

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน  
ครั้งที่ 2/2553  
วันอังคารที่ 31 สิงหาคม 2553  
ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

-----

ผู้มาประชุม

- |                                                                                            |                                                                                                 |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1. นายธีระ วงศ์สมุทร<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร<br>และสหกรณ์                            | ทำหน้าที่ประธานแทนรองนายกรัฐมนตรี รองประธานกรรมการ<br>(พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์)<br>ประธานกรรมการ |         |
| 2. นายศุภชัย บานพับทอง<br>รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                     | แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                                    | กรรมการ |
| 3. นายสุจิโรจน์ คงเมือง<br>หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาท้องที่<br>สำนักบริหารการปกครองท้องที่ | แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย                                                                           | กรรมการ |
| 4. นางสาวดาววัลย์ คำภา<br>ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน                                     | แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ<br>เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                                      | กรรมการ |
| 5. นายันทศักดิ์ พูลสุข<br>อธิบดีอัยการฝ่ายช่วยเหลือทางกฎหมาย                               | แทนอัยการสูงสุด                                                                                 | กรรมการ |
| 6. นางมณฑิณี จันทรศร<br>ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ                                             | แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                                                                     | กรรมการ |
| 7. นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ                                                                | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                                    | กรรมการ |
| 8. นายชวลิต ชูขจร                                                                          | หัวหน้าผู้ตรวจราชการ<br>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                                                   | กรรมการ |
| 9. นางศศกร ลอศรีสกุลไชย<br>นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ                                     | แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง                                                                           | กรรมการ |
| 10. นายผจงศักดิ์ วงษ์สง่า<br>นักวิชาการประมงชำนาญการ                                       | แทนอธิบดีกรมประมง                                                                               | กรรมการ |
| 11. นายศิริวัฒน์ อินทรมงคล                                                                 | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์                                                                            | กรรมการ |
| 12. นายณัฐภูมิ สุขมล<br>ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาและส่งเสริม<br>กองทุนเพื่อการเกษตร            | แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร                                                                    | กรรมการ |
| 13. นางอารีย์ โสมวดี<br>นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ                                  | แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร                                                            | กรรมการ |

- |                                                                                     |                                                                                                                 |                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 14. นายมนัส วงษ์จันทร์<br>หัวหน้าส่วนส่งเสริมการฟื้นฟูและ<br>พัฒนาเกษตรกรรมภาคที่ 3 | แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู<br>และพัฒนาเกษตรกรรม                                                           | กรรมการ                 |
| 15. นายพิมล ชมภูพันธ์<br>ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ                             | แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ<br>สหกรณ์การเกษตร                                                            | กรรมการ                 |
| 16. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์                                                      | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                   | กรรมการ                 |
| 17. นายประสิทธิ์ บุญเฉย                                                             | ผู้แทนเกษตรกร                                                                                                   | กรรมการ                 |
| 18. นายเพิก เลิศวังพง                                                               | ผู้แทนเกษตรกร                                                                                                   | กรรมการ                 |
| 19. ว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์                                              | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน<br>เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการและ<br>เลขานุการ |

#### ผู้ไม่มาประชุม

- |                              |               |           |
|------------------------------|---------------|-----------|
| 1. นายอภิชาติ พงษ์ศรีหตุลชัย | ผู้ทรงคุณวุฒิ | ติดภารกิจ |
|------------------------------|---------------|-----------|

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                               |                                               |
|-------------------------------|-----------------------------------------------|
| 1. นางสาวพจมาลย์ ลีละยูวะ     | กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ.                       |
| 2. นายฉัตรชัย ประทุมมลาย      | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ช่วยราชการ สป.กษ.  |
| 3. นายชัยยะ พิงโพธิ์ทอง       | วิศวกรชลประทานชำนาญการ กรมชลประทาน            |
| 4. นางสาวปยุตยา มณีรัตนบวรชัย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สป.กษ.       |
| 5. นางสาวพรพิมล ปัทมานนท์     | นักวิชาการสัตวบาลปฏิบัติการ กรมปศุสัตว์       |
| 6. นางสาววรรณพร พรมเมศ        | นักวิชาการสัตวบาล กรมปศุสัตว์                 |
| 7. นายทรงศิลป์ ผิวอ่อน        | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ สำนักงานงบประมาณ |

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน 19 คน

เริ่มประชุมเวลา 15.00 น.

#### ระเบียบวาระที่ 1      เรื่องที่ประชุมแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ แจ้งว่าเนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ติดภารกิจสำคัญไม่สามารถเป็นประธานการประชุม กชก. ได้ จึงได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะรองประธานกรรมการทำหน้าที่ประธานการประชุมแทน และขอแจ้งที่ประชุมทราบเรื่องการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิใน กชก. เดิมนายโมษิต ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์ รองนายกรัฐมนตรี ประธาน กชก. มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 75/2550 แต่งตั้งนายสุพจน์ เฟื่องฟูพงศ์ และนายธีระศักดิ์ จตุรพรประสิทธิ์ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

ใน กชก. ...



ใน กชก. ระยะเวลาดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2550 — 11 มีนาคม 2552 ต่อมาพลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรี ประธาน กชก. มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 87/2553 ลงวันที่ 21 เมษายน 2553 แต่งตั้งนายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ และนายอภิชาติ พงษ์ศรีหตุลชัย ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กชก. ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ 8 เมษายน 2553 - 7 เมษายน 2555

### มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้วปรากฏว่ามีกรรมการ กชก. ขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว ดังนี้

1. นายสุจิโรจน์ คงเมือง หัวหน้าฝ่ายประสานการพัฒนาท้องถิ่น สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุม วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

1.1 เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ และค่าใช้จ่ายอื่นในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 หน้า 17 ข้อสังเกตของที่ประชุม จาก “ข้อ 4 ไม่เห็นด้วยสำหรับการอนุมัติในหลักการสำหรับการขอใช้งบประมาณในปีถัดไป ควรเป็นการขออนุมัติเป็นรายปี” ขอแก้ไขเป็น “ข้อ 4 ตัวแทนกรมบัญชีกลาง (นางสาวพรวิไลย์ เดชอมรชัย) และผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสุจิโรจน์ คงเมือง) มีความเห็นว่าการขออนุมัติในหลักการตั้งงบประมาณล่วงหน้า 4 ปี (ปี 2554-2557) ไม่ถูกต้องตามหลักงบประมาณ จึงไม่เห็นด้วยและให้ขออนุมัติงบประมาณเป็นรายปี”

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้แก้ไขรายงานการประชุมของกรรมการ กชก. ตามที่ขอแก้ไขดังกล่าว และได้จัดทำรายงานการประชุมที่ขอแก้ไขเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน  
พ.ศ.2546

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) เสนอรายงานผล  
การช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียน  
เพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2546 ดังนี้

1. สถิติการอนุมัติให้กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ สรุปได้ดังนี้

- ผลเปรียบเทียบสถิติการอนุมัติเงินกู้ระหว่างปีงบประมาณ 2551 ปีงบประมาณ 2553

| ปีงบประมาณ                       | จำนวน (ราย)  | จำนวนเงิน (บาท)      | จำนวนที่ดิน (ไร่-งาน-ตรว.) |
|----------------------------------|--------------|----------------------|----------------------------|
| <b>ปี 2551</b>                   | <b>744</b>   | <b>176,133,716.-</b> | <b>7,919-2-95.8</b>        |
| - อชก.ส่วนกลาง                   | 102          | 58,371,870.-         | 1,430-0-87.0               |
| - อชก.ส่วนจังหวัด                | 103          | 37,793,082.-         | 1,646-1-00.9               |
| - อชก.ส่วนอำเภอ                  | 539          | 79,968,764.-         | 4,843-1-07.9               |
| <b>ปี 2552</b>                   | <b>1,033</b> | <b>282,130,408.-</b> | <b>9,529-3-19.9</b>        |
| - อชก.ส่วนกลาง                   | 97           | 87,787,819.-         | 1,555-1-82.5               |
| - อชก.ส่วนจังหวัด                | 145          | 59,296,984.-         | 1,484-1-12.7               |
| - อชก.ส่วนอำเภอ                  | 791          | 135,045,605.-        | 6,490-0-24.7               |
| <b>ปี 2553 (ต.ค.52 - ก.ค.53)</b> | <b>1,072</b> | <b>301,709,041.-</b> | <b>8,808-2-45.2</b>        |
| - อชก.กทม.                       | 1            | 130,000.-            | 12-2-60.0                  |
| - อชก.ส่วนกลาง                   | 127          | 103,082,359.-        | 1,818-3-24.3               |
| - อชก.ส่วนจังหวัด                | 180          | 75,361,952.-         | 2,133-0-34.6               |
| - อชก.ส่วนอำเภอ                  | 764          | 123,134,730.-        | 4,844-0-26.3               |

- ตั้งแต่ปี 2534 ถึงสิ้นเดือนกรกฎาคม 2553 มีการอนุมัติเงินกู้รวมทั้งสิ้นจำนวน  
22,864 ราย จำนวนเงิน 3,365,613,130.63 บาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืน 237,675-1-42.1 ไร่

- ในเดือนกรกฎาคม 2553 มีการอนุมัติเงินกู้จำนวน 122 ราย จำนวนเงิน  
26,466,322 บาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืน 848-0-84.2 ไร่

2. สถานะการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ ในเดือนกรกฎาคม 2553 มีรายรับจำนวน  
13,346,714.05 บาท และรายจ่ายจำนวน 42,600,148.75 บาท ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553  
มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้นจำนวน 370,738,052.40 บาท

/3. การดำเนินคดี...



3. การดำเนินคดีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งแต่ปี 2534 ถึงสิ้นเดือนกรกฎาคม 2553 มีการดำเนินคดีลูกหนี้ที่สนใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน 222 ราย จำนวนเงิน 77,294,467.50 บาท ดำเนินการจนเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน 26 ราย จำนวนเงิน 6,332,107 บาท และเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน 196 ราย จำนวนเงิน 70,962,360.50 บาท

### มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ 3.2                      การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือ  
เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2528 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า

1. คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 มีมติเห็นชอบให้แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2528 ข้อ 4 ข้อ 6(8) (19) (20) และข้อ 10 ดังนี้

1.1 ข้อ 4 ปรับเปลี่ยนนิยาม “สำนักงาน” จากเดิมสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็น สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1.2 ข้อ 6 (8) ปรับเปลี่ยนจากเดิมรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รับผิดชอบงานของสำนักแผนงานและโครงการพิเศษเป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่รับผิดชอบงานของสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน เป็นกรรมการ

(19) ปรับเปลี่ยนจากเดิมผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ

(20) ปรับเปลี่ยนจากเดิมเจ้าหน้าที่สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายจำนวนสองคนเป็นเจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายจำนวนสองคน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

1.3 ข้อ 10 วรรคสุดท้าย แก้ไขจากเดิมคณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบสามคน เป็นคณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน

2. สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน(สกร.) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้แก้ไขร่างระเบียบฯ ดังกล่าวตามมติ กชก. ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2552 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งร่างระเบียบดังกล่าวเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งร่างระเบียบดังกล่าวไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา

4. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 ได้เชิญผู้แทน สกร. ไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าวเมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2552

5. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ 6 แจ้งว่า ได้ตรวจสอบร่างระเบียบดังกล่าวแล้วเห็นสมควรมีการแก้ไขคำปรารภให้ชัดเจนขึ้น และแก้ไขรูปแบบและถ้อยคำเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) ตามร่างระเบียบที่ส่งมาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา

6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว เพราะเป็นการแก้ไขคำปรารภและรูปแบบถ้อยคำเล็กน้อย ไม่ได้แก้ไขในข้อสาระสำคัญของร่างระเบียบดังกล่าว จึงมีหนังสือแจ้งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 6 เพื่อทราบ

7. คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ 6 ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำร่างระเบียบเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

8. นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2552 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไปเล่ม 127 ตอนพิเศษ 6 ลงวันที่ 14 มกราคม 2553 แล้ว

9. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แจ้งเวียนระเบียบดังกล่าวให้ อชก. กรุงเทพมหานคร (กทม.) อชก.เขต อชก.ส่วนอำเภอ อชก.ส่วนจังหวัด และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทราบและถือปฏิบัติในการดำเนินงานตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ต่อไปเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

**มติที่ประชุม** รับทราบ



ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1

ร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า

1. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2548 ข้อ 10 กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) จำนวน 5 คณะ คือ คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. กรุงเทพมหานคร (กทม.) อชก.เขต อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ซึ่งคณะกรรมการแต่ละคณะจะประกอบด้วยอนุกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินสิบสามคน

2. กชก. ได้มีคำสั่งที่ 1/2547 ลงวันที่ 21 เมษายน 2547 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และคำสั่ง กชก. ที่ 3/2550 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2550 เรื่องปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามคำสั่งที่ 1/2547 ดังกล่าว เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบของ อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ดังนี้

(1) อชก.ส่วนจังหวัด แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีจังหวัด เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม และปรับจำจังหวัดออกจากอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(2) อชก.ส่วนอำเภอ

(2.1) แต่งตั้งผู้แทนสำนักงานบังคับคดีจังหวัดเป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม

(2.2) ปรับเปลี่ยนเกษตรอำเภอ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการแทน ปลัดอำเภอที่ได้รับมอบหมาย

(2.3) ปรับเปลี่ยนปลัดอำเภอไปเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการแทนเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่ได้รับมอบหมาย

(2.4) ปรับเปลี่ยนสรรพากรพื้นที่สาขาออก และแต่งตั้งประธานชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านประจำอำเภอเป็นอนุกรรมการแทน

3. เนื่องจากได้มีการตัดโอนงานส่วนช่วยเหลือเกษตรกรและส่วนบริหารกองทุนจากสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) มาจัดตั้งเป็นหน่วยงานใหม่คือ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2552 จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนอนุกรรมการและฝ่ายเลขานุการใหม่ให้สอดคล้องกับกฎกระทรวง ประกอบกับภารกิจงานของ อชก.ส่วนอำเภอ และ อชก.ส่วนจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายจาก กชก. มีปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นเนื่องจาก กชก. ได้มอบอำนาจให้อชก. มีอำนาจพิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพิ่มขึ้น

/จากเดิมโดย...



จากเดิมโดย อชก.เขต และ อชก.ส่วนอำเภอ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินไม่เกินรายละ 300,000 บาท (จากเดิมไม่เกินรายละ 200,000 บาท) อชก.ส่วนจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินรายละเกินกว่า 300,000 บาท แต่ไม่เกินรายละ 500,000 บาท (จากเดิมรายละเกินกว่า 200,000 บาท แต่ไม่เกินรายละ 300,000 บาท) อชก.ส่วนกลางเป็นผู้พิจารณาอนุมัติคำขอกู้เงินรายละเกินกว่า 500,000 บาท แต่ไม่เกินรายละ 2,500,000 บาท (จากเดิมรายละเกินกว่า 300,000 บาท แต่ไม่เกินรายละ 500,000 บาท) จึงเห็นสมควรแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน และเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ อชก.ส่วนอำเภอ และ อชก.ส่วนจังหวัด ตามลำดับเพิ่มขึ้น

4. เพิ่มเต็มอำนาจหน้าที่ให้ อชก. มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามการชำระหนี้ และส่งเสริมพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ด้วย

5. ในการนี้ได้แก้ไขระเบียบ และได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 ซึ่งแก้ไของค์ประกอบของ กชก. ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างของฝ่ายเลขานุการฯ ใหม่ พร้อมแก้ไขจำนวนอนุกรรมการต่างๆ ที่ กชก. แต่งตั้งจากเดิมโดยให้ กชก. แต่งตั้งอนุกรรมการ อชก.ต่างๆ ได้ไม่น้อยกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินสิบห้าคนเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2553

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การแต่งตั้งอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนของ อชก.ส่วนกลาง ถูกต้องสอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างฝ่ายเลขานุการฯ ใหม่ ตามกฎกระทรวงและแต่งตั้งอนุกรรมการเพิ่มเติมใน อชก.ส่วนกลาง อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งเพิ่มเต็มอำนาจหน้าที่ อชก. ในการติดตามการชำระหนี้และการพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับลูกหนี้กองทุนฯ ดังนี้

#### 1 อชก.ส่วนกลาง

(1) ปรับเปลี่ยนจากเดิมรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานของสำนักแผนงานและโครงการพิเศษเป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานของสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนเป็นประธานอนุกรรมการ

(2) ปรับเปลี่ยนจากเดิมผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษออกและแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการแทน

(3) ปรับเปลี่ยนจากเดิมเจ้าหน้าที่สำนักแผนงานและโครงการพิเศษที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน ออก และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการแทน

(4) แต่งตั้งผู้แทนกรมประมง ผู้แทนกรมปศุสัตว์ เป็นอนุกรรมการ เพิ่มอีก 2 คน เพื่อให้การช่วยเหลือในการส่งเสริมพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพตามอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น



## 2 อชก.ส่วนจังหวัด

(1) ปรับเปลี่ยนพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดออก และแต่งตั้ง ประมงจังหวัดเป็นอนุกรรมการแทน

(2) แต่งตั้งปลัดจังหวัดเพิ่มอีก 1 คน เป็นอนุกรรมการ เพื่อให้การช่วยเหลือในการส่งเสริมพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพตามอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น

(3) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน เพิ่มเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## 3 อชก.ส่วนอำเภอ

(1) แต่งตั้งสรรพากรพื้นที่สาขา เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม อีก 1 คน เพื่อช่วยเหลือในเจรจาไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาท

(2) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 1 คน เพิ่มเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

4 แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) อีก 1 ข้อ ในการติดตามการชำระหนี้และการส่งเสริมพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ 1/2547 ลงวันที่ 21 เมษายน 2547 และคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ 3/2550 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2550 และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนใหม่ ตามร่างคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอประธาน กชก. เพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

ประธานกรรมการ เป็นการปรับเปลี่ยนโครงสร้างฝ่ายเลขานุการฯ ใหม่ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สป.กษ. พ.ศ. 2552 และเพิ่มอนุกรรมการ อชก.ส่วนต่างๆ เพิ่ม จึงต้องมีการร่างคำสั่งใหม่ กรรมการท่านใดมีข้อคิดเห็นอย่างไรต่อร่างคำสั่งฯ นี้

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) กรรมการ ขอปรับเปลี่ยนข้อความกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกรใน อชก. เนื่องจากใน อชก. กรุงเทพมหานคร ข้อ 2.9 จะระบุว่าผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจน อชก.เขต ข้อ 3.10 จะระบุว่าผู้แทนเกษตรกร หรือผู้ยากจน อชก.ส่วนจังหวัด ข้อ 4.12 จะระบุว่าผู้แทนเกษตรกร อชก.ส่วนอำเภอ ข้อ 5.11 จะระบุว่าผู้แทนเกษตรกร และใน อชก.ส่วนกลาง ข้อ 1.12 จะระบุว่าผู้แทนเกษตรกร จึงขอให้เดิมผู้ยากจนเพิ่มเติมต่อท้ายผู้แทนเกษตรกรใน อชก.ส่วนกลาง อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ เข้าไปด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับ อชก.กทม. และ อชก.เขต

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า ไม่ขัดข้องที่จะให้แก้ไขคำสั่งเพิ่มคำว่าผู้ยากจนต่อท้ายผู้แทนเกษตรกรใน อชก.ส่วนต่างๆ ตามข้อเสนอของรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) เหตุผลที่คำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการ อชก.เดิม ที่ให้ อชก.กทม. และ อชก.เขต ให้มีผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจน เนื่องจากผู้ชื้อกู้เงินกองทุนใน อชก. ดังกล่าว ส่วนใหญ่จะเป็นผู้ยากจนเกษตรกรจะมีบาง อชก.เขต รอบนอกเท่านั้น เช่น เขตหนองจอก ลาดกระบัง มีนบุรี จึงระบุผู้ยากจนเพิ่มไปด้วย ส่วนอชก.ส่วนกลาง อชก.ส่วนจังหวัด และอชก.ส่วนอำเภอ ผู้ชื้อกู้กองทุนส่วนใหญ่จะเป็นเกษตรกร จึงไม่ได้กำหนดผู้แทนผู้ยากจนไว้ เนื่องจากเจตนารมณ์ต้องการให้แต่งตั้งผู้แทนเกษตรกรเป็นผู้แทนใน อชก. เพื่อเป็นผู้แทนเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ชื้อกู้ส่วนใหญ่เท่านั้น

ประธานกรรมการ สอบถามอัยการสูงสุดว่ามีความเห็นอย่างไร

ผู้แทนอัยการสูงสุด กรรมการ ชี้แจงว่ากรณีนี้เป็นเจตนารมณ์ของผู้ร่างคำสั่งกับความเห็นของรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ในฐานะผู้ให้ความช่วยเหลือ จึงแล้วแต่ที่ประชุมจะพิจารณา

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ ขอทราบนิยามคำว่าผู้ยากจนใช้หลักเกณฑ์อย่างไร อาจต้องตีความว่าแค่ไหนถึงจะเป็นผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า นิยามคำว่าผู้ยากจนมีอยู่แล้ว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2528 ข้อ 4

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ (นายสุจิโรจน์ คงเมือง) ชี้แจงว่าเห็นว่าตามร่างคำสั่ง ข้อ 4 อชก.ส่วนจังหวัด ในข้อย่อย 4.10 ระบุผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สาขาจังหวัด เป็นอนุกรรมการ แต่ อชก.ส่วนอำเภอ ข้อ 5.9 ระบุผู้แทนสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สาขา/สาขาจังหวัด เป็นอนุกรรมการ ซึ่ง ข้อ 5.9 น่าจะพิมพ์ผิด

ประธานกรรมการ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบด้วย และเห็นว่าควรเพิ่มคำว่าผู้ยากจนต่อท้ายคำว่าเกษตรกร ใน อชก.ส่วนต่างๆ ตามที่กรรมการเสนอ

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) กรรมการ ขอให้แก้ไขร่างคำสั่งเพิ่มเติม คือตามร่างคำสั่งหน้า 4 ย่อหน้า 3 ขอเพิ่มคำว่า “การ” ในหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนกำหนด และตามร่างคำสั่ง ข้อ 8.4 ขอเพิ่มคำว่า “การ” ในการติดตามการชำระหนี้ และขอให้จัดรูปแบบร่างคำสั่งให้กำหนดหัวข้อแต่ละเรื่องให้ชัดเจนเรื่องแรกควรเป็นองค์ประกอบคณะอนุกรรมการ เรื่องที่ 2 เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ ส่วนในเรื่องอื่นๆ ตามร่างคำสั่งที่ไม่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ ควรแยกออกมาต่างหากอีกหนึ่งเรื่อง หรือเขียนไว้ในส่วนตอนท้ายของร่างคำสั่ง

/มติที่ประชุม...



**มติที่ประชุม** เห็นชอบในหลักการร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงรายละเอียดร่างคำสั่งตามข้อเสนอของกรรมการให้ถูกต้องสมบูรณ์ รวมทั้งตรวจสอบรูปแบบการร่างคำสั่งให้ถูกต้องต่อไป และเห็นชอบในหลักการแก้ไขประกาศคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และอชก. ส่วนอำเภอ จำนวน 2 คน ลงบับลงวันที่ 21 เมษายน 2547 เพื่อให้สอดคล้องกับร่างคำสั่งดังกล่าวต่อไปด้วย

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.2546

เรื่องที่ 4.2.1 ขออนุมัติเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ และค่าตอบแทนใช้สอยวัสดุ

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ซึ่งแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงความจำเป็นในการขออนุมัติใช้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อเป็นค่าเบี้ยประชุม อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ เนื่องจากงบประมาณปกติที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดสรรให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่เพียงพอ ซึ่งสำนักบริหารกองทุนหมุนเวียนเพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ได้หารือกับผู้แทนจากสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับรายละเอียดที่จะจัดสรรเงินให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดแล้ว เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 โดยได้ปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณที่จะขออนุมัติแต่ละรายการ และเสนอขออนุมัติงบประมาณเป็นเงินจำนวน 7,017,600 บาท (ปัดเศษลงคงเหลือ 7,000,000 บาท) ประกอบด้วย

- 1) ค่าเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม จำนวน 4,422,600 บาท
- 2) ค่าใช้จ่ายการสนับสนุนการดำเนินงานและการติดตามลูกหนี้ จำนวน 1,195,500 บาท
- 3) ค่าจัดประชุมสัมมนาชี้แจงระเบียบและคู่มือในระดับจังหวัด และ อำเภอ จำนวน 1,400,000 บาท

เนื่องจากขณะนี้ใกล้สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ อชก. ส่วนจังหวัด และอชก. ส่วนอำเภอ มีค่าใช้จ่ายค้างจ่าย รวมทั้งแผนที่จะดำเนินการในเดือนกันยายน 2553 เป็นเงิน 2,546,134 บาท ดังนั้น จึงเสนอขออนุมัติงบประมาณ จำนวน 7,000,000 บาท เพื่อการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2554 โดยกำหนดระยะเวลาการใช้จ่ายระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2554

กรรมการหลายท่านได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอขออนุมัติให้ใช้เงินดังกล่าวสรุปความเห็นได้ดังนี้



1. ขอให้ตรวจสอบกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ว่าสามารถขออนุมัติใช้จ่ายเงินข้ามปีได้หรือไม่
2. ควรใช้จ่ายงบประมาณที่ขออนุมัติให้เสร็จสิ้นภายในแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้นจึงขอให้ฝ่ายเลขานุการแยกค่าใช้จ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ที่จะเสนอขอใช้จ่ายเท่าไร และปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จะใช้จ่ายเท่าไร

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า

1. คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ข้อ 9(3) “เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินงานของกองทุน” และขณะนี้เหลืออีก 1 เดือนจะสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หากคณะกรรมการจะอนุมัติให้ใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ก็สามารถอนุมัติได้ เนื่องจากจะให้เบิกจ่ายใช้เงินตามที่อนุมัติได้ก็จะเริ่มปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 พอดี ซึ่งจะเริ่มวันที่ 1 ตุลาคม 2553
2. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีความจำเป็นขออนุมัติใช้งบประมาณจำนวน 2,546,134 บาท
3. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีความจำเป็นขออนุมัติใช้งบประมาณ จำนวน 4,453,866 บาท

**มติที่ประชุม** เห็นชอบอนุมัติเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 2,546,134 บาท และอนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 4,453,866 บาท รวมเป็นเงินที่อนุมัติทั้งสิ้น 7,000,000 บาท ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

**วาระ 4.2.2** ขออนุมัติงบประมาณเพื่อจ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่าด้วยที่ประชุม กชก. ได้มีมติ ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 อนุมัติให้จ้าง ลูกจ้างเพื่อช่วยดำเนินงานเกี่ยวกับกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน 20 อัตรา เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2551 สิ้นสุดวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554 สำหรับในส่วนกลางและจังหวัดอื่นๆ ที่ยังไม่ได้จัดจ้าง หากมีประมาณงานเพิ่มมากขึ้นและเห็นควรที่จะจ้างลูกจ้างเพิ่มก็ให้เสนอขออนุมัติต่อ กชก. ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ในการดำเนินงานเกี่ยวกับกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งมีสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ นั้น ได้มีการปรับโครงสร้างหน่วยงานออกเป็น 4 กลุ่ม 1 ฝ่าย ได้แก่กลุ่มช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน กลุ่มบริหารกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กลุ่มติดตามและพัฒนาฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน และฝ่ายบริหารทั่วไปอัตรากำลังข้าราชการทั้งหมด 21 อัตรา (ว่าง 1 ตำแหน่ง และช่วยราชการ 1 ตำแหน่ง) มีพนักงานราชการ จำนวน 6 อัตรา พนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวน 18 อัตรา และจ้างเหมาบริการ จำนวน 16 อัตรา



ในการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในอดีตมีข้าราชการจำนวน 17 ราย เป็นผู้ดำเนินงาน แต่ปัจจุบันเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งในกลุ่มต่างๆ คงเหลือข้าราชการเพียง 7 อัตรา ที่เป็น ผู้รับผิดชอบงานเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบกองทุนหมุนเวียน สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนจึงได้ให้เจ้าหน้าที่เอกชนที่จ้างเหมาเพื่อช่วยดำเนินงานโครงการศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชน ช่วยดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนหมุนเวียนฯ ด้วยนอกเหนือไปจากหน้าที่จ้างตามโครงการศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชน และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จะสิ้นสุดโครงการศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชน ไม่มีงบประมาณที่จะดำเนินการจ้างเหมาเอกชนจึงต้องเลิกจ้าง จึงเสนอขออนุมัติจากที่ประชุมให้จ้างพนักงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในระดับปริญญาตรีไม่จำกัดสาขา จำนวน 12 คน เพื่อช่วยปฏิบัติงานดังกล่าวแทน เป็นเงินสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 1,667,736 บาท

กรรมการหลายท่าน ได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอขออนุมัติใช้เงินดังกล่าว สรุปความเห็นที่ประชุม ดังนี้

1. ควรกำหนดคุณสมบัติที่จะจ้างตั้งแต่ปริญญาตรีขึ้นไปในสาขาที่เกี่ยวข้องที่จะจ้างให้ตรงกับลักษณะงานของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน
2. การจ้างเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนควรคำนึงถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้วย
3. ควรมีรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานและแผนเงินที่จะจ้างลูกจ้างเป็นพนักงานของกองทุนหมุนเวียนให้เห็นภาพรวมทั้งหมด ว่าจ้างไปแล้วกี่อัตราและจะจ้างเพิ่มอีกกี่อัตราจะใช้งบประมาณทั้งสิ้นเท่าไร

**มติที่ประชุม** เห็นชอบอนุมัติให้จ้างลูกจ้างเป็นพนักงานกองทุนหมุนเวียน จำนวน 12 อัตรา โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดการจ้าง และดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบต่างๆ ต่อไปโดยมีรายละเอียดการอนุมัติ ดังนี้

อนุมัติให้จ้างลูกจ้างเป็นพนักงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนโดยกำหนดคุณสมบัติระดับปริญญาตรีขึ้นไปในสาขาที่เกี่ยวข้องกับงานที่จ้างในการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อปฏิบัติราชการที่ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยให้จ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของพนักงานราชการกลุ่มงานบริหารทั่วไป ตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด อัตราเดือนละ 9,530 บาท และค่าครองชีพเดือนละ 1,500 บาท รวมเป็นเงิน 11,030 บาท จำนวน 12 คน เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (วันที่ 1 ตุลาคม 2553) เป็นต้นไป เป็นเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ทั้งสิ้นจำนวน 1,588,320 บาท บวกเงินสมทบประกันสังคมร้อยละ 5 จำนวน 79,416 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 1,667,736 บาท สำหรับการขออนุมัติงบประมาณจ้างปีต่อไปจะขออนุมัติงบประมาณเพื่อจ้างเป็นปี ๆ ไป โดยหลักเกณฑ์การจ้างเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ วันเวลาทำงาน การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการรักษาวินัย ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย พนักงานราชการ พ.ศ. 2547 รวมทั้งให้ถือปฏิบัติตามหนังสือและประกาศต่างๆ ของคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ โดยอนุโลม



เรื่องที่ 4.3

แนวทางการให้กู้ยืมเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุน  
หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 กรณีผู้ขอกู้มีอายุ  
60 ปีขึ้นไป

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า

1. เกษตรและสหกรณ์จังหวัดสมุทรสงคราม หรือกรณีผู้ขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อ  
การกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนมีอายุ 60 ปีขึ้นไป จะต้องมีบุตรหรือทายาททำนิติกรรมกู้ร่วมด้วยหรือไม่

2. เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่  
เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.เกษตร) ไม่ได้กำหนด  
อายุผู้ขอกู้ไว้ เพียงแต่กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอความช่วยเหลือต้องเป็นเกษตรกรที่ยากจน หรือผู้ยากจน  
หรือเป็นบิดามารดา คู่สมรส หรือบุตรของเกษตรกรที่ยากจน หรือผู้ยากจน เกษตรกรผู้เช่าที่ดินประกอบกับ  
รายได้ หลักประกัน และความสามารถในการชำระหนี้เป็นหลักในการอนุมัติเงินกู้ยืม

3. แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนที่มีอายุ 60 ปี  
ขึ้นไป ที่ผ่านมาคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง จะให้บุตรเป็นผู้กู้ร่วมด้วย  
เนื่องจากระยะเวลาการชำระหนี้คืนกองทุนหมุนเวียนฯ ตามระเบียบกำหนดไว้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 20 ปี  
ซึ่งเป็นระยะเวลานานพอสมควร ผู้ขอกู้อาจจะเสียชีวิตก่อนที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด หรืออาจจะไม่มี  
ความสามารถในการประกอบอาชีพที่จะชำระหนี้ได้เนื่องจากอายุมากขึ้น

4. จากการประสานกับสถาบันการเงินต่างๆ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งเป็นตัวแทนดำเนินการกองทุนหมุนเวียนฯ ของ สป.เกษตร. ก็ไม่มีระเบียบกำหนดอายุ  
ผู้ขอกู้ไว้เช่นกัน โดย ธ.ก.ส. แจ้งว่าส่วนมากถ้าผู้ขอกู้อายุเกิน 60 ปี ธ.ก.ส. ก็จะไม่ให้กู้ กรณีเป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส.  
อยู่แล้วและมีอายุมากขึ้นจนไม่สามารถประกอบอาชีพได้ หรือมีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ ธ.ก.ส. ก็จะมีการ  
เปลี่ยนตัวลูกหนี้ หรือปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้มีผู้กู้ร่วมต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ ไม่ได้  
กำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ สำหรับผู้ขอกู้ที่มีอายุมาก (อายุเกิน 60 ปี ขึ้นไป)  
และเนื่องจากปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการบริหารกองทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. 2547 ข้อ 26 กำหนดให้ผู้กู้ยืม  
ชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเป็นรายงวดให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน 20 ปี นับแต่วันถัดจากวันที่ได้รับ  
เงินต้นเป็นระยะเวลาที่ค่อนข้างนานมาก จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ  
สำหรับผู้ขอกู้ที่มีอายุมาก (อายุเกิน 60 ปี ขึ้นไป) เป็นมติที่ประชุม กชก. เพื่อถือปฏิบัติเป็นแนวทาง  
เดียวกัน ดังนี้ “การให้เกษตรกรที่ยากจนหรือผู้ยากจนกู้ยืมเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 กรณีผู้ขอกู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไป  
ให้ผู้ขอกู้มีบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วยตามจำนวน ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้  
หากผู้ขอกู้ไม่มีบุตรหรือทายาทให้นำบุคคลอื่นที่ยินยอมมาเป็นผู้กู้ร่วม หรือหากไม่สามารถนำบุตร  
หรือทายาท หรือบุคคลอื่น มาเป็นผู้กู้ร่วมด้วยก็ให้อยู่ในดุลพินิจที่จะพิจารณาเป็นรายๆ ไป”

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา



ประธานกรรมการ ขอความมติดำเนินการ ที่ว่าให้อยู่ในดุลพินิจที่จะพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ขอทราบว่าเป็นผู้ใช้ดุลพินิจดังกล่าว

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่า การใช้ดุลพินิจเป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนต่าง ๆ เป็นผู้ใช้

ประธานกรรมการ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ่มชัดดังกล่าวให้ อชก.ส่วนต่าง ๆ ทราบ และให้ถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกันในการใช้ดุลพินิจ

**มติที่ประชุม** เห็นชอบกำหนดเป็นมติ กชก. กรณีผู้ขอกู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไป เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ “การให้เกษตรกรที่ยากจนหรือผู้ยากจนกู้ยืมเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. 2546 กรณีผู้ขอกู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ให้ผู้ขอกู้นำบุตรหรือทายาทเป็นผู้กู้ร่วมด้วยตามจำนวน ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ หากผู้ขอกู้ไม่มีบุตรหรือทายาทให้นำบุคคลอื่นที่ยินยอมมาเป็นผู้กู้ร่วม หรือหากไม่สามารถนำบุตรหรือทายาทหรือบุคคลอื่น มาเป็นผู้กู้ร่วมด้วยก็ให้อยู่ในดุลพินิจที่จะพิจารณาเป็นราย ๆ ไป”

เรื่องที่ 4.4                      ขอความเห็นชอบหลักการประណหมนี้ของเกษตรกรที่ขอเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ่มชัดว่า ปัจจุบันมีเกษตรกรที่เป็นหนี้กับธนาคารพาณิชย์จำนวนมากที่ถูกธนาคารฯ ฟ้องบังคับชำระหนี้และขอความช่วยเหลือจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน โดยขอให้กองทุนหมุนเวียนฯ เจริญประណหมนี้กับธนาคาร โดยใช้หลักการประណหมนี้ตามแนวทางที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ได้ตกลงไว้กับธนาคาร ดังนี้

1. หนี้ที่มีวงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของต้นเงินคงค้าง ดอกเบี้ยที่ค้างชำระตัดทิ้งทั้งหมด

2. หนี้ที่มีวงเงินต้นระหว่าง 1 ล้านบาท - 2.5 ล้านบาท คัดตามมูลค่าหลักประกัน จำนอง คือ

(1) หลักประกัน จำนอง มีมูลค่าน้อยกว่าเงินต้นคงค้าง คิดร้อยละ 50 ของเงินต้นคงค้าง ดอกเบี้ยที่ค้างชำระตัดทิ้งทั้งหมด

(2) หลักประกัน จำนอง มีมูลค่ามากกว่าเงินต้นคงค้าง คิดร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้าง ดอกเบี้ยที่ค้างชำระตัดทิ้งทั้งหมด

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ได้หารือกับฝ่ายเลขานุการสมาคมธนาคารไทยในเบื้องต้น กรณีเกษตรกรที่มาขอเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนฯ ไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคารพาณิชย์ ขอให้ธนาคารเจ้าหนี้ใช้หลักการประណหมนี้ตามแนวทางที่ กฟก. ได้ตกลง



ไว้กับธนาคาร ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการสมาคมธนาคารไทยไม่ขัดข้องแต่ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ กชก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการก่อน และแจ้งมติของ กชก. ให้สมาคมธนาคารไทย ทราบ เพื่อจะได้แจ้งขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักการประណหมนี้ตามแนวทางที่ กฟก. ได้ตกลงไว้กับธนาคารจะเป็นประโยชน์อย่างมากกับเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการประណหมนี้ดังกล่าวและแจ้งสมาคมธนาคารไทย เพื่อขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ให้ถือปฏิบัติตามหลักการประណหมนี้ดังกล่าวต่อไป จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าหากกองทุนหมุนเวียนฯ ใช้หลักการประណหมนี้ตามแนวทางที่ กฟก. ได้ตกลงไว้กับธนาคารฯ ดังกล่าวจะมีปัญหาในการปฏิบัติเหมือน กฟก. หรือไม่ ดังนั้นเพื่อความรอบคอบและไม่เกิดปัญหาเหมือน กฟก. จึงมีมติให้ตั้งคณะทำงานโดยมอบหมายให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) เป็นประธานคณะทำงานพร้อมด้วยตัวแทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและกรอบในการเจรจาตามข้อตกลงดังกล่าวกับธนาคารเจ้าหนี้ให้ได้ข้อยุติเพื่อนำมากำหนดแนวทางในการประណหมนี้กับธนาคารและนำเสนอ กชก. พิจารณาต่อไป

#### เรื่องที่ 4.5                      การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค

กรรมการและเลขานุการฯ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2550 ได้พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตสภาประชาชน 4 ภาค ที่ขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้และนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพ และมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง พิจารณากลั่นกรองก่อนนำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่ง อชก. ส่วนกลางได้พิจารณากลั่นกรองและมีมติเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มดังกล่าวกู้ยืมเงิน รวมจำนวน 222 ราย เป็นเงิน 98,629,253 บาท นั้น

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. และ อชก. ส่วนกลาง ได้รับเรื่องของเกษตรกรผู้ยากจนสภาประชาชน 4 ภาค จังหวัดอ่างทอง ปราจีนบุรี สมุทรสาคร ฉะเชิงเทรา นครราชสีมา ขอนแก่น อำนาจเจริญ มุกดาหาร และประจวบคีรีขันธ์ ขอกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้และไถ่ถอนที่ดินคืนจากเจ้าหนี้ จำนวน 23 ราย เป็นเงินจำนวน 11,523,103 บาท ซึ่ง สกร. และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ร่วมกันวิเคราะห์คำขอกู้เงินและเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือและได้นำเสนอ อชก. ส่วนกลางพิจารณากลั่นกรอง และมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป จำนวน 3 ครั้ง ดังนี้

**ครั้งที่ 1** อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 จำนวน 5 ราย เป็นเงิน 3,362,900 บาท ดังนี้



1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 2 ราย เป็นเงินจำนวน 2,600,000 บาท (ลำดับที่ 1-2)

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้นำบุคคลมาค้ำประกันเพิ่ม 1 คน จำนวน 1 ราย เป็นเงินจำนวน 387,900 บาท (ลำดับที่ 3)

3. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้นำบุตรเป็นผู้กู้ร่วม จำนวน 2 ราย เป็นเงินจำนวน 375,000 บาท (ลำดับที่ 4-5)

**ครั้งที่ 2** อชก.ส่วนกลาง ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2553 อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 4 ราย เป็นเงินจำนวน 1,855,000 บาท (ลำดับที่ 6-9)

**ครั้งที่ 3** อชก.ส่วนกลาง ในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2553 จำนวน 14 ราย เป็นเงิน 6,305,203 บาท ดังนี้

1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 11 ราย เป็นเงินจำนวน 6,033,853 บาท (ลำดับที่ 10-20)

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้มีผู้กู้ร่วม จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 271,350 บาท (ลำดับที่ 21-23)

รวมพิจารณา 3 ครั้ง จำนวน 23 ราย เป็นเงินจำนวน 11,523,103 บาท  
จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ประธานกรรมการ กรณี อชก.ส่วนกลาง ใช้คำว่า “มีมติอนุมัติให้เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ตามที่เสนอ นำไม่ถูกต้องควรใช้คำว่า “มีมติเห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ”

กรรมการและเลขานุการ (ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์) ชี้แจงว่าฝ่ายเลขานุการฯ พิมพ์ผิด ขอแก้ไขตามท่านประธานเสนอเป็น อชก.ส่วนกลาง มีมติเห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน 23 ราย เป็นเงินจำนวน 11,523,103 บาท ที่ผ่านความเห็นชอบจาก อชก.ส่วนกลาง ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน 17 ราย เป็นเงิน จำนวน 10,488,853 บาท ดังนี้

|     |          |           |     |
|-----|----------|-----------|-----|
| 1.1 | เป็นเงิน | 1,000,000 | บาท |
| 1.2 | เป็นเงิน | 1,600,000 | บาท |
| 1.3 | เป็นเงิน | 526,000   | บาท |
| 1.4 | เป็นเงิน | 760,000   | บาท |
| 1.5 | เป็นเงิน | 500,000   | บาท |

|      |          |           |     |
|------|----------|-----------|-----|
| 1.6  | เป็นเงิน | 69,000    | บาท |
| 1.7  | เป็นเงิน | 233,000   | บาท |
| 1.8  | เป็นเงิน | 193,172   | บาท |
| 1.9  | เป็นเงิน | 122,000   | บาท |
| 1.10 | เป็นเงิน | 316,000   | บาท |
| 1.11 | เป็นเงิน | 228,717   | บาท |
| 1.12 | เป็นเงิน | 420,000   | บาท |
| 1.13 | เป็นเงิน | 320,000   | บาท |
| 1.14 | เป็นเงิน | 1,007,374 | บาท |
| 1.15 | เป็นเงิน | 1,643,590 | บาท |
| 1.16 | เป็นเงิน | 550,000   | บาท |
| 1.17 | เป็นเงิน | 1,000,000 | บาท |

2. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไข จำนวน 6 ราย เป็นเงินจำนวน 1,034,250 บาท ดังนี้

|     |          |         |     |                                                                            |
|-----|----------|---------|-----|----------------------------------------------------------------------------|
| 2.1 | เป็นเงิน | 387,900 | บาท | (หลักประกันไม่เพียงพอให้นางอานวย สังขอนันต์ เป็นผู้ค้ำประกันเพิ่มเติม)     |
| 2.2 | เป็นเงิน | 215,000 | บาท | (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้นายมารุต เกิดสินธุ์ บุตรชายเป็นผู้กู้ร่วมด้วย) |
| 2.3 | เป็นเงิน | 160,000 | บาท | (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้นางพะยอม ดวงเกตุ บุตรสาวเป็นผู้กู้ร่วมด้วย)    |
| 2.4 | เป็นเงิน | 156,350 | บาท | (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้นายสมชาย โทแก้ว บุตรชายเป็นผู้กู้ร่วมด้วย)     |
| 2.5 | เป็นเงิน | 70,000  | บาท | (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้นายสว่าง มอญไหม บุตรชายเป็นผู้กู้ร่วมด้วย)     |
| 2.6 | เป็นเงิน | 45,000  | บาท | (เนื่องจากอายุเกิน 60 ปี ให้นางสาววันวิภา พูนประดิษฐ์เป็นผู้กู้ร่วมด้วย)   |

#### ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -



เลิกประชุมเวลา

16.45 น.



(นายอัครเดช คุ่มสตวก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



ว่าที่ ร.ต.

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม