงพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมครอบคลุมถึงบริษัท ลีสซิ่ง จำกัด และบริษัทบริหารสินทรัพย์ จำกัดหรือไม่ ก่อนนำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามต่อไป

หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๑) ไม่พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนฯ แก่ข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงาน ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน

(๒) การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยเพิ่มคุณลักษณะหนี้ของลูกหนี้ที่สามารถปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ สัญญากู้ยืมเงินได้ครบกำหนดแล้วไม่เกินระยะเวลาสามปี

๓.๓ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และแนวทางการติดตามการชำระหนี้ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

ข้อ ๔ ผู้กู้ยืมซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องไม่มีลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน (๒) มีอายุหกสิบปี ขึ้นไป เว้นแต่จะมีบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน หรือมีบุคคลอื่นซึ่งยินยอมเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน ตามความจำเป็นและความเหมาะสม ทั้งนี้ในกรณีที่สามารถนำบุตรหรือทายาทหรือบุคคลอื่นมาเป็นผู้กู้ยืมร่วมกันได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

ข้อ ๑๙ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หมายความว่า กระบวนการใด ๆ ซึ่งลูกหนี้กับเจ้าหนี้ตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของลูกหนี้ โดยลูกหนี้ได้รับการผ่อนการชำระหนี้ตามหลักเกณฑ์ปกติแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ซึ่งมีเหตุสุดวิสัยจำเป็นและเพื่อเป็นการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้จะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) เป็นลูกหนี้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดยเปิดเผยข้อมูลที่เป็นจริงและยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด (๒) มีแผนการแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเป็นแนวทางที่จะฟื้นฟูการประกอบอาชีพได้ (๓) เป็นสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้วไม่เกินกว่าสามปี

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นสมควรแก้ไขมติคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อแก้ไขหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรกรณีในส่วนของผู้ไม่มีสิทธิในการกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียน และการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และแนวทางการติดตามการชำระหนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

๔.๑ ข้อ ๑ การขอแก้ไข ผู้กู้ยืมซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือ ขอแก้ไขเป็น โดยนำพนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ออก ดังนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้พนักงานบริษัทหรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด เข้าถึงแหล่งทุนได้สามารถยื่นขอกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ได้

๔.๒ ข้อ ๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ขอแก้ไขเป็น กรณีการขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จะต้อง มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑).....

(๓) เป็นสัญญากู้ยืมเงินที่ยังไม่ครบกำหนดสัญญา หรือสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้ว ไม่เกินกว่าสามปี เพื่อขยายให้ลูกหนี้ที่สัญญากู้ยืมเงินที่สัญญายังไม่ครบกำหนด สามารถขออนุมัติปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้

ความเห็นที่ประชุม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ได้สอบถามฝ่ายเลขานุการฯ ว่าทำไมเรื่องการขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ต้องจำกัดเวลาในการขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ไว้ไม่เกินสามปีนับแต่สัญญาครบกำหนด

นายอัครเดช คุ่มสะตวก นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ ชี้แจงว่าเดิมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ แต่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.ส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดกรอบระยะเวลาการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ไม่เกินระยะเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่สัญญากู้ยืมเงินของลูกหนี้ ครบกำหนดแล้ว เพราะหากเกินระยะเวลามากไป อาจจะทำให้ขาดอายุความสิทธิเรียกร้องเงินต้นและดอกเบี้ยได้ และกรณีลูกหนี้ที่จะขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ต้องเป็นหนี้ที่ลูกหนี้ค้างชำระ เกิดจากเหตุสุจริตและจำเป็น และลูกหนี้มีความตั้งใจจะชำระหนี้กับ สป.กษ. และเสนอแผนชำระหนี้ซึ่งสามารถชำระหนี้ได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) ให้ความเห็นว่าไม่ควรกำหนดระยะเวลา ลูกหนี้ขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ไว้ เพราะบางทีลูกหนี้ที่สัญญาครบเกินสามปี อาจมีความจำเป็นต้องขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ขยายหนี้ไป ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ อาจต้องขอแก้ไขมติอีกครั้งหนึ่งเพื่อขยายเกินกว่าสามปี จึงให้ข้อสังเกตไว้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรรณทิพย์ สันติภาพรณ์) ได้ชี้แจงว่า การแก้ไขมติ การเปิดให้พนักงานบริษัท และพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด กู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ได้ กองทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เน้นการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรและผู้ยากจน แต่การช่วยผู้ยากจน พิสูจน์ลำบาก เนื่องจากมีมติ กชก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ นิยามคำว่า “ผู้ยากจน” หมายความว่า เป็นผู้ที่ไม่มีทรัพย์สินเพียงพอและอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถจะช่วยเหลือตนเองได้ ได้แก่ ผู้มีรายได้สุทธิ ไม่เกินปีละ ๘๗,๐๐๐ บาท คิดเป็นเดือนละ ๗,๒๕๐ บาท และรายได้ของค่าแรงวันละ ๓๐๐ บาท เป็นเงิน ๙,๐๐๐ บาท ซึ่งเมื่อเฉลี่ยแล้วก็มีรายได้สุทธิไม่เป็นผู้ยากจน ทำให้กองทุนมีการเพิ่ม

นางสาวอรษา นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ยากจน มีเกณฑ์รายได้มาวัด คือมีรายได้สุทธิหลังหักค่าใช้จ่ายแล้วไม่เกินปีละ ๘๗,๐๐๐ บาท หากรายได้สุทธิเกินกว่าปีละ ๘๗,๐๐๐ บาท แต่ไม่มีที่ดินสำหรับทำกินหรืออยู่อาศัย หรือมีแต่ไม่เพียงพอ หรือเป็นผู้ไม่มีทรัพย์สินอื่นใดเพียงพอแก่การชำระหนี้ นอกจากทรัพย์สินที่นำไปขายฝาก จำนอง หรือให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน และทรัพย์สินที่ต้องใช้เป็นที่ดินทำกินหรืออยู่อาศัย อาจใช้ดุลพินิจให้กู้ยืมได้

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) ได้ชี้แจงว่า เป็นการใช้ดุลพินิจในการให้กู้ยืมเงิน กรณีผู้ยากจน ซึ่งข้าพเจ้าเป็นประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (อบก.) ส่วนกลาง เพื่อใช้พิจารณาผู้ยากจน โดยดูรายได้สุทธิตามเกณฑ์ผู้ยากจน หากรายได้สุทธิเกินเกณฑ์ผู้ยากจน จึงต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติให้กู้ยืมดังกล่าว

นางสาวอรษา นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ชี้แจงว่า แม้ผู้กู้ยืมเข้าเกณฑ์ผู้ยากจนก็ต้องเข้าหลักเกณฑ์เงื่อนไขการอนุมัติเงินกู้ คือ มีรายได้สามารถชำระหนี้ภายในเวลา ๒๐ ปี รายได้กระแสเงินสดไม่ติดลบ หลักประกันค้ำประกัน เป็นต้น

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส) เห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการฯ ที่เสนอโดยหลักเกณฑ์วัดจากผู้ยากจน

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) ได้กล่าวเห็นด้วยถึงการขอเพิ่มเงื่อนไขหลักเกณฑ์การเพิ่มพนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้กู้ยืมเงินได้ และการขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ โดยเพิ่มให้ลูกหนี้ที่สัญญากู้ยืมเงินยังไม่ครบกำหนดสัญญา สามารถขอปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีปัญหา ไม่ให้เกิดหนี้เสียและเพิ่มโอกาสในการชำระหนี้ให้กับกองทุนหมุนเวียนฯ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ดังนี้

จากเดิม ๑) ผู้กู้ยืมซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๖๑ ต้องไม่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้ (๑) เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานบริษัท หรือพนักงานห้างหุ้นส่วนจำกัด ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน (๒) มีอายุหกสิบปี ขึ้นไป เว้นแต่จะมีบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน หรือมีบุคคลอื่น ซึ่งยินยอมเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน ตามความจำเป็นและความเหมาะสม ทั้งนี้ในกรณีที่สามารถนำบุตร ทายาทหรือบุคคลอื่น มาเป็นผู้กู้ยืมร่วมกันได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

แก้ไขเป็น (๑) เป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคู่สมรสซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ยากจน (๒) มีอายุหกสิบปี ขึ้นไป เว้นแต่จะมีบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน หรือมีบุคคลอื่น ซึ่งยินยอมเป็นผู้กู้ยืมร่วมกัน ตามความจำเป็นและความเหมาะสม ทั้งนี้ในกรณีที่สามารถนำบุตร ทายาทหรือบุคคลอื่น มาเป็นผู้กู้ยืมร่วมกันได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาเป็นราย ๆ ไป

จากเดิม ๒) การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หมายความว่า กระบวนการใด ๆ ซึ่งลูกหนี้กับเจ้าหนี้ตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของลูกหนี้ โดยลูกหนี้ได้รับการผ่อนชำระหนี้ตามหลักเกณฑ์ปกติแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ซึ่งมีเหตุสุจริตจำเป็นและเพื่อเป็นการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ จะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) เป็นลูกหนี้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหนี้สินโดยเปิดเผย ข้อมูลที่เป็นจริงและยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด

(๒) มีแผนการแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ ซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเป็นแนวทางที่จะฟื้นฟูการประกอบอาชีพได้

(๓) เป็นสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้วไม่เกินกว่าสามปี

ขอแก้ไขเฉพาะ (๓) เป็น (๓) สัญญากู้ยืมเงินที่ยังไม่ครบกำหนดสัญญา หรือสัญญากู้ยืมเงินที่ครบกำหนดชำระแล้วไม่เกินกว่าสามปี

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ ข้อ ๘ (๑๒) และนำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่แก้ไขต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน (เงินให้กู้ยืม) จำนวน ๗๐ ล้านบาท

นางสาวอรุณ นิตติศิริกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้เสนอที่ประชุมโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้อนุมัติกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ ๖๖๙,๒๓๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑) งบบุคลากร	๖,๐๐๐,๐๐๐	บาท
๒) งบดำเนินงาน	๑๖๓,๒๓๒,๐๐๐	บาท (ถัวจ่ายได้)
๓) วงเงินให้กู้ยืม	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท

และเห็นชอบให้นำเงินที่ได้รับอนุมัติฝากไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ชื่อบัญชี “กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน”

๒. คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้อนุมัติกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติม จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบดำเนินงาน เพื่อเป็นเงินให้กู้ยืม ภายใต้ระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลังเพื่อขออนุมัติงบประมาณแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการตอบอนุมัติ

๓. สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับแจ้งจากกองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้อนุมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ จำนวน ๖๖๙,๒๓๒ ล้านบาท โดยอนุมัติกรอบวงเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จำนวน ๑๒๐ ล้านบาท ปัจจุบันทั้ง ๒ รายการ มีเงินคงเหลือไม่เพียงพอ จำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติมจำนวน ๗๐ ล้านบาท

๔. คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้อนุมัติกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติมจำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบดำเนินงาน (เงินให้กู้ยืม) ในจำนวนดังกล่าวสามารถให้กู้ยืมจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จะมีเงินคงเหลือประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในส่วนของเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อการดำเนินงาน ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอขอเห็นชอบอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (เงินให้กู้ยืม) แยกเป็นรายการดังนี้

- งบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินให้กู้ยืม
- งบประมาณจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส.

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ์) ได้สอบถามว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๗๐ ล้านบาท แยกเป็นเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐ ล้านบาท และรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จำนวน ๒๐ ล้านบาท จะต้องเสนอเรื่องไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๗๐ ล้านบาท (เงินให้กู้ยืม) และฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอเรื่องไปยังกรมบัญชีกลางแล้วนั้น จำเป็นต้องขอคืนเรื่องเดิมกลับมาหรือไม่ และเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐ ล้านบาทเพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓ หรือไม่

นางสาวอรษา นิตริฐิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้ชี้แจงว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำหนังสือขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติม จำนวน ๗๐ ล้านบาท และกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗๖๑.๕๙๖ ล้านบาท ไปยังกรมบัญชีกลางในหนังสือฉบับเดียวกัน ต่อมาได้รับการประสานจากเจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลาง ขอให้จัดทำหนังสือขออนุมัติงบประมาณดังกล่าวแยกเป็นคนละฉบับ สำหรับฉบับเดิมให้ถอนเรื่องคืน และฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำหนังสือเสนอขออนุมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗๖๑.๕๙๖ ล้านบาท ไปยังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์) ได้สอบถามว่า ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติม จำนวน ๗๐ ล้านบาท แยกเป็นเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐ ล้านบาท และรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จำนวน ๒๐ ล้านบาท ขณะนี้เหลือเวลาอีกประมาณ ๓ สัปดาห์ จะสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๓ สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันต่อเวลาหรือไม่ และปัจจุบันมีคำขอกู้ที่รอการอนุมัติเบิกจ่ายอีกจำนวนเท่าไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ทันต่อเวลาและเพียงพอ

นางสาวอรษา นิตริฐิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้อนุมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ จำนวน ๖๖๙.๒๓๒ ล้านบาท โดยอนุมัติกรอบวงเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จำนวน ๑๒๐ ล้านบาท ปัจจุบันทั้ง ๒ รายการมีเงินคงเหลือไม่เพียงพอ จำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติมจำนวน ๗๐ ล้านบาท และเสนอขออนุมัติงบประมาณดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ สำหรับคำขอกู้ที่รอการอนุมัติเบิกจ่ายอีกจำนวนเท่าใด จากฐานข้อมูลผลการเบิกจ่ายเงินให้กู้ยืมที่ผ่านมาเฉลี่ยรายเดือนประมาณเดือนละ ๔๗ ล้านบาท จึงคาดว่าจะต้องจ่ายเป็นเงินกู้ให้เกษตรกรกู้ยืมจนถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๕๐ ล้านบาท และเป็นค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. จนถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ ล้านบาท

นางวราภรณ์ สหภัทรากุล นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ ได้ชี้แจงว่า ในแต่ละปีจะขอกรอบวงเงินรายการค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. ไว้จำนวน ๑๒๐ ล้านบาท โดยมีข้อมูลผลการเบิกจ่ายย้อนหลัง ๓ ปี ประกอบด้วย ปี ๒๕๖๐ เบิกจ่ายประมาณ ๑๑๗ ล้านบาท ปี ๒๕๖๑ เบิกจ่ายประมาณ ๑๑๔ ล้านบาท ปี ๒๕๖๒ เบิกจ่ายประมาณ ๑๑๘ ล้านบาท และปี ๒๕๖๓ คาดการณ์ว่าจะต้องจ่ายค่าใช้จ่าย ธ.ก.ส. ในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๐ ล้านบาท ตามที่ได้ประสานงานไว้กับ ธ.ก.ส. ซึ่งเกินกรอบวงเงินที่ได้ขออนุมัติ ดังนั้นการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติม จำนวน ๗๐ ล้านบาท แยกเป็นเงินให้กู้ยืมจำนวน ๕๐ ล้านบาท และงบดำเนินงาน หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๒๐ ล้านบาท สามารถเบิกจ่ายได้จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๓

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ์) ได้แจ้งว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ให้ทันต่อระยะเวลาที่กำหนดและเร่งรัดการจัดทำหนังสือเสนอขออนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพิ่มเติมดังกล่าว ไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) แยกเป็นรายการดังนี้

- งบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินให้กู้ยืม
- งบประมาณจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นงบดำเนินงาน หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ให้ทันต่อระยะเวลาและเร่งรัดการจัดทำหนังสือเสนอขออนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพิ่มเติม ดังกล่าว ไปยังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

เรื่องที่ ๔.๔ รายงานผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนักตรวจสอบภายใน

นางสาวอรชานิ นิธิฐิติกร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ได้เสนอที่ประชุม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ โดยตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน กรณีกองทุนหมุนเวียนที่ใช้หน่วยงานตรวจสอบภายในจากหน่วยงานต้นสังกัด ระดับคะแนน ๕ กองทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการ ดังนี้

- กองทุนหมุนเวียนได้รับการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบภายในส่วนราชการต้นสังกัดและได้รับรายงานผลการตรวจสอบและนำเสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนและคณะกรรมการฯ ได้มอบนโยบายการปฏิบัติงานของกองทุนหมุนเวียนที่สอดคล้องกับรายงานผลการตรวจสอบ

- ผู้บริหารกองทุนหมุนเวียนเข้าร่วมประชุมปิดการตรวจสอบกับผู้ตรวจสอบภายในครบทุกเรื่อง/ครั้งที่ได้รับการตรวจสอบ และกำหนดแนวทางการแก้ไขการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะได้อย่างชัดเจนและครบถ้วนทุกข้อเสนอนะ

- มีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะและแก้ไขแล้วได้ตามระยะเวลาที่กำหนดและรายงานผลดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อพิจารณา

๒. คณะผู้ตรวจสอบภายใน สำนักตรวจสอบภายใน (สตน.) ได้เข้าตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ และติดตามผลการตรวจสอบ ระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม – ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะผู้ตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ สกร. ที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมประชุมปิดการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมสำนักตรวจสอบภายใน

๓. สตน. ได้ส่งหนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๒๓๓๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ส่งสำเนารายงานการตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน มาเพื่อ สกร. พิจารณาดำเนินการตามที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สั่งการ และให้ สกร. แจ้งผลการดำเนินงานดังกล่าวให้ สตน. ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔. สกร. ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตน. ประกอบด้วย

ด้านที่ ๑ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

ข้อตรวจพบที่ ๑ การจ่ายเงินกองทุนฯ ผู้ขอกู้บางรายไม่เป็นไปตามคู่มือและระเบียบ

กำหนด

- รายชื่อผู้ทำสัญญาเงินกู้ไม่ถูกต้องตรงกับรายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้จาก อบก.

จำนวน ๒ ราย

- ธ.ก.ส. บางสาขาไม่สามารถนัดผู้ขอกู้มาทำสัญญาได้ภายใน ๖๐ วันทำการและยังไม่มี การโอนค้ำเงินให้กับ สป.กษ. จำนวน ๒ ราย แต่ทั้งนี้ ณ วันเข้าตรวจสอบเจ้าหน้าที่ สกร. ได้แจ้ง ธ.ก.ส. โอนค้ำเงินให้เรียบร้อยแล้ว

ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินการใกล้เคียงประណหมั่นคู้ครณียังปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบและคู่มือในการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนกำหนด

- การดำเนินการใกล้เคียงประណหมั่นคู้ครณียังปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบและคู่มือกำหนด

- การจ่ายเงินกู้ให้กับผู้ได้รับอนุมัติบางรายมีระยะเวลาเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาประณียประណหมั่นคู้ครณียัง

การดำเนินการของ สกร.

๑) จัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัด แจ้งการชักซ้อมการดำเนินงานกองทุนหมื่นเวียนฯ ทุกจังหวัด

๒) ตรวจสอบข้อมูลรายชื่อผู้ขอกู้และระยะเวลาชำระหนี้ค้ำตามมติ อบก.อำเภอ/จังหวัดให้ตรงกับแบบบัญชี ๑ ทุกราย

๓) ประสาน ธ.ก.ส. สนง.ใหญ่ กำกับ ธ.ก.ส. สาขา อีกชั้นหนึ่ง พร้อมทั้งได้กำหนดผู้รับผิดชอบการตรวจสอบข้อมูลที่ ธ.ก.ส. ส่งมากองคลัง และ จนท. กลุ่มช่วยเหลือตรวจทานอีกครั้งหนึ่ง (ทั้งนี้ ธ.ก.ส. และ สกร. กำหนด มอบหมายเจ้าหน้าที่เรียบร้อยแล้ว)

๔) มีหนังสือประสานกลุ่มติดตามและฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อช่วยตรวจสอบรายชื่อผู้ได้รับการอนุมัติเงินกู้ ระยะเวลาค้ำเงินกู้ เลขที่บัตรประจำตัวประชาชน กับข้อมูลลูกหนี้ที่ ธ.ก.ส. ทำสัญญาแล้ว ให้เป็นไปตามมติ อบก.ส่วนต่างๆ

๕) กำหนดวิธีการเพิ่มเติมชักซ้อม อบก.ส่วนต่างๆ ให้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามคู่มือการปฏิบัติงาน

๖) ดำเนินการเร่งรัดการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ให้ทันภายในระยะเวลาสัญญาประณียประណหมั่นคู้ครณียัง ธ.ก.ส. ยืนยันหนี้จากเจ้าหน้าที่เป็นปัจจุบันอีกครั้ง

การติดตามผลการตรวจสอบครั้งก่อน

ระยะเวลาการชำระค้ำเงินกู้ของลูกหนี้ในฐานข้อมูลลูกหนี้ ธ.ก.ส. ยังไม่สอดคล้องตรงกับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้กองทุนฯ และมติที่ประชุม อบก.

- จัดทำหนังสือแจ้ง ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ให้ กำกับ ธ.ก.ส. ถือปฏิบัติในการทำสัญญาให้เป็นไปตามมติ อบก.อำเภอ/จังหวัด ทั้งรายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้และระยะเวลาการชำระหนี้ค้ำ

- กำหนดการชักซ้อมเจ้าหน้าที่กลุ่มช่วยเหลือฯ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมออนไลน์ เพื่อรับทราบปัญหาและถือปฏิบัติตามแนวทางข้อชักซ้อมของสำนักตรวจสอบภายในต่อไป

ด้านที่ ๒ การติดตามและพัฒนาฟื้นฟูลูกหนี้กองทุนหมื่นเวียนฯ

ข้อสังเกตที่ ๑ การปฏิบัติงานรายงานการดำเนินค้ำยังไม่ถูกต้องตรงกันระหว่าง ธ.ก.ส. กับ สป.กษ.

การดำเนินการ สกร.

๑) สกร.ได้มีหนังสือถึงสำนักกฎหมาย สป.กษ. หนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๒๗๗๙ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เกี่ยวกับข้อมูลการดำเนินคดีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียน

๒) สำนักกฎหมายมีหนังสือตอบกลับถึง สกร. หนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๘๙๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง จัดส่งเอกสารหลักฐานการดำเนินคดีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ

๓) สกร. ได้จัดทำหนังสือภายนอกถึง ธ.ก.ส. หนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๔๐๔๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สอบทานข้อมูลลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓ ราย และ ธ.ก.ส. ยังไม่รายงานผล

การติดตามผลการตรวจสอบครั้งก่อน

รายงานสถานะหนี้ของลูกหนี้แสดงจำนวนเงินต้นคงค้างผิดปกติ จำนวน ๑๗ ราย เป็นลูกหนี้ที่เคยตรวจสอบพบในครั้งก่อนและยังไม่ได้รับการแก้ไขจำนวน ๓ ราย

ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต

สกร. ได้มีหนังสือถึง ธ.ก.ส. เพื่อขอให้ตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลสถานะหนี้ของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ให้ถูกต้องและชี้แจงให้ทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. หนังสือที่ กษ ๐๒๒๐/๒๓๔๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอให้ตรวจสอบและแก้ไขข้อมูลสถานะหนี้ของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ยังไม่ได้แก้ไขเดิม จำนวน ๓ ราย และยังมีลูกหนี้แสดงจำนวนเงินคงค้างผิดปกติ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๔ ราย รวมทั้งสิ้น ๑๗ ราย ทั้งนี้ ธ.ก.ส. กำลังดำเนินการตรวจสอบ

๒. ธ.ก.ส. ได้รายงานผลการตรวจสอบตามหนังสือ ธ.ก.ส. ที่ สคณ/๑๕๖๙๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่พบความคลาดเคลื่อนของลูกหนี้จำนวน ๑๗ ราย คือ

๑) มีการคลาดเคลื่อนซึ่งเกิดจากการบันทึกงวดชำระคืนผิด และดำเนินการได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๔ ราย

๒) อยู่ระหว่างประสานงานกับสาขาที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแก้ไข จำนวน ๒ ราย คือ นางสาวจรรุภา เชื้อนาค และนางสวญ คานแก้ว

๓) ชำระเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๑ ราย คือ นางพิชชาญาดา โฟพา

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอขอความเห็นชอบรายงานผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนักตรวจสอบภายใน พร้อมมอบนโยบายหรือคำแนะนำที่สอดคล้องกับการตรวจสอบเพื่อจะได้ถือปฏิบัติต่อไป

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สารบรรณ) ได้แจ้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามการรายงานผลการสอบทานข้อมูลลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๓ ราย ที่ยังไม่ได้รับจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ต่อไปด้วย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรหมทิพย์ สันติภากรณ์) ได้เพิ่มเติมว่า สำนักตรวจสอบภายใน ได้เข้าตรวจสอบการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ตามแผนปฏิบัติงานประจำปี มีข้อสังเกตที่ตรวจพบบางประเด็นที่ไม่ควรเกิดขึ้น เช่น การจัดทำสัญญาเงินกู้ไม่ถูกต้องตามรายชื่อ ผู้ขอกู้กับผู้ลงนามในสัญญาเป็นคนละชื่อกัน เป็นต้น

นายชัยยุทธ พวงสวัสดิ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ชี้แจงว่า ประเด็นตรวจพบกรณีการจัดทำสัญญาเงินกู้ไม่ถูกต้องตามรายชื่อ ได้ตรวจสอบแล้ว พบว่า คู่สมรสได้ขอกู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. อยู่ก่อนแล้ว แต่ทาง ธ.ก.ส. สาขา มีเจตนาดีไม่ให้ผู้กู้หลายคนในครอบครัวเดียวกัน จึงให้คู่สมรสเป็นผู้กู้ อย่างไรก็ตาม ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ได้ซักซ้อมร่วมกับ ธ.ก.ส. สาขา ในกรณีดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ทุกครั้งจะต้องมีหนังสือกำกับว่าอย่าจ่ายเงินกู้นอกเหนือจากผู้มี

รายชื่อที่กำหนด สำหรับการดำเนินงานส่วนอื่นๆ ที่ สป.ฯ รายงานไปยัง ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการดังนี้

- ๑) ดำเนินการชักชวนพร้อมทั้งยกตัวอย่างในประเด็นที่ตรวจพบบ่อยๆ ว่ามีอะไรบ้าง
- ๒) มีการจัดทำรายการตรวจสอบ (Checklist) ในการจ่ายเงินกู้แต่ละครั้งจะต้องกำหนดจุดควบคุมไม่ให้เกิดข้อผิดพลาด เช่น กำหนดระยะเวลาชำระหนี้ รายเดือน รายปี
- ๓) การจ่ายเงินกู้เกินกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน จะมีการแจ้งเตือน (Warning) โดยจะมีการติดตามแจ้งเตือนเป็นระยะ เช่น แจ้งเตือนเมื่อครบ ๓๐ วัน ว่าจ่ายเงินกู้ได้แล้วหรือยัง และแจ้งเตือนก่อนครบกำหนด ๖๐ วัน อีกครั้งหนึ่ง เพื่อป้องกันการจ่ายเงินกู้เกินระยะเวลาที่กำหนด
- ๔) มีการจัดนิเทศงานให้ ธ.ก.ส.สาขา เพื่อชักชวนประเด็นปัญหาต่างๆ ในส่วนของ ธ.ก.ส.สาขาอำเภอ/จังหวัด ที่พบข้อผิดพลาดบ่อยๆ นอกจากนี้ได้ประสานงานกับหน่วยตรวจสอบภายในของ ธ.ก.ส. ขอให้ตรวจสอบข้อมูลลูกหนี้ของหน่วยงานรัฐอื่นๆ ด้วย ว่ามีข้อผิดพลาดใดบ้าง เช่น ดอกเบี้ยผิดปกติ กำหนดระยะเวลาหนี้ขาดอายุความ เป็นต้น

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของสำนักตรวจสอบภายใน และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๔.๕ ขอปรับเปลี่ยนชื่อกิจกรรมการที่ ๕ การศึกษาดูงานแนวทางการบริหารจัดการ และแนวทางการให้บริการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์

นายพรชัย ยิ้มแย้ม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ แจ้งว่า

คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมบรรยากาศองค์กรที่ดี สร้างจิตใจให้บริการและมีความรักภักดีต่อองค์กร กลยุทธ์ที่ ๕ การสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับภายนอก ในการให้บริการลูกค้าด้วยใจ กิจกรรมที่ ๕ ศึกษาดูงานแนวทางการบริหารจัดการ และแนวทางการให้บริการของกองทุนหมุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์

เนื่องด้วยได้เกิดสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ขึ้นอย่างรุนแรงทั้งในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลจึงได้ประกาศพระราชกำหนดสถานการณ์ฉุกเฉิน และบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมโรค พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อยับยั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ อีกทั้งได้มีการขอความร่วมมือในการเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) เพื่อจำกัดวงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส มิให้เกิดการระบาดรุนแรงจนไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ส่งผลให้กองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ยังไม่สามารถดำเนินการโครงการศึกษาดูงานแนวทางการบริหารจัดการและแนวทางการให้บริการของกองทุนอื่นๆ ตามที่ได้ระบุไว้ในกิจกรรมได้ อีกทั้งยังได้มีการกำหนดเป้าหมายเกณฑ์ตัวชี้วัดไว้ในการเข้ารับการศึกษาดูงานอบรมเรียนรู้แนวทางการบริหารจัดการ และแนวทางการให้บริการด้วยใจจากหน่วยงานที่มีศักยภาพ จำนวน ๓ เครือข่าย ซึ่ง คำว่า “เครือข่าย” หมายถึง การเชื่อมโยงของกลุ่มคนหรือกลุ่มองค์กรที่สมัครใจ ที่จะแลกเปลี่ยนข่าวสารกัน หรือทำกิจกรรมร่วมกัน ดังนั้น กองทุนต่างๆ จะมีเครือข่ายการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกัน ตั้งแต่ระดับตำบล ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด จนถึงระดับส่วนกลาง

ดังนั้น เพื่อให้แผนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคคลของกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน สามารถดำเนินการได้ภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) จึงเห็นควรปรับเปลี่ยนแก้ไขชื่อกิจกรรมที่ ๕ โดยไม่ขอระบุชื่อของกองทุนฯ ที่จะเข้าไปศึกษาดูงาน

จึงเห็นสมควรดำเนินการปรับเปลี่ยนชื่อกิจกรรมแผนยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกองทุนหมุนเวียนฯ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๕ กิจกรรมที่ ๕ โดยขอไม่ระบุเจาะจงรายชื่อกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ไว้ในชื่อกิจกรรม

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ์) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเรณู อัจจุมานัส) และนางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์) ให้ข้อเสนอแนะว่า หากจะไม่ระบุเจาะจงรายชื่อกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ไว้ในชื่อกิจกรรม เห็นควรใช้ชื่อกิจกรรมเดิม โดยให้ระบุเพียงชื่อกองทุนอื่นๆ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เปลี่ยนชื่อกิจกรรมการที่ ๕ การศึกษาดูงานแนวทางการบริหารจัดการ และแนวทางการให้บริการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์

เรื่องที่ ๔.๖ ขออนุมัติดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ที่ ๓ การนำระบบบริหารจัดการที่ดีและทันสมัยมาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมบทบาทของคณะกรรมการกองทุนฯ ในการบริหารจัดการเชิงนโยบายและสนับสนุนการขับเคลื่อนกองทุนหมุนเวียนฯ ในทุกด้าน กิจกรรมที่ ๑๓ การตรวจเยี่ยมลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ

นายพรชัย อิ่มเย็น นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ แจ้งว่า

คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การนำระบบบริหารจัดการที่ดีและทันสมัยมาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมบทบาทของคณะกรรมการกองทุนฯ ในการบริหารจัดการเชิงนโยบายและสนับสนุนการขับเคลื่อนกองทุนหมุนเวียนฯ ในทุกด้าน กิจกรรมที่ ๑๓ การตรวจเยี่ยมลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ

กองทุนหมุนเวียนฯ ได้กำหนดแผนงาน/โครงการ การตรวจเยี่ยมลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ได้จากการตรวจเยี่ยมลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ นำมากำหนดนโยบายการบริหารจัดการหนี้ให้มีประสิทธิภาพ และคณะกรรมการกองทุนฯ สามารถขับเคลื่อนนโยบายตามที่กำหนดไว้ และนำข้อมูล ข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการฯ เสนอต่อผู้บริหารเพื่อกำหนดนโยบายในการติดตามหนี้ ต่อไป

ดังนั้น เพื่อให้แผนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนหมุนเวียนฯ สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย จึงเห็นควรดำเนินการโครงการศึกษาดูงานกระบวนการอำนวยการประสานฟื้นฟูลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ ณ จังหวัดอ่างทอง

ความเห็นที่ประชุม

ประธาน (นายสำราญ สาราบรรณ์) แจ้งว่า โครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนหมุนเวียนฯ ที่กำหนดไว้แล้ว ที่ต้องดำเนินการตามตัวชี้วัด ดังนั้นจึงขอพิจารณากำหนดวันที่เหมาะสม

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเรณู อัจจุมานัส) ให้ความเห็นว่า วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ ติดภารกิจ ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ จึงเสนอเป็นวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์) เห็นด้วยกับข้อเสนอของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายสรเรณู อัจจุมานัส)

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติโครงการศึกษาดูงานกระบวนการอำนวยการประสานพื้นฟูลูกหนี้ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่องที่ ๔.๗ ขออนุญาตขุดหน้าดินหลักประกันจำนองกับสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำไปขาย ของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ (นางลำไผ่ ผิดคำ)

นายพรชัย ยิ้มแย้ม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ แจ้งว่า

๑. เรื่องเดิม

นางลำไผ่ ผิดคำ ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ วงเงินกู้ ๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท โดยจำนองที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ เนื้อที่ ๑๕-๐-๔๖ ไร่ และโฉนดเลขที่ ๑๔๖๒๗๔ เนื้อที่ ๐-๑-๖๕ ไร่ ตำบลนาแกว้าง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี กรรมสิทธิ์ของตนเองเป็นประกัน พร้อมนำนายปัญญา แซ่จึ้ง และนางหมื่นทรัพย์ กองศิลา เข้าค้ำประกัน โดยกำหนดชำระหนี้เงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายใน ๒๐ ปี ครบกำหนดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๘๓ ยอดหนี้ ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ลูกหนี้มีหนี้เงินต้นค้างชำระจำนวน ๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท ดอกเบี้ยค้างชำระจำนวน ๑,๕๕๖.๑๗ บาท รวมยอดหนี้ค้างชำระทั้งสิ้นจำนวน ๑,๔๒๑,๕๕๖.๑๗ บาท ราคาประเมินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นเงินรวม ๑,๔๐๕,๐๕๐ บาท

๒. ข้อเท็จจริง

ธ.ก.ส. มีหนังสือแจ้งว่านางลำไผ่ ผิดคำ ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ขออนุญาตขุดหน้าดินหลักประกันจำนองโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ โดยขุดที่ดินปากบ่อพื้นที่ ๑๙,๒๙๘ ตารางเมตร ลึก ๖ เมตร เพื่อนำไปขายราคา ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท และจะนำเงินมาชำระหนี้ สป.กษ.จำนวนเงินต้น ๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยค้างทั้งหมด ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

นางลำไผ่ ผิดคำ ประกอบอาชีพทำนาเนื้อที่ ๑๐ ไร่ และค้าขายผลไม้ ที่ผ่านมามีรายได้ ดังนี้

๑. การทำนา มีรายได้ ๔๘,๐๐๐ บาท/ปี หักค่าใช้จ่ายการทำนา ๓๖,๐๐๐ บาท/ปี

๒. ค้าขายผลไม้ ๑,๔๔๐,๐๐๐ บาท/ปี หักค่าใช้จ่ายในการขายผลไม้ ๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท/ปี

รวมรายได้ ๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท/ปี หักค่าใช้จ่ายการเกษตร ๑,๑๑๖,๐๐๐ บาท/ปี และค่าใช้จ่ายครัวเรือน ๒๗๔,๘๐๐ บาท/ปี มีรายได้สุทธิ ๙๗,๒๐๐ บาท/ปี

ลูกหนี้ได้ตกลงทำสัญญาร่วมลงทุน ทำธุรกิจขุดดินหรือหินเพื่อนำออกขายกับ หจก. มะสาธานัง จำกัด โดยพันตำรวจเอกอารักษ์ มะสาธานัง ผู้ร่วมลงทุน โดยนางลำไผ่ ผิดคำตกลงกับผู้ร่วมลงทุน นำที่ดินหลักประกันโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ เพื่อขุดดินหรือหินนำออกขาย เป็นจำนวนเนื้อที่ ๑๐ ไร่ ซึ่งได้ขออนุญาตขุดดินจากองค์การบริหารส่วนตำบลนาแกว้าง เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยจะนำออกขายให้แก่บุคคลทั่วไป และนำเงินที่ได้จากการขายมาแบ่งปันกันคนละครึ่ง ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

รายละเอียดการขุดดิน

๑. ที่ดินที่จะขุด เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ลึก ๖ เมตร ขุดดิน ๑ ไร่ ได้เนื้อที่ ๑,๖๐๐ ลบ.เมตร ขุด ๑๐ ไร่ ได้เนื้อที่ ๑๖,๐๐๐ ลบ.เมตร รวมเป็น ๑๕๓,๖๐๐ คิว

๒. รายได้การขาย การขายหน้าดินรวม ๑ รถสิบล้อ (๑๒ คิว) จะใช้รถสิบล้อขน ๑๒,๘๐๐ ครั้ง รายได้ครั้งละ ๔๕๐ บาท รวมเป็นเงิน ๕,๗๖๐,๐๐๐ บาท ลูกหนี้และผู้ร่วมลงทุนแบ่งรายได้คนละครึ่ง จำนวน ๒,๘๘๐,๐๐๐ บาท

๓. โดยลูกหนี้ขออนุญาตขุดครั้งที่หนึ่ง เพื่อจำหน่ายในราคา ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท และจะนำเงินนำมาชำระหนี้จำนวน ๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยค้างชำระทั้งหมดภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ดินที่จะขุด เนื้อที่ทั้งหมด ๑๐ ไร่ ขุดลึก ๖ เมตร ดังนั้น ขุดดิน ๑ ไร่ ในเนื้อที่ ๑,๖๐๐ ตารางเมตร ได้เนื้อที่ ๙,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตร (๑ ไร่ x ลึก ๖ เมตร เนื้อที่ ๑,๖๐๐ ตร.ม. = ๙,๖๐๐ ลบ.ม.) ดังนั้น ในเนื้อที่ ๑๐ ไร่ ขุดลึก ๖ เมตร จึงได้เนื้อที่ จำนวน ๙๖,๐๐๐ ลบ.ม. รวมเป็นเนื้อดิน จำนวน ๑๕๓,๖๐๐ คิว

๓. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑๒) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

๓.๒ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ปพพ.) มาตรา ๗๒๓

ถ้าทรัพย์สินซึ่งจำนองบุบสลาย หรือถ้าทรัพย์สินซึ่งจำนองแต่สิ่งใดสิ่งหนึ่งสูญหายหรือบุบสลาย เป็นเหตุให้ไม่เพียงพอแก่การประกันไซ้ ท่านว่าผู้รับจำนองจะบังคับจำนองเสียในทันทีก็ได้ เว้นแต่เมื่อเหตุนั้นมีได้เป็นเพราะความผิดของผู้จำนอง และผู้จำนองก็เสนอจะจำนองทรัพย์สินอื่นแทนให้มีราคาเพียงพอหรือเสนอจะรับซ่อมแซมแก้ไขความบุบสลายนั้นภายในเวลาอันสมควรแก่เหตุ

๔. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า การขออนุญาตขุดหน้าดินหลักประกันจำนองออกขาย เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘(๑๒) ให้คณะกรรมการมีอำนาจดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน ซึ่งฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นสมควรไม่อนุญาตให้ลูกหนี้ราย นางลำไผ่ ผิดคำ ดำเนินการขุดหน้าดินหลักประกันจำนองกับ สป.กษ. ขายเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ ดังนี้

๔.๑ สป.กษ. ยังไม่ได้รับเงินชำระหนี้จากลูกหนี้ทันทีเมื่อมีการขุดหน้าดินจำหน่าย เนื่องจากจะได้รับชำระหนี้เมื่อมีการขุดที่ดินงวดแรกหมดแล้ว ภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๓ ทำให้เกิดความเสียหายต่อ สป.กษ. ได้ เนื่องจากที่ดินโดนขุดไปแล้ว ซึ่งตาม ปพพ. มาตรา ๗๒๓ ถ้าทรัพย์สินซึ่งจำนองบุบสลาย หรือถ้าทรัพย์สินซึ่งจำนองแต่สิ่งใดสิ่งหนึ่งสูญหายหรือบุบสลาย เป็นเหตุให้ไม่เพียงพอแก่การประกันไซ้ ท่านว่าผู้รับจำนองจะบังคับจำนองเสียในทันทีก็ได้

๔.๒ ราคาประเมินที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ ของ ธ.ก.ส. (เดิม) ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๑,๓๓๐,๐๐๐ บาท แต่ราคาประเมินที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ หลังขุดหน้าดินหลักประกันออกขาย เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ของ ธ.ก.ส. (ใหม่) ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ราคาประเมินเป็นเงิน ๒๗๒,๐๗๐ บาท ราคาประเมินที่ดินจะลดลงหลังมีการขุดหน้าดินขายแล้ว ทำให้หลักประกันที่เหลืออยู่ไม่คุ้มหนี้ สป.กษ. โดยราคาที่ดินหลักประกันจำนองที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ และโฉนดเลขที่ ๑๔๖๒๗๔ มีราคาประเมินรวม ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นเงินรวม ๓๖๒,๐๗๐ บาท กับยอดหนี้จำนวน ๑,๔๒๑,๕๕๖.๑๗ บาท ณ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ (คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๔๖ ของยอดหนี้)

๔.๓ ทำให้หลักประกันจำนองเสื่อมราคาลง กรณีถ้าลูกหนี้ได้รับเงินจากการขายหน้าดินหลักประกันจำนองแล้วไม่นำมาชำระหนี้ สป.กษ และ สป.กษ. ต้องดำเนินคดีเรียกหนี้คืน หากลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ตามคำพิพากษาได้ และมีการบังคับคดียึดหลักประกันจำนองออกขายทอดตลาด สป.กษ. จะขายหลักประกันได้ราคาต่ำกว่ามูลหนี้ตามคำพิพากษา เนื่องจากหลักประกันชุดเป็นบ่อลึกเนื้อที่ ๖ เมตร จะทำเป็นบ่อเลี้ยงปลาหรือทำเกษตรกรรมอย่างอื่นไม่ได้ ทำให้เกิดความเสียหายต่อ สป.กษ. ทำให้บังคับชำระหนี้จากหลักประกันไม่ครบมูลหนี้

๕. ข้อเสนอ

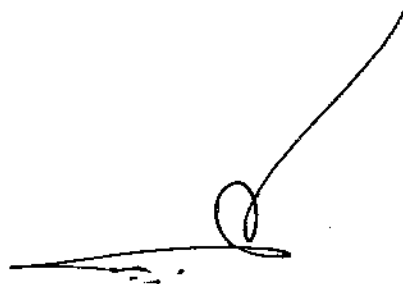
เห็นควรไม่อนุมัติให้ นางลำไผ่ ผิวคำ ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ชุดหน้าที่ดินหลักประกันจำนองกับสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ เนื้อที่ ๑๕-๐-๔๖ ไร่ ตำบลนาแกว้าง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี กรรมสิทธิ์ของตนเอง โดยชุดที่ดินปากบ่อพื้นที่ ๑๙,๒๙๘ ตารางเมตร ลึก ๖ เมตร เพื่อนำไปขาย โดยเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ (๑๒)

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นสมควรไม่อนุมัติให้ นางลำไผ่ ผิวคำ ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ชุดหน้าที่ดินหลักประกันจำนองกับสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามโฉนดเลขที่ ๑๔๖๕๑๐ เนื้อที่ ๑๕-๐-๔๖ ไร่ ตำบลนาแกว้าง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี กรรมสิทธิ์ของตนเอง โดยชุดที่ดินปากบ่อพื้นที่ ๑๙,๒๙๘ ตารางเมตร ลึก ๖ เมตร เพื่อนำไปขาย โดยเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ (๑๒)

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๑๐ น.

0๐๗๗

(นางสาวดวงพร เรืองสุวรรณ)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
ผู้ตรวจงานการประชุม



(นายสุรชัย ฤทธิชัย)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจงานการประชุม

แบบรับรองรายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ข้าพเจ้า ตำแหน่ง
ตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ได้พิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน □ ตามความเห็นของท่าน)

- ☐ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ โดยไม่มีการแก้ไข
- ☐ รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....
.....
.....
.....

ลงชื่อ
(.....)

วันที่

หมายเหตุ โปรดแจ้งความเห็นของท่านมายังสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ภายในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ หากพ้นกำหนดดังกล่าวจะถือว่า ท่านรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ โดยไม่มีการแก้ไข

ฝ่ายเลขานุการฯ
กลุ่มติดตามและพัฒนาพื้นที่ฟูอาซีพเกษตรกรและผู้ยากจน
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๙๕๕