

รายงานการประชุม
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ 1/2553
วันพุธที่ 20 มกราคม 2553
ณ ห้องประชุม 134-135 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

- | | | |
|-----------------------------|---|------------------|
| 1. นายธีระ วงศ์สมุทร | ทำหน้าที่ประธานแทนรองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) | รองประธานกรรมการ |
| | ประธานกรรมการ | |
| 2. นายศุภชัย บานพับทอง | แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 3. นายสุจิตโรจน์ คงเมือง | แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| | หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาท้องถิ่น
สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น | |
| 4. นายมนตรี บุญพานิซ | แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการเกษตร
ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม | |
| 5. นายเนนทักดิ์ พูลสุข | แทนอัยการสูงสุด | กรรมการ |
| | อธิบดีอัยการฝ่ายช่วยเหลือทางกฎหมาย | |
| 6. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์ | แทนผู้อำนวยการ
สำนักงานจัดหางานประมาณ | กรรมการ |
| | สำนักงานประมาณ
ด้านเศรษฐกิจ 2 | |
| 7. นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 8. นางสาวรัตนา แวงสว่าง | แทนหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| | หัวหน้ากลุ่มเกษตรและสหกรณ์จังหวัด | |
| 9. นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย | แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอก
งบประมาณ | |

- | | | |
|---|--|--------------------------------|
| 10. นายสุรจิตต์ อินทรชิต
รองอธิบดีกรมประมง | แทนอธิบดีกรมประมง | กรรมการ |
| 11. นายเดชา เปรมประชา
นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ
กรมปศุสัตว์ | แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์ | กรรมการ |
| 12. นายอุดม จิระเวตกุล
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเกษตรกร
กรมส่งเสริมการเกษตร | แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| 13. นางอารีย์ โสภมวดี
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนระดับ
เชี่ยวชาญ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | กรรมการ |
| 14. นายบรรจง ตะริโย
รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร | แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร | กรรมการ |
| 15. นายชูเกียรติ คุณาไทย
ผู้อำนวยการกองธุรกิจสินเชื่อนโยบายรัฐ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร | กรรมการ |
| 16. ว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|----------------------------------|---|------------|
| 1. นายวิทยา ประจันตะเสน | ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ
กรมการและเลขาธิการ | ติดตามการ |
| 2. นายสุพจน์ เพ็ญพวงค์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | ติดตามการ |
| 3. นายธีระศักดิ์ จตุรพรประสิทธิ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | ถึงแก่กรรม |
| 4. นายประสิทธิ์ บุญเฉย | ผู้แทนเกษตรกร | ติดตามการ |
| 5. นายเพิก เลิศวังพง | ผู้แทนเกษตรกร | ติดตามการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 2. นายราศักร์ จิตตยะโสธร | ผู้บริหารที่มณฑลการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 3. นายณฤชา แก้วอุดมวัชร | นิติกรชำนาญการ
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 4. นางจิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนะ | นักบัญชีชำนาญการ
กรมบัญชีกลาง |
| 5. นายนวกานต์ ทศวิล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| 6. นายเรืองฤทธิ์ อินทวงษ์ | พนักงานวิเคราะห์งานสินเชื่อ ธ.ก.ส. |
| 7. นางสาวนิตยประภา ศรีสวัสดิ์ | นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ กองเกษตรสารนิเทศ สป.เกษตร. |
| 8. นายผจงศักดิ์ วงษ์สง่า | นักวิชาการประมงชำนาญการ |
| 9. นางสาวพรพรม พรหมทิตาพร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สป.เกษตร. |
| 10. นางสาวปุกนยา มณีรัตนวรชัย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สป.เกษตร. |
- เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน 13 คน

เริ่มประชุมเวลา 14.20 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ แจ้งว่าเนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ติดภารกิจสำคัญไม่สามารถเป็นประธานการประชุม กชก. ได้ จึงได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะรองประธานกรรมการทำหน้าที่ประธานการประชุมแทน และขออนุญาตที่ประชุมให้ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) ได้เข้าร่วมประชุมครั้งนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

/ระเบียบวาระที่ 2...

**ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552**

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่าตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้วปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดแก้ไขรายงานการประชุม จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552

ประธาน สอบถามที่ประชุมว่ากรรมการท่านใดจะขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวหรือไม่

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญซื่อ) แจ้งขอแก้ไข 2 ประเด็นคือ ประเด็นแรกตามเอกสารหน้า 5 ข้อ 2.2 การแก้ไขบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หน้า 11 “เมื่อสิ้นปีการเงินของ ธ.ก.ส.” (วันที่ 1 เมษายน - วันที่ 31 มีนาคม ของทุกปี) และหน้า 12 “จากภายในปีการเงินของ ธ.ก.ส. ปีถัดไป” (เริ่มวันที่ 1 เมษายน - วันที่ 31 มีนาคม ของทุกปี) ข้อความในวงเล็บที่ว่าของทุกปี ควรจะเป็นของปีถัดไป และประเด็นที่ 2 หน้า 21 อ่านมติแล้วไม่ทราบว่า จะมอบหรือไม่มอบให้ อชก. ส่วนกลางในการติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ รวมทั้งการพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพ เห็นว่าไม่น่าจะเป็นมติที่ประชุมเป็นแค่ความเห็น

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า ในเรื่องปีบัญชีของ ธ.ก.ส. เนื่องจาก ธ.ก.ส. เป็นผู้ขอแก้ไขรายงานการประชุมจึงขอให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ชี้แจง ส่วนเรื่องมติ กชก. หน้า 21 หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสิงห์ทอง ชินวรรังสี) ในขณะนั้นได้เสนอต่อที่ประชุม กชก. เพื่อมอบให้ อชก. ส่วนต่างๆ ติดตามการชำระหนี้ลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพิ่มเติมจากที่มอบ ธ.ก.ส. อย่างเดียวแต่ที่ประชุม กชก. เห็นว่า จะมีการออกคำสั่งอนุกรรมการใหม่ แต่ตามคำสั่ง กชก. ที่ 1/2547 ลงวันที่ 21 เมษายน 2547 ข้อ 8.4 ไม่ได้มอบอำนาจไว้ กชก. สามารถมอบหมายเป็นมติ กชก. ได้

ประธาน ถ้ามีความจำเป็นมอบหมายให้ อชก. ส่วนต่างๆ ให้ช่วยเหลือติดตามหนี้ กชก. มีมติมอบหมายเป็นคราวๆ ได้ ไม่ได้มอบหมายตลอดไป แล้วเรื่องปีบัญชีของ ธ.ก.ส. ขอให้ ธ.ก.ส. ชี้แจง

ผู้แทน ธ.ก.ส. (นายชูเกียรติ คุณาไทย) เนื่องจากไม่ได้เข้าประชุมครั้งที่แล้ว ขออนุญาตศึกษารายละเอียดแล้วจะแจ้งฝ่ายเลขานุการทราบต่อไป

มติที่ประชุม ขอให้ ธ.ก.ส. แจ้งเรื่องปีบัญชีของ ธ.ก.ส. ต่อฝ่ายเลขานุการฯ แล้วนำมารายงานที่ประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2546

กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ได้รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2546 ดังนี้

1. การอนุมัติเงินกู้

1.1 การอนุมัติเงินกู้ในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 - กันยายน 2552) ได้อนุมัติเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน 1,033 ราย เป็นเงินจำนวน 282,130,408 บาท ที่ดินที่ช่วยไถ่ถอนเนื้อที่ 9,529-3-19.9 ไร่

1.2 ผลเปรียบเทียบการดำเนินการอนุมัติเงินกู้ปีงบประมาณ 2552 และปีงบประมาณ 2551 ปรากฏว่าผลการอนุมัติเงินกู้ในปีงบประมาณ 2552 จำนวนรายในการอนุมัติเงินกู้เพิ่มขึ้นจำนวน 289 ราย คิดเป็นร้อยละ 38.84 และจำนวนเงินที่อนุมัติเพิ่มขึ้นจำนวน 105,996,692 บาท คิดเป็นร้อยละ 60.18 ของผลการอนุมัติในปี 2551

ผลการอนุมัติในปีงบประมาณ 2552			ผลการอนุมัติในปีงบประมาณ 2551		
จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่)	จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนที่ดิน (ไร่)
1,033	282,130,408.-	9,529-3-19.9	744	176,133,716.-	7,919-2-95.8

2. การชำระหนี้

2.1 การชำระหนี้ค่างของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 - กันยายน 2552) กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้ค่างจำนวน 187,509,458.30 บาท แยกเป็นเงินต้นจำนวน 132,247,723 บาท ดอกเบี้ยจำนวน 55,261,735.30 บาท

2.2 ผลเปรียบเทียบการชำระหนี้ค่างของลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ในปีงบประมาณ 2552 และปีงบประมาณ 2551 ปรากฏว่าการชำระหนี้ค่างของลูกหนี้ลดลงจำนวน 6,273,225.70 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.24 โดยเงินต้นลดลงจำนวน 956,482 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.72 และดอกเบี้ยลดลงจำนวน 5,316,743.70 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.78 ของการชำระหนี้ค่างของลูกหนี้ในปี 2551 ทั้งนี้เนื่องจาก กชก.

มีมาตรการจูงใจสำหรับลูกหนี้ที่สามารถชำระหนี้ได้ตามปกติ โดยการลดอัตราดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ 1 ของการชำระหนี้ปกติในแต่ละปี จากร้อยละ 5 เหลือร้อยละ 4, 3 และ 2 ตามลำดับ รวมทั้งมีมาตรการประណหนี้ หากลูกหนี้ชำระหนี้ได้เสร็จสิ้นในคราวเดียวกันจะลดดอกเบี้ยที่ค้างชำระให้ครึ่งหนึ่งของดอกเบี้ยพึงชำระ

ผลการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปีงบประมาณ 2552			ผลการชำระหนี้คืนของลูกหนี้ในปีงบประมาณ 2551		
เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)	รวม (บาท)	เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)	รวม (บาท)
132,247,723.-	55,261,735.30	187,509,458.30	133,204,205.-	60,578,479.-	193,372,684.-

3. ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในปี 2534 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 กองทุนหมุนเวียนฯ ได้อนุมัติเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน 22,099 ราย เป็นเงินจำนวน 3,163,781,484.63 บาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืน 231,760-0-09.9 ไร่ ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 มีลูกหนี้คงเหลือจำนวน 9,452 ราย ต้นเงินคงเหลือจำนวน 1,393,474,075 บาท คิดเป็นร้อยละ 45.48 ของจำนวนเงินที่อนุมัติทั้งหมด แยกเป็น

- เงินต้นปกติ จำนวน 816,070,996 บาท คิดเป็นร้อยละ 58.56 ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

- เงินต้นค้างชำระ จำนวน 577,403,079 บาท คิดเป็นร้อยละ 41.44 ของจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งหมด

4. ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2552 กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้น 474,116,160.97 บาท

5. การดำเนินคดีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งแต่ปี 2534 ถึงสิ้นเดือนธันวาคม 2552 มีการดำเนินคดีลูกหนี้ที่โจ่งใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน 208 ราย จำนวนเงิน 73,968,217.50 บาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน 26 ราย จำนวนเงิน 6,332,107 บาท และเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 182 ราย จำนวนเงิน 67,636,110.50 บาท

มติที่ประชุม ประธานฯ ให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบแก้ไขข้อมูลในรายงานให้ถูกต้อง และนำเสนอที่ประชุมเพื่อทราบในคราวประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 3.2 การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2528 ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า

1. คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 มีมติเห็นชอบให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2528 ข้อ 4 ข้อ 6(8) (19) (20) และ 10 ดังนี้

1.1 ข้อ 4 ปรับเปลี่ยนนิยาม “สำนักงาน” จากเดิมสำนักงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็น สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1.2 ข้อ 6 (8) ปรับเปลี่ยนจากเดิมรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รับผิดชอบงานของสำนักงานและโครงการพิเศษเป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รับผิดชอบงานของสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน เป็นกรรมการ

(19) ปรับเปลี่ยนจากเดิมผู้อำนวยการสำนักงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้อำนวยการสำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ

(20) ปรับเปลี่ยนจากเดิมเจ้าหน้าที่สำนักงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายจำนวนสองคนเป็นเจ้าหน้าที่สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนที่ได้รับมอบหมายจำนวนสองคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

1.3 ข้อ 10 วรรคสุดท้าย แก้ไขจากเดิมคณะกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบสามคน เป็นคณะกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน

2. สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน(สกร.) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้แก้ไขร่างระเบียบฯ ดังกล่าวตามมติ กชก. ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งร่างระเบียบดังกล่าวเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งร่างระเบียบดังกล่าวไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา

4. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 ได้เชิญผู้แทน สกร. ไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าวเมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552

5. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ 6 แจ้งว่า ได้ตรวจสอบร่างระเบียบดังกล่าวแล้วเห็นสมควรมีการแก้ไขคำปรารภให้ชัดเจนขึ้น และแก้ไขรูปแบบและถ้อยคำเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) ตามร่างระเบียบที่ส่งมาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา

6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เพราะเป็นการแก้ไขคำปรารภและรูปแบบถ้อยคำเล็กน้อย ไม่ได้แก้ไขในข้อสาระสำคัญของร่างระเบียบดังกล่าว จึงมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 เพื่อทราบแล้ว

7. ขณะนี้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 อยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เพื่อพิจารณาลงนามต่อไป
จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ 3.3 รายงานการอนุมัติเงินกองทุน เพื่อประชาสัมพันธ์ “การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า ตามมติที่ประชุม กชก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 ได้เห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 โดยให้ทำบันทึกข้อตกลงการจ้าง ภายในกรอบวงเงิน 5 ล้านบาท และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำการกำหนดรายละเอียด (TOR) ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ได้ประโยชน์ต่อกองทุนมากที่สุด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้กำหนดรายละเอียด (TOR) การจ้างประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ ภายในกรอบวงเงิน 5 ล้านบาท ดังนี้

- รายการที่ 1 ผลิตและเผยแพร่สปอตผ่านสื่อทางโทรทัศน์
- รายการที่ 2 ผลิตและเผยแพร่สารคดีและสปอตโฆษณาผ่านสื่อวิทยุ
- รายการที่ 3 ผลิตสื่อสิ่งพิมพ์โปสเตอร์ และแผ่นพับ
- รายการที่ 4 ผลิตและเผยแพร่ป้ายโฆษณา

ได้ดำเนินการจ้างประชาสัมพันธ์ โครงการ “การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ผ่านสื่อต่างๆ ระยะเวลาการดำเนินการ 90 วัน (เดือนพฤศจิกายน 2552 - มกราคม 2553)

1. ผลิตสปอตทางโทรทัศน์ พร้อมนำออกอากาศ เพื่อสร้างความสนใจให้กลุ่มเป้าหมายและประชาชนทั่วไปรับรู้วิธีการ “การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน” โดยเลือกออกอากาศทางรายการโทรทัศน์ที่ได้รับความนิยมจากกลุ่มเป้าหมาย และออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมอันมีรายละเอียดต่างๆ ประกอบด้วย

- ผลิต TV Spot ความยาว 30 วินาที จำนวน 1 เรื่อง
- สถานี และรายการที่นำสปอตโฆษณาเผยแพร่ออกอากาศ 2 สถานี
- เผยแพร่สปอตโฆษณาสถานีขนส่งหมอชิต 2

2. ผลิตและเผยแพร่สารคดีและสปอตโฆษณาเผยแพร่ออกอากาศทางสถานีวิทยุ

ตารางช่องทางการเผยแพร่ออกอากาศทางสถานีวิทยุ

1. สารคดีวิทยุ		
ความยาว	1	นาที
จำนวน	20	เรื่อง
2. สปอตวิทยุ		
ความยาว	30	นาที
จำนวน	1	เรื่อง
3. ออกอากาศสารคดีและสปอตทางวิทยุ FM MHz ลูกทุ่งมหานคร		
ออกอากาศสารคดีวิทยุ	จำนวน 20 ครั้ง	วันจันทร์-อาทิตย์ 05.40 น.
ออกอากาศสปอตวิทยุ	จำนวน 120 ครั้ง	
วันจันทร์-อาทิตย์ 10.05/ 15.05/05.40 น.		

3. การผลิตสื่อสิ่งพิมพ์โปสเตอร์และแผ่นพับ โดยโปสเตอร์ ขนาด 20x30 นิ้ว 130 แกรม 4 สี ผลิต 20,000 กว่าแผ่น จะนำไปติดตามสถานที่ราชการ ที่ว่าการอำเภอ อบต. ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ส่วนแผ่นพับผลิตจำนวน 20,000 กว่าแผ่น

4. การผลิตและเผยแพร่สื่อป้ายโฆษณา ติดป้ายโฆษณา Light Box ขนาด 1.5x12.5 เมตร ภายในอาคารผู้โดยสารหมอชิต 2 ชั้น 1 (ระหว่าง 1- 31 ธันวาคม 2553) และป้ายโฆษณา Light Box ขนาด 1x5 เมตร ภายในอาคารผู้โดยสารหมอชิต ชั้น 1 เป็นเวลา 1 เดือน (ระหว่าง 1-31 ม.ค. 2553)

ผลการประชาสัมพันธ์

1. เกษตรกรและผู้ยากจนติดต่อขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนที่ สำนักงานบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉลี่ยวันละประมาณ 10-20 ราย

2. มีเกษตรกรและผู้ยากจน ประชาชน โทรมาสอบถามข้อมูลที่ Call Center (โทร. 1170) ทุกวันโดยเฉลี่ยวันละประมาณ 40 ราย

3. จากการประสานงานสอบถามในส่วนภูมิภาค ณ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด สำนักงานเกษตรอำเภอ และ ธ.ก.ส. สาขาอำเภอต่างๆ ที่กำหนดให้เป็นสถานที่รับเรื่องขอกู้เงินในส่วนภูมิภาค หลายจังหวัด ปรากฏว่ามีเกษตรกรและผู้ยากจนมาติดต่อขอกู้เงินเพิ่มมากขึ้น โดยเฉลี่ยวันละประมาณ 10 ราย จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

/ประธาน...

ประธาน การประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเหมือนดาบสองคม กองทุนเราไม่ใช่ธนาคาร (BANK) จะมีผู้ขอความช่วยเหลือเข้ามามากมาย กรรมการต้องพิจารณาเลือกให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่เดือดร้อนจริงๆ กรรมการท่านใดมีข้อซักถามการประชาสัมพันธ์ที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวพรวิสัย เดชอมรชัย) ขอทราบว่า

1. ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีสถานีวิจัยเพื่อการเกษตรได้ฝากให้ประชาสัมพันธ์เรื่องนี้หรือไม่
2. ธ.ก.ส. ดูแลเรื่องนี้ขอทราบว่า ธ.ก.ส. ช่วยเรื่องประชาสัมพันธ์หรือไม่
3. งบประมาณประชาสัมพันธ์จำนวน 5 ล้านบาท ใช้ไปเท่าไรแล้วเหลือเท่าไร

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (ว่าที่ รต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า งบประมาณประชาสัมพันธ์ของกองทุนหมุนเวียนฯ อยู่ในกรอบที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุม กชก. ใช้ไปต่ำกว่า 5 ล้านบาทเล็กน้อย ขณะนี้ยังไม่ตรวจรับมอบงานอีก 2 ราย คือ โปสเตอร์ แผ่นพับ และป้ายโฆษณา LIGHT BOX การประชาสัมพันธ์ได้ขอให้กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ. ช่วยเผยแพร่ทางสปอวิทยุ โทรทัศน์ ส่วน ธ.ก.ส. มีการส่งโปสเตอร์ และแผ่นพับ ให้ ธ.ก.ส. สาขาต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อติดและเผยแพร่ให้เกษตรกรและผู้สนใจทราบ

มติที่ประชุม รับทราบและตามมติ กชก. เดิมที่อนุมัติกรอบประชาสัมพันธ์กองทุน ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปปรับการประชาสัมพันธ์ด้วย เช่น กระทรวงมหาดไทย มีสถานีวิจัยชุมชน ให้ขอความช่วยเหลือประชาสัมพันธ์ให้กองทุนด้วย

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (ว่าที่ รต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ 5/2550 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตสภาประชาชน 4 ภาค ที่ขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้และนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง พิจารณากลับกรองก่อนนำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่ง อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2552 และครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 ได้พิจารณากลับกรองและมีมติเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มดังกล่าว กู้ยืมเงินจำนวน 36 ราย เป็นเงิน 18,002,719 บาท และ กชก. ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 ได้มีมติอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มดังกล่าวกู้ยืมเงินแล้ว

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ กชก. และ อชก.ส่วนกลาง ได้รับเรื่องของเกษตรกรและผู้ยากจนสภาประชาชน 4 ภาค จังหวัดอ่างทอง, ประจวบคีรีขันธ์, นครราชสีมา, สมุทรสงคราม, ตราด, ขอนแก่น, ราชบุรี, จะเข้, เเทรา, ปราจีนบุรี, สกลนครและอุดรธานี ขอกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้และไถ่ถอนที่ดินคืนจากเจ้าหนี้และขอกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพเพิ่มเติม จำนวน 53 ราย เป็นเงินจำนวน 24,108,084 บาท ซึ่ง สกร. และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ร่วมกันวิเคราะห์คำขอกู้เงิน และเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือและได้นำเสนอ อชก.ส่วนกลาง พิจารณากลับกรอง และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป จำนวน 2 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 อชก.ส่วนกลาง ในการประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 จำนวน 37 ราย เป็นเงินจำนวน 15,968,469 บาท ดังนี้

1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 19 ราย เป็นเงินจำนวน 7,081,969 บาท (ลำดับที่ 1-19)

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ จำนวน 18 ราย เป็นเงินจำนวน 8,886,500 บาท (ลำดับที่ 20-37) ดังนี้

2.1 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วย เนื่องจากมีอายุเกิน 60 ปี จำนวน 12 ราย เป็นเงินจำนวน 5,093,500 บาท (ลำดับที่ 20-31)

2.2 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุคคลค้ำประกันเพิ่มเติม เนื่องจากที่ดินที่ขอไถ่ถอนมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้ แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนเงินที่ขอกู้ จำนวน 4 ราย เป็นเงินจำนวน 2,153,000 บาท (ลำดับที่ 32-35)

2.3 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วย เนื่องจากมีอายุเกิน 60 ปี และให้จัดหาบุคคลค้ำประกันเพิ่มเติม เนื่องจากที่ดินที่ขอไถ่ถอนมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้ แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนเงินที่ขอกู้ จำนวน 2 ราย เป็นเงินจำนวน 1,640,000 บาท (ลำดับที่ 36-37)

ครั้งที่ 2 อชก.ส่วนกลาง ในการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 จำนวน 16 ราย เป็นเงินจำนวน 8,139,615 บาท ดังนี้

1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขจำนวน 8 ราย เป็นเงินจำนวน 3,708,020 บาท (ลำดับที่ 1-8)

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ จำนวน 8 ราย เป็นเงินจำนวน 4,431,595 บาท (ลำดับที่ 9-16) ดังนี้

2.1 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วย เนื่องจากมีอายุเกิน 60 ปี จำนวน 4 ราย เป็นเงินจำนวน 2,151,935 บาท (ลำดับที่ 9-12)

2.2 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุคคลค้าประกันเพิ่มเติม เนื่องจากที่ดินที่ขอไถ่ถอนมีราคาประเมินน้อยกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้ แต่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนเงินที่ขอกู้จำนวน 2 ราย เป็นเงินจำนวน 1,788,064 บาท (ลำดับที่ 13-14)

2.3 อนุมัติโดยยังไม่มีคำพิพากษา และที่ดินห้ามโอนเหลือระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี จำนวน 1 ราย เป็นเงินจำนวน 238,258 บาท (ลำดับที่ 15)

2.4 อนุมัติโดยมีเงื่อนไขให้จัดหาบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วย เนื่องจากมีอายุเกิน 60 ปี และยังไม่มีคำพิพากษา จำนวน 1 ราย เป็นเงินจำนวน 253,338 บาท (ลำดับที่ 16)

รวมพิจารณา 2 ครั้ง จำนวน 53 ราย เป็นเงินจำนวน 24,108,084 บาท
จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ประธาน การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค เป็นส่วนหนึ่งที่คณะกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธานกรรมการแก้ไขปัญหาหนี้สินและฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ซึ่งคณะกรรมการนี้ดำเนินการต่อเนื่องจากรัฐบาลที่แล้วสมัยพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี วันนี้มีการขออนุมัติให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค กู้เงินอีกจำนวน 53 ราย

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญซื่อ) ชี้แจงว่า ที่ประชุม อชก. ส่วนกลาง ซึ่งผมเป็นประธานมีการพิจารณาเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค กู้ยืมเงินโดยมีการสอบถามรายละเอียด คุณสมบัติ หลักประกันของผู้กู้ยืมเงิน ผู้กู้ร่วม ด้วยความรอบคอบถูกต้องทุกราย จึงได้มีการอนุมัติให้กู้ยืมเงิน

กรรมการ กชก. สอบถามว่าเวลาพิจารณาให้ลูกหนี้กู้ยืมเงินได้วิเคราะห์ทรัพย์สิน รายได้พอชำระหนี้ แต่ต่อมามีปัญหาหนี้ค้างชำระขอทราบว่าจะเกิดจากสาเหตุอะไร

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ (ว่าที่ รต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า กรณีลูกหนี้ผู้กู้ยืมบางรายที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ทั้งที่ก่อนอนุมัติเงินมีการวิเคราะห์รายได้ ความสามารถในการชำระหนี้ อาจเกิดจากลูกหนี้ประสบปัญหาต่างๆ เช่น ฝนแล้ง น้ำท่วม ผลผลิตราคาตกต่ำ ขายไม่ได้ราคา ทำให้ลูกหนี้รายได้ไม่พอชำระหนี้ ทางกองทุนก็มีมาตรการดูแลในเรื่องการฟื้นฟูอาชีพ กองทุนมีกลุ่มฟื้นฟูอาชีพแก่เกษตรกร โดยดูว่าลูกหนี้มีรายได้สามารถชำระคืนกองทุนหมุนเวียนฯ ได้หรือไม่ ถ้ารายได้ไม่พอก็เข้าไปส่งเสริมอาชีพเสริม เช่น ปลูกผัก เลี้ยงไก่ เลี้ยงปลา เป็นรายได้เสริม และทำการขอเงินกู้ประกอบอาชีพจากกองทุนต่อไป

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสุจิโรจน์ คงเมือง) ขอให้ ธ.ก.ส. และฝ่ายเลขานุการฯ (สกร.) เร่งมือพิจารณากลุ่มเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ที่ยังไม่ได้พิจารณาอนุมัติ มีการอนุมัติจำนวนน้อย และเกรงว่ากลุ่มเกษตรกรนี้จะมารวมตัวชุมนุมที่หน้าทำเนียบรัฐบาล

/รองปลัด...

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) ตามที่ท่านกรรมการหลายท่านมีความเป็นห่วงเรื่องหนี้ ที่ประชุม อชก. ส่วนกลางมีความเป็นห่วงเกษตรกรที่ขาดวินัยการเงิน โดยจะดูจากอาชีพที่ทำและอาชีพเสริม ถ้าเกษตรกรรายใดมีรายรับหมุนเวียนตลอดปี ที่ประชุมจะกำหนดให้ลูกหนี้ชำระหนี้จากเดิมปีละงวด เป็นปีละ 2 งวด ถ้ามีการมอบให้ อชก. ติดตามการชำระหนี้ของลูกหนี้จังหวัดและอำเภอ จะทำให้การติดตามชำระหนี้ของลูกหนี้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ประธาน ลูกหนี้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค มีจำนวนที่ยื่นเรื่องขอความช่วยเหลือต่อนายกรัฐมนตรี จำนวน 1,889 ราย เรื่องที่ดินและหนี้สิน ขณะนี้อนุมัติไปแล้ว จำนวน 89 ราย ฝากเป็นข้อสังเกตให้ ธ.ก.ส. ติดตามด้วย เพราะ ธ.ก.ส. เป็นกระบวนการขั้นตอนในการพิจารณาช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มนี้

ผู้แทน ธ.ก.ส. (นายชูเกียรติ คุณาไทย) ธ.ก.ส. ขอรายงานลูกหนี้กลุ่มสภาประชาชน 4 ภาค ว่า ธ.ก.ส. ได้รับเรื่องลูกหนี้ดังกล่าวจาก สป.กษ. ประมาณ 313 ราย ธ.ก.ส. ได้ส่งเรื่องให้ ธ.ก.ส. สาขาพิจารณาสอบสวนวิเคราะห์ข้อมูลลูกหนี้ ขณะนี้ได้ส่งเรื่องคืน สป.กษ. แล้วจำนวน 103 ราย ได้รับเรื่องจาก ธ.ก.ส. สาขา แล้วจำนวน 178 ราย ยังมีเรื่องค้างไม่ได้รับจาก ธ.ก.ส. สาขา ประมาณ 109 ราย ซึ่ง ธ.ก.ส. มีกรอบให้ ธ.ก.ส. สาขา พิจารณาดำเนินการให้เสร็จภายใน 30 วัน

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) ชี้แจงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบให้เจรจาเกษตรกรกลุ่มนี้โดยให้ข้อตกลงว่ากรณียังมีการพิจารณาเจรจาอยู่ยังไม่ให้ฟ้องร้องดำเนินคดีให้ชะลอไว้ก่อน และกรณีสมาชิกเกษตรกรกลุ่มนี้ไม่ได้รับการอนุมัติให้กู้ยืมเงิน ก็ให้แจ้งสาเหตุตามระเบียบที่ช่วยไม่ได้เพราะอะไร และขอให้ ธ.ก.ส. ดูแลลูกหนี้กลุ่มนี้เป็นพิเศษเพราะเป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. อยู่แล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่ากลุ่มเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ได้รับการพิจารณากลับรองจากที่ประชุม อชก. ส่วนกลาง ซึ่งได้ดูตามกฎระเบียบกองทุนฯ ที่กำหนดให้อย่างถูกต้องแล้ว จึงมีมติอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจน กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน 53 ราย ที่ผ่านความเห็นชอบจาก อชก. ส่วนกลาง ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 27 ราย เป็นเงินจำนวน 10,789,989 บาท ดังนี้

1.1	เป็นเงิน	180,000	บาท
1.2	เป็นเงิน	240,000	บาท
1.3	เป็นเงิน	242,000	บาท
1.4	เป็นเงิน	425,000	บาท

1.5	เป็นเงิน	204,283	บาท
1.6	เป็นเงิน	345,000	บาท
1.7	เป็นเงิน	195,000	บาท
1.8	เป็นเงิน	268,000	บาท
1.9	เป็นเงิน	475,000	บาท
1.10	เป็นเงิน	150,000	บาท
1.11	เป็นเงิน	780,000	บาท
1.12	เป็นเงิน	622,000	บาท
1.13	เป็นเงิน	630,000	บาท
1.14	เป็นเงิน	460,000	บาท
1.15	เป็นเงิน	697,686	บาท
1.16	เป็นเงิน	280,000	บาท
1.17	เป็นเงิน	188,000	บาท
1.18	เป็นเงิน	350,000	บาท
1.19	เป็นเงิน	350,000	บาท
1.20	เป็นเงิน	705,220	บาท
1.21	เป็นเงิน	45,000	บาท
1.22	เป็นเงิน	590,000	บาท
1.23	เป็นเงิน	143,800	บาท
1.24	เป็นเงิน	164,000	บาท
1.25	เป็นเงิน	770,000	บาท
1.26	เป็นเงิน	440,000	บาท
1.27	เป็นเงิน	850,000	บาท

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไข จำนวน 26 ราย เป็นเงินจำนวน 13,318,095 บาท ดังนี้

2.1	เป็นเงิน	259,500	บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้ บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)			
2.2	เป็นเงิน	273,000	บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้ บุตรสามมากู้ร่วมด้วย)			

/2.3 นางเสงี่ยม ...

2.3	เป็นเงิน 275,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.4 นางลีนจง กนธวงศ์	เป็นเงิน 200,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.5	เป็นเงิน 260,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.6 นายเสงี่ยม สุขใจ	เป็นเงิน 120,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.7	เป็นเงิน 802,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.8	เป็นเงิน 525,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.9	เป็นเงิน 390,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.10	เป็นเงิน 695,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.11	เป็นเงิน 1,040,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.12	เป็นเงิน 254,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.13	เป็นเงิน 205,585 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรชายมากู้ร่วมด้วย)
2.14	เป็นเงิน 1,530,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.15	เป็นเงิน 260,000 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	มากู้ร่วมด้วย)
2.16	เป็นเงิน 156,350 บาท
(เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้	บุตรสาวมากู้ร่วมด้วย)
2.17	เป็นเงิน 233,000 บาท
(หลักประกันไม่เพียงพอให้	และ
เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	

2.18	เป็นเงิน 300,000 บาท (หลักประกันไม่เพียงพอให้ ที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหา ที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)
2.19	เป็นเงิน 450,000 บาท (หลักประกันไม่เพียงพอให้ นายพุทธ สุวรรณมาลี, นายสาโรจน์ บุญเคลือบ และ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	
2.20	เป็นเงิน 1,170,000 บาท (หลักประกันไม่เพียงพอให้ และ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกัน เพิ่มเติม)	
2.21	เป็นเงิน 1,224,000 บาท (หลักประกันไม่เพียงพอให้ และ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	
2.22	เป็นเงิน 564,064 บาท (หลักประกันไม่เพียงพอให้ และ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	
2.23	เป็นเงิน 480,000 บาท (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้ หลักประกันไม่เพียงพอให้ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	บุตรชายมาช่วยร่วมด้วย และ
2.24	เป็นเงิน 1,160,00 บาท (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้ หลักประกันไม่เพียงพอให้ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม หรือหาที่ดินมาค้ำประกันเพิ่มเติม)	บุตรสาวมาช่วยร่วมด้วย และ
2.25	เป็นเงิน 238,258 บาท (เหลือระยะเวลาห้ามโอนไม่เกิน 5 ปี และยังไม่มียกค้ำพิพากษา)	
2.26	เป็นเงิน 253,338 บาท (เนื่องจากอายุ 60 ปี ให้จัดหาบุตร หรือทายาทมาช่วยร่วมด้วย และยังไม่มียกค้ำพิพากษา)	

ระเบียบวาระที่ 4.2 ขออนุมัติเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประชุมคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ และค่าใช้จ่ายอื่นในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงเหตุผลความจำเป็นในการขออนุมัติเงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของ อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอว่า เนื่องจากงบประมาณปกติที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ จึงไม่สามารถรองรับการปฏิบัติงานของ อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ ได้อย่างทั่วถึง งบประมาณที่ สกร. ได้รับจัดสรรในปี 2553 ลดลงจากปีที่ผ่านมาถึง 1.415 ล้านบาท (8.709-7.294) และสามารถจัดสรรงบประมาณปี 2553 ไปยังส่วนภูมิภาคได้เพียง 3.591 ล้านบาท ซึ่งลดลงจากปีก่อนถึง 1.585 ล้านบาท (5.176-3.591) สำหรับปีที่ผ่านมาหลายจังหวัดไม่ได้รับค่าเบี้ยประชุมเพิ่มเติมในช่วงปลายปีงบประมาณ 2552 เนื่องจากไม่มีงบประมาณที่จะสนับสนุนแต่จำเป็นต้องจัดประชุมเพื่อพิจารณาค่าชดเชย

จึงขออนุมัติคณะกรรมการฯ ขอใช้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อจัดสรรเป็นค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ในการดำเนินงานของ อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ข้อ 9 (3) “การจ่ายเงินกองทุน ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการดังต่อไปนี้ (3) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน” ดังนี้

1) ขออนุมัติงบประมาณในปี 2553 จำนวน 7,000,000 บาท ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประชุม อชก. ส่วนจังหวัด/อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน 4,066,000 บาท ค่าอาหาร อาหารว่าง เครื่องดื่ม และค่าวัสดุในการจัดประชุมจำนวน 380,000 บาท ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ จำนวน 1,200,000 บาทและค่าจัดประชุมสัมมนาชี้แจงระเบียบ/คู่มือ จำนวน 1,400,000 บาท

2) ขออนุมัติในหลักการของงบประมาณปี 2554-2557 จากกองทุนฯ จำนวนปีละ 5,646,000 บาท
ข้อสังเกตของที่ประชุม

1. ในการดำเนินงานควรมีค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ เพื่อให้งานบรรลุผล

2. การขออนุมัติงบประมาณ จำนวน 7,000,000 บาท ในปี 2553 นั้น เห็นว่าน่าจะจัดสรรเพิ่มเติมให้เท่ากับงบประมาณที่ถูกปรับลดลง คือประมาณ 1.5 ล้านบาท

3. หลักการจัดสรรงบประมาณควรมีแผนค่าของงบประมาณจากจังหวัด

4. ไม่เห็นด้วยสำหรับการขออนุมัติในหลักการสำหรับการขอใช้งบประมาณในปีถัดไป ควรเป็น
การขออนุมัติเป็นรายปี

5. การใช้จ่ายเงินรายการอื่นๆ นอกเหนือจากค่าเบี้ยประชุมคณะอนุกรรมการและค่าใช้สอยวัสดุครั้งละ 1,000 บาท แล้ว เจ้าหน้าที่สังกัดกรมส่งเสริมการเกษตรในภูมิภาคในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการต้องใช้จ่ายจากงบดำเนินงานปกติที่หน่วยงานได้รับเพื่อประสานงานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมุนเวียนฯ

6. การจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนค่าของงบประมาณจากจังหวัดเพื่อการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนค่อนข้างกระทำได้ยาก เพราะเกษตรกรและผู้ยากจนมีความเดือดร้อนในลักษณะที่แตกต่างกันและมาติดต่อขอรับความช่วยเหลือไม่พร้อมกัน เมื่อมาแล้วเจ้าหน้าที่ก็ต้องรับเรื่องและรีบดำเนินการโดยเร็วและรวดเร็วอื่นๆ ไม่ได้ จึงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะมีผู้มาขอรับความช่วยเหลือเมื่อใด เป็นจำนวนเท่าใด

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ประสานงานกับผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงานประมาณ เพื่อหารือกันโดยละเอียดอีกครั้งเกี่ยวกับงบประมาณที่จะขอแต่ละรายการว่ามีความจำเป็นจำนวนเงินเหมาะสมหรือไม่อีกครั้งหนึ่งก่อน เพื่อพิจารณาเสนอขออนุมัติใช้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ ในการประชุม กชก. ครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

ประธาน กรรมการท่านใดมีข้อซักถามอะไรหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานประมาณ (นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์) กล่าวว่า สืบเนื่องจากการที่กลุ่มเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค ได้ขอความช่วยเหลือและฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการช่วยเหลือถือเป็นหลักการที่ดี ขอทราบว่าฝ่ายเลขานุการฯ มีแผนรองรับเพื่อดำเนินการกับกลุ่มเกษตรกรกลุ่มอื่นที่จะมาขอความช่วยเหลือเช่นเดียวกับกลุ่มเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาคอย่างไร

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอแนะของกรรมการไปดำเนินการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย) กล่าวว่า เนื่องจากกองทุนหมุนเวียนฯ มีลูกหนี้ค่อนข้างสูงและมีลูกหนี้สูงขึ้นทุกปี ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำเรื่องจัดชั้นของลูกหนี้กองทุนด้วยเพราะมองไม่เห็นว่ามีลูกหนี้มากน้อยแค่ไหน และเกิน 10 ปี เท่าไร

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปพิจารณาดำเนินการ

ผู้แทนอัยการสูงสุด (นายันทศักดิ์ พูลสุข) สอบถามผู้แทนกรมบัญชีกลางว่า การจัดชั้นลูกหนี้ตามระเบียบทางราชการมีการจัดชั้นอย่างไร เหมือนกับธนาคารหรือไม่

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวพรวิไล เดชอมรชัย) แจ้งว่า การจัดชั้นลูกหนี้จะแบ่งลูกหนี้เป็น 2 กลุ่ม คือลูกหนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ (หนี้ไม่ค้างชำระ) และหนี้ค้างชำระ โดยหนี้ค้างชำระแบ่งเป็นค้างชำระ 1-3 ปี 3-5 ปี และ 5-10 ปี อย่างช้าที่สุด 10 ปี ถ้าเกิน 10 ปี กองทุนอาจพิจารณาตัดหนี้สูญ หรือเร่งรัดเพิ่มเติม

ประธาน ให้ กชก. ยึดหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับที่กรมบัญชีกลางชี้แจง เพื่อเป็นแนวทางจัดชั้น
ลูกหนี้ของกองทุนต่อไป

ผู้แทนอัยการสูงสุด (นายันทศักดิ์ พูลสุข) สอบถามท่านที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) ว่ากรณีการให้งดการบังคับคดี คดีที่อยู่ระหว่างการ
ประกาศขายทอดตลาดลูกหนี้จำนวน 122 ราย ที่มอบพนักงานอัยการดำเนินคดี ท่านที่ปรึกษา มีนโยบาย
อย่างไร

ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)
ชี้แจงว่า กรณีการให้งดการบังคับคดี เฉพาะกรณีที่ไม่มีผลกระทบต่อคดี เช่น ยังไม่ฟ้องดำเนินคดี ก็สามารถ
ชะลอได้ ถ้ามีผลกระทบต่อคดี เช่น คดีขาดอายุความ ดังกล่าวก็ต้องดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

ประธาน เป็นแนวทางเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีสมัยรัฐบาลพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์
เป็นนายกรัฐมนตรี มีอะไรที่จะมีผลกระทบต่อกฎหมาย เช่น คดีจะขาดอายุความก็ต้องดำเนินการต่อไป ถ้าไม่มี
ผลกระทบต่อคดีก็ชะลอไว้ก่อนได้

มติที่ประชุม รับทราบและให้มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

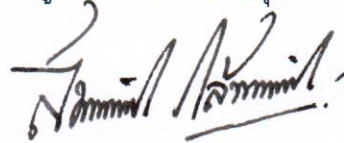
เลิกประชุมเวลา 15.40 น.



(นายอัศรเดช คุ่มสดวก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จดรายงานการประชุม



ว่าที่ ร.ต.

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือ

เกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม