

รายงานการประชุม
คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันพุธที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม

- | | | |
|---|--|------------------|
| ๑. นายธีระ วงศ์สมุทร
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ | ทำหน้าที่ประธานแทนรองนายกรัฐมนตรี
(พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์)
ประธานกรรมการ | รองประธานกรรมการ |
| ๒. นายศุภชัย บานพับทอง
รองปลัดกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ | แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๓. นางสาวสุมาลี เดชาอนุรักษ์กุล
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมภาคกลาง
รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบาย
และแผนงาน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๔. นายธนชัย ปัตตพงศ์
อัยการพิเศษฝ่ายช่วยเหลือ
ทางกฎหมาย
สำนักงานอัยการสูงสุด | แทนอัยการสูงสุด | กรรมการ |
| ๕. นางระวีวรรณ ชัยกะเสวี
ผู้อำนวยการส่วนจัดทำงบประมาณ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๑
สำนักงบประมาณ | แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๖. นายโอฬาร พิทักษ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ | แทนหัวหน้าผู้ตรวจราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๗. นางศศกร ลอศรีสกุลไชย
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
กรมบัญชีกลาง | แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |

๘. นางกุลภา บุญชูวงศ์ เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ กรมประมง	แทนอธิบดีกรมประมง	กรรมการ
๙. นายสินชัย เรืองไพบูลย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการปศุสัตว์ และถ่ายทอดเทคโนโลยี กรมปศุสัตว์	แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
๑๐. นายณัฐภูมิ สุขมล ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาและ ส่งเสริมกองทุนเพื่อการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๑๑. นางอารีย์ โสมวดี ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย และแผนพัฒนาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
๑๒. นางทิพรรัตน์ สังข์มรินทร์ หัวหน้าส่วนบริหารสินทรัพย์ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและ พัฒนาเกษตรกร	แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและ พัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
๑๓. นายสุพัฒน์ เอี้ยวฉาย ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร	แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑๔. นายอภิชาติ พงษ์ศรีหดุลชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๕. นายเชวงศักดิ์ สงวนวงศ์จิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๑๖. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการและเลขานุการ
๑๗. นางสมจิตต์ สาสนัส	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๑๘. นางสาวปราณี ทูลสงวนศรี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
และรับเรื่องร้องเรียน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายวิเชียร ขวาลิต

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

তিরரசการ

๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์

ผู้ทรงคุณวุฒิ

ติตการกิจ

๓. นายประสิทธิ์ บุญเฉย

ผู้แทนเกษตรกร

ติตการกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพงศ์กูร วิรักษานพันธ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สศช.

๒. นายสมหวัง น้อยสำแดง

ผู้บริหารทีมสินเชื่อนโยบายรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร

๓. นายบัญชา ยะสะกะ

พนักงานฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร

๔. นายตรีบุรณ์ ธนเทพ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕. นายชัยยะ พิงพิธิ์สา

วิศวกรชลประทานชำนาญการ ช่วยราชการ
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖. นางสาวจุฑารัตน์ เคนจอหอ

นักประชาสัมพันธ์

กองเกษตรสารนิเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗. นายวีระ คำกอง

นายช่างภาพปฏิบัติงาน

กองเกษตรสารนิเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน จำนวน ๑๖ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๒๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ แจ้งว่าเนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ประธานกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ติดภารกิจสำคัญไม่สามารถเป็นประธานการประชุม กชก. ได้ จึงได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะรองประธานกรรมการทำหน้าที่ประธานการประชุมแทน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมและแจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว นั้น ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว ต่อมาฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งเวียนให้กรรมการ กชก. พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขมติที่ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ดังกล่าวตามระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ ๔.๑ ร่างคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่องการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เนื่องจากตามคำสั่งเดิมอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกรในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง ส่วนจังหวัด และส่วนอำเภอ ไม่มีผู้ยากจนเป็นอนุกรรมการ และกรรมการมีมติให้เพิ่มผู้ยากจนมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการใน อชก. ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอด้วยเพื่อให้สอดคล้องกับ อชก. กทม. และ อชก. เขต และจะต้องมีการแก้ไขประกาศคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรใน อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ฉบับลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ให้สอดคล้องกันด้วย ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอแจ้งเวียนขอให้กรรมการพิจารณาการแก้ไขประกาศคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนโดยขอให้กรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขมติที่ประชุม เรื่องที่ ๔.๑ ตามรายงานการประชุมดังกล่าวเพิ่มเติม ดังนี้ “และเห็นชอบในหลักการแก้ไขประกาศคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ฉบับลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ให้สอดคล้องกับคำสั่งดังกล่าวต่อไปด้วย” ปรากฏว่ากรรมการเห็นชอบในการขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุมที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

/ฝ่ายเลขานุการ...

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ รายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนัก-
นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร
และผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖

กรรมการและเลขานุการฯ เสนอรายงานผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๑. การอนุมัติเงินกู้

๑.๑ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีการอนุมัติเงินกู้ให้เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๒๓,๖๖๐ ราย จำนวนเงิน ๓,๖๑๕.๔๒ ล้านบาท จำนวนที่ดินที่ขอไถ่ถอนหรือซื้อคืน ๒๔๔,๘๓๕-๓-๖๔.๗ ไร่

๒. สถานะการเงิน

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ (ตุลาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓) กองทุนหมุนเวียนฯ ได้รับชำระหนี้คืน จำนวน ๒๐๘.๘๑ ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น จำนวน ๑๔๒.๒๒ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๖๖.๕๙ ล้านบาท

๒.๒ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ กองทุนหมุนเวียนฯ มีลูกหนี้คงเหลือจำนวน ๙,๔๙๖ ราย มียอดต้นเงินกู้คงเหลือ จำนวน ๑,๕๘๗.๐๕ ล้านบาท แยกเป็นเงินต้นปกติ จำนวน ๑,๐๓๐.๔๐ ล้านบาท และเงินต้นค้างชำระ จำนวน ๕๕๖.๖๕ ล้านบาท

๒.๓ ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กองทุนหมุนเวียนฯ มียอดเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๘๔.๑๖ ล้านบาท

๓. การดำเนินการกับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ (ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔)

๓.๑ ดำเนินคดีกับลูกหนี้ที่จูงใจผิดนัดชำระหนี้และผิดสัญญาเงินกู้ จำนวน ๒๒๕ ราย จำนวนเงิน ๗๗.๗๐ ล้านบาท โดยอยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๑๙๙ ราย จำแนกเป็น กรมบังคับคดี ๑๓๔ ราย ธ.ก.ส.เรียกชำระหนี้ตามคำพิพากษา ๓๒ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการของสำนักงานอัยการสูงสุด ๒๒ ราย และอื่น ๆ ๑๑ ราย

๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๒๔ ราย จำนวนเงิน ๔.๒๘ ล้านบาท

๓.๓ การประนอมหนี้ จำนวน ๒๑ ราย จำนวนเงิน ๑๒.๘๖ ล้านบาท

๓.๔ การตัดหนี้สูญ จำนวน ๒ ราย จำนวนเงิน ๐.๕๐ ล้านบาท

ประธานกรรมการ กรณีกองทุนหมุนเวียนฯ มีหนี้ค้างเป็นจำนวนมาก ขอทราบว่าได้มีการดำเนินการเรื่องนี้อย่างไร และการตัดหนี้สูญมีหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติอย่างไร และเป็นอำนาจหน้าที่ของใคร

กรรมการและเลขานุการฯ ชี้แจงว่า กรณีลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ที่มีหนี้ค้างชำระจำนวนมาก แนวทางปฏิบัติขณะนี้ฝ่ายเลขานุการร่วมกับ ธ.ก.ส. ได้จำแนกลูกหนี้ โดยการจัดชั้นลูกหนี้ตามระยะเวลาการค้างชำระหนี้โดย ดำเนินการสำรวจจัดเก็บข้อมูลลูกหนี้ทุกรายเป็นรายคน เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์และสาเหตุแห่งการไม่ชำระหนี้ และนำมากำหนดแนวทางแก้ไขตามมาตรการการช่วยเหลือที่ กชก. กำหนดแนวทางในการช่วยเหลือไว้ ๗ มาตรการ รวมทั้งขณะนี้ได้มีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ในเรื่องการติดตามการชำระหนี้และการส่งเสริมพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนฯ ตามคำสั่งเรื่องการแต่งตั้ง อชก.ส่วนต่างๆ ที่มีการแก้ไขใหม่ดังกล่าว สำหรับกรณีการตัดหนี้สูญตามหลักเกณฑ์การประนอมหนี้เป็นอำนาจของ กชก. และในการประชุม กชก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ กชก. ได้มีมติมอบอำนาจให้ อชก.ส่วนกลางพิจารณาอนุมัติแทน กชก.

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ คำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) และประกาศ กชก. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนใน อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่า

๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๐ กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยดำเนินงานของคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) จำนวน ๕ คณะ คือคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.)ส่วนกลาง อชก.กรุงเทพมหานคร (กทม.) อชก.เขต อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ ซึ่งคณะอนุกรรมการแต่ละคณะจะประกอบด้วยอนุกรรมการที่ กชก. แต่งตั้งจำนวน ไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน

๒. กชก. ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๓ เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และคำสั่ง กชก. ที่ ๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ตามคำสั่งที่ ๑/๒๕๔๓ ดังกล่าว เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบ ของ อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ และประกาศ กชก. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณา คัดเลือกผู้แทนเกษตรกรใน อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๓

ข้อเท็จจริง

(๑) เนื่องจากได้มีการตัดโอนงานส่วนช่วยเหลือเกษตรกรและส่วนบริหารกองทุนจาก สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.) มาจัดตั้งเป็นหน่วยงานใหม่ คือสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ตาม กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงต้องมีการ ปรับเปลี่ยนอนุกรรมการ และฝ่ายเลขานุการใหม่ให้สอดคล้องกับกฎกระทรวง ประกอบกับภารกิจงานของ อชก. ส่วนอำเภอ และ อชก. ส่วนจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายจาก กชก. มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การแต่งตั้ง อชก. ถูกต้องสอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้าง ฝ่ายเลขานุการฯ ใหม่ ตามกฎกระทรวงและแต่งตั้งปรับเปลี่ยนอนุกรรมการเพิ่มเติมใน อชก. ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ ตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ อชก. ในการ ติดตามการชำระหนี้และการพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับลูกหนี้กองทุนฯ จึงได้พิจารณาเสนอเรื่องให้ที่ประชุม กชก. พิจารณา

(๒) กชก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบ การปรับเปลี่ยนอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ รวมทั้งเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ อชก. ในการติดตามการชำระหนี้และ การพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับลูกหนี้กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ดังนี้

อชก. ส่วนกลาง

(๑) ปรับเปลี่ยนจากเดิมรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานของ สำนักแผนงานและโครงการพิเศษเป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานของสำนัก บริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนเป็นประธานอนุกรรมการ

(๒) ปรับเปลี่ยนจากเดิมผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษออก และแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียนเป็นอนุกรรมการ และเลขานุการแทน

(๓) ปรับเปลี่ยนจากเดิมเจ้าหน้าที่สำนักแผนงานและโครงการพิเศษที่ได้รับ มอบหมาย จำนวน ๑ คน ออก และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่อง ร้องเรียนที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการแทน

(๔) แต่งตั้งผู้แทน...

(๔) แต่งตั้งผู้แทนกรมประมง ผู้แทนกรมปศุสัตว์ เป็นอนุกรรมการ เพิ่มอีก ๒ คน เพื่อให้การช่วยเหลือในการส่งเสริมพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพตามอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น

อชก.ส่วนจังหวัด

(๑) ปรับเปลี่ยนพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดออก และแต่งตั้ง ประมงจังหวัดเป็นอนุกรรมการแทน

(๒) แต่งตั้งปศุสัตว์จังหวัดเพิ่มอีก ๑ คน เป็นอนุกรรมการ เพื่อให้การช่วยเหลือในการส่งเสริมพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพตามอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น

(๓) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน เพิ่มเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อชก.ส่วนอำเภอ

(๑) แต่งตั้งสรรพากรพื้นที่สาขา เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม อีก ๑ คน เพื่อช่วยเหลือในการเจรจาไกล่เกลี่ยประนีประนอมข้อพิพาท

(๒) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานเกษตรอำเภอที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๑ คน เพิ่มเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ในการติดตามการชำระหนี้และการส่งเสริมพัฒนาฟื้นฟูอาชีพให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นลูกหนี้ กองทุนหมุนเวียนฯ

ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ ๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ และคำสั่ง คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ ๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ และยกเลิกประกาศ กชก. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรใน อชก.ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วน อำเภอ จำนวน ๒ คน ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ พร้อมจัดทำร่างคำสั่ง กชก. และประกาศ กชก. ดังกล่าวใหม่ เพื่อเสนอประธาน กชก. พิจารณาลงนามต่อไป และมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการร่างคำสั่ง คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงรายละเอียดร่างคำสั่งตาม ข้อเสนอของกรรมการให้ถูกต้องสมบูรณ์ รวมทั้งตรวจสอบรูปแบบการร่างคำสั่งให้ถูกต้องต่อไป และ เห็นชอบในหลักการแก้ไขประกาศคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรในคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนจังหวัด และ อชก.ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ฉบับลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อให้สอดคล้องกับ ร่างคำสั่งดังกล่าวต่อไปด้วย

๓. สกร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้จัดทำร่างคำสั่ง กชก. เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และร่างประกาศ กชก. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการ พิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนใน อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ดังกล่าวตามมติ กชก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และ รอนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) ในฐานะประธาน กชก. ได้พิจารณาลงนามในคำสั่ง กชก. เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่ ๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ และประกาศ กชก. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรหรือผู้ยากจนใน อชก. ส่วนจังหวัด และ อชก. ส่วนอำเภอ จำนวน ๒ คน ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ แล้ว

๔. สป.กษ. ได้แจ้งเวียนคำสั่ง กชก. และประกาศ กชก. ดังกล่าวแก่ อชก. กทม. อชก. เขต อชก. ส่วนจังหวัด อชก. ส่วนอำเภอ และ ธ.ก.ส. สาขาต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อทราบและถือปฏิบัติ ตามคำสั่งต่อไปเรียบร้อยแล้ว

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การชะลอการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร
และผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีเป็นหนี้ในระบบ

๑. ข้อเท็จจริง

เนื่องจาก ณ สิ้นเดือนมกราคม ๒๕๕๔ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกร และผู้ยากจนมีเงินคงเหลือจำนวน ๒๔๑,๕๔๘,๗๗๐.๒๒ บาท แต่จากผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตุลาคม ๒๕๕๓ - มกราคม ๒๕๕๔) รวม ๔ เดือน กองทุนฯ ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนไปแล้ว จำนวน ๔๗/๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๕๑,๗๓๐,๐๓๒.๐๙ บาท เหลือให้กู้เดือนละ ๓๗/ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เหลืออีก ๘ เดือน หากกองทุนฯ ให้กู้เฉลี่ยเดือน ละ ๓๗/ ล้านบาท จะใช้งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๒๙๖ ล้านบาท ซึ่งจำนวนเงินกองทุนฯ ที่เหลืออยู่จะไม่เพียงพอในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๔

๒. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าหากอนุมัติเงินกู้จากกองทุนฯ ไปแล้ว หากกองทุนฯ มีเงินคงเหลือต่ำกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ควรชะลอการให้ความช่วยเหลือกรณีเกษตรกร และผู้ยากจนที่เป็นหนี้ในระบบที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว แต่สำนักงานบังคับคดียังไม่ได้

ประกาศขายทอดตลาดที่ดินหลักประกัน เนื่องจากสถิติผลการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ๒ ปีที่ผ่านมา กองทุนฯ ให้ความช่วยเหลือกรณีเป็นหนี้ในระบบ จำนวน ๒,๓๒๒ ราย เป็นหนี้ในระบบ จำนวน ๓๖๐๐ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของหนี้ทั้งหมด) แต่เนื่องจากวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ จะให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นหนี้ในระบบเป็นลำดับแรก ดังนั้น หากกองทุนฯ มีเงินคงเหลือต่ำกว่า ๑๐๐ ล้านบาท จึงเห็นควรให้คงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นหนี้ในระบบไว้ตามเดิม แต่ชะลอการให้ความช่วยเหลือกรณีเป็นหนี้ในระบบเดิม “ที่มีเงื่อนไขจะให้ความช่วยเหลือเฉพาะรายที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว” เป็น จะให้ความช่วยเหลือเฉพาะรายที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้แล้ว และสำนักงานบังคับคดีได้ประกาศขายทอดตลาดที่ดินหลักประกันแล้ว กองทุนฯ จึงจะให้ความช่วยเหลือ” เพื่อให้กองทุนฯ มีเงินคงเหลือเพียงพอที่จะให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๔ หรือจนกว่าจะได้รับงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งกองทุนฯ ขอรับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท

ประธานกรรมการ ยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขของเกษตรกรที่มีหนี้ในระบบ ฎ้อย่างไรต้องขอชะลอหนี้ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ต้องมีข้อมูลว่าขณะนี้เกษตรกรยื่นขอกู้ยู่เท่าไร และเงินกองทุนที่เหลืออยู่จำนวน ๒๔๔ ล้านบาท นั้นจะใช้ได้อีกเท่าไร ต้องเขียนเป็นเงื่อนไขไปเลยไม่ใช่มาชะลอการให้ความช่วยเหลือบางกรณี เพราะปัญหาหนี้เกษตรกรเป็นนโยบายรัฐบาลต้องให้ความช่วยเหลือ กรณีกองทุนฯ เงินไม่มีแล้ว จะของบกลางได้หรือไม่ ขอให้ผู้แทนสำนักงบประมาณช่วยชี้แจงให้ที่ประชุมทราบเพิ่มเติมด้วย

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นางระวีวรรณ ชัยกะเสวี) ชี้แจงว่าที่ปฏิบัติมามีกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กรณีไม่มีเงินของบกลางเพิ่มเติมได้หากมีความจำเป็นเร่งด่วนถ้าเกษตรกรมีหนี้สินขอให้ช่วยเหลือ และกรณีเกษตรกรเป็นหนี้ในระบบกองทุนฟื้นฟูฯ และ กชก. ก็ให้ความช่วยเหลือได้เหมือนกัน ขอทราบว่ามีข้อแตกต่างกันหรือไม่ หรือเป็นเกษตรกรกลุ่มเดียวกัน

กรรมการและเลขานุการฯ ชี้แจงว่า เกษตรกรที่เป็นลูกหนี้กองทุนฟื้นฟูฯ และกองทุนหมุนเวียนฯ ต่างกัน เพราะกองทุนฟื้นฟูฯ เกษตรกรผู้ขอกู้จะต้องรวมกันเป็นกลุ่มและขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิกกับกองทุนฟื้นฟูฯ เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูฯ ให้ความช่วยเหลือกรณีเป็นหนี้ในระบบตาม พ.ร.บ. กองทุนฟื้นฟูฯ โดยกองทุนฟื้นฟูฯ จะไปซื้อหนี้มาจากเจ้าหนี้ และให้เกษตรกรมาเป็นหนี้กองทุนฟื้นฟูฯ แทน และผ่อนชำระเพื่อซื้อคืนที่ดินกลับไปเป็นของเกษตรกรต่อไป ส่วนกองทุนหมุนเวียนฯ เกษตรกรสามารถกู้เป็นรายเดียวโดยไม่ต้องขึ้นทะเบียนหนี้เหมือนกองทุนฟื้นฟูฯ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ กรณีการของบกลางต้องมีการตรวจสอบหนี้ให้ชัดเจนว่ามีหนี้สินจำนวนเท่าไรที่รอขอความช่วยเหลือ และต้องเป็นกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการเสนอขอใช้งบกลาง ซึ่งของกองทุนฟื้นฟูฯ นั้นตั้งโดย พ.ร.บ. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม ตาม พ.ร.บ. สามารถเสนอขอใช้งบกลางได้หากมีความจำเป็นเร่งด่วน แต่ของกองทุนหมุนเวียนฯ ตั้งโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีการเสนอขอใช้งบกลางอาจจะไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การเสนอขอใช้งบกลางได้

ประธานกรรมการ กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ต้องมีข้อมูลว่ามีการกู้เท่าไร และหนี้ชำระคืนมาเท่าไร และจะเสนอขอใช้งบประมาณอีกเท่าไร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย) กล่าวว่า ตามรายงานเรื่องสถานะกองทุนหมุนเวียนฯ ข้อ ๓.๑ กองทุนหมุนเวียนฯ มีต้นเงินค้างชำระหนี้เป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่มีระยะเวลา การของบประมาณเพิ่ม ต้องมีรายละเอียดชัดเจนว่ามีหนี้ค้างชำระเท่าไร มีวิธีการติดตามหนี้อย่างไร

ประธานกรรมการ กล่าวว่า ไม่เห็นด้วยเรื่องการชะลอหนี้ของฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรให้ปฏิบัติไปตามเดิมเพราะเรื่องหนี้เกษตรกรเป็นนโยบายของรัฐบาลต้องให้ความช่วยเหลือต่อไป ถ้าเงินไม่พอก็ขอรัฐบาลได้ รัฐบาลต้องช่วยเหลือ

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางแล้วยังไม่เห็นด้วยกับเงื่อนไขที่จะให้ชะลอหนี้กรณีเป็นหนี้ในระบบเพิ่มเติมตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยเห็นควรให้ความช่วยเหลือกรณีเป็นหนี้ในระบบควรให้เป็นไปตามเงื่อนไขเดิม หากเห็นว่าเงินกองทุนเหลือไม่เพียงพอให้ทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติงบประมาณเพื่อจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ในส่วนภูมิภาค

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ มีมติอนุมัติให้จ้างบุคลากรเพื่อช่วยดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ในส่วนภูมิภาคจำนวน ๒๐ อัตรา จังหวัดละ ๑ อัตรา (๒๐ จังหวัด) เป็นเงินจำนวน ๖,๔๓๖,๘๐๐ บาท โดยพิจารณาจากจังหวัดที่มีผลการดำเนินงานจำนวนมากตามลำดับ กำหนดการทำสัญญาปีต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึง ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และมอบหมายให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดไปดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการ ซึ่งสัญญาจ้างดังกล่าวได้ครบกำหนดสัญญาเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

และตามมติ กชก. ระบุว่าหากมีความจำเป็นต้องจ้างบุคลากรต่อไป ให้ประเมินผลการปฏิบัติงานและประสิทธิภาพการปฏิบัติงานรวมทั้งปริมาณงาน ทั้งนี้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดที่ว่าจ้างได้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานแล้ว ปรากฏว่าผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ดีและดีเลิศ

ข้อพิจารณา

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนภูมิภาค มีเกษตรกรและผู้ยากจนขอกู้เงินกองทุนเพิ่มจำนวนมากขึ้นในหลายจังหวัด ซึ่งเดิมได้จัดจ้างเบื้องต้นจำนวน ๒๐ อัตรา (๒๐ จังหวัด) ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น บุรีรัมย์ สุรินทร์ อุบลราชธานี อุตรธานี ร้อยเอ็ด นครศรีธรรมราช จันทบุรี ฉะเชิงเทรา มหาสารคาม ศรีสะเกษ สุพรรณบุรี หนองคาย เชียงใหม่ เชียงราย พัทลุง พิชณุโลก และเพชรบุรี แต่ปัจจุบันปรากฏว่าผลการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนใน ๒๓ จังหวัดเรียงตามลำดับ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น บุรีรัมย์ นครพนม สุรินทร์ อุบลราชธานี อุตรธานี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม นครศรีธรรมราช จันทบุรี ฉะเชิงเทรา อ่างทอง มหาสารคาม ศรีสะเกษ สมุทรสาคร นครนายก ราชบุรี เลย สกลนคร สุพรรณบุรี และหนองคาย เนื่องจากผลการประชาสัมพันธ์กองทุนตามที่ กชก. ได้อนุมัติงบประมาณในการประชาสัมพันธ์เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับรัฐบาลปัจจุบันได้ประกาศนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาหนี้สินให้กับประชาชน รวมทั้งเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีหนี้ในระบบและในระบบผ่านสถาบันการเงินและกองทุนต่างๆ จำเป็นต้องมีบุคลากรเพื่อดำเนินงานกองทุนหมุนเวียนฯ ให้เพียงพอในการบริการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่มาติดต่อขอความช่วยเหลือ จึงขอเสนอ กชก. เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑.๑ อนุมัติให้จ้างบุคลากรประเภทจ้างเหมาบริการงานกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเองจำนวน ๒๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น บุรีรัมย์ นครพนม สุรินทร์ อุบลราชธานี อุตรธานี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม นครศรีธรรมราช จันทบุรี ฉะเชิงเทรา อ่างทอง มหาสารคาม ศรีสะเกษ สมุทรสาคร นครนายก ราชบุรี เลย สกลนคร สุพรรณบุรี และหนองคาย (๑๕ จังหวัดเดิม และ ๘ จังหวัดเชียงใหม่) จังหวัดละ ๑ อัตรา วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์) เป็นลำดับแรก) โดยทำสัญญาปีต่อปี มีกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ๖ เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๑.๒ อนุมัติงบประมาณเพื่อจัดจ้าง โดยจ้างในอัตราเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาตรีตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด อัตราเดือนละ ๗,๙๔๐ บาท และค่าครองชีพเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๓ อัตรา ปีละ ๒,๔๖๗,๔๔๐ บาท รวม ๓ ปี ๖ เดือน เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘,๖๓๖,๐๔๐ บาท ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ คณะกรรมการมีอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย

กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๘ คณะกรรมการมีอำนาจดังนี้ (๑๐) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน และข้อ ๙ การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการ (๔) รายจ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง แจ้งว่า เห็นควรเสนอของบประมาณจ้างเป็นรายปีโดยเห็นควรมีข้อมูลการรับคำร้องขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในแต่ละจังหวัดประกอบการพิจารณาด้วย ไม่ว่าจะได้รับอนุมัติเงินกู้หรือไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ และในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เห็นควรอนุมัติให้จ้างเพียง ๖ เดือน โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และในปีงบประมาณต่อไปให้นำเสนอของบประมาณจ้างใหม่ โดยนำข้อมูลเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้และอำนาจหน้าที่ของบุคลากรที่จ้างมาประกอบการพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบอนุมัติจ้างลูกจ้างเหมาบริการกองทุนหมุนเวียนฯ จำนวน ๒๓ จังหวัด จังหวัดละ ๑ อัตรา คือ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ ขอนแก่น บุรีรัมย์ นครพนม สурินทร์ อุบลราชธานี อุตรธานี ร้อยเอ็ด สมุทรสงคราม นครศรีธรรมราช จันทบุรี ฉะเชิงเทรา อ่างทอง มหาสารคาม ศรีสะเกษ สมุทรสาคร นครนายก ราชบุรี เลย สกลนคร สุพรรณบุรี และหนองคาย โดยมอบหมายให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัดแต่ละจังหวัดที่ได้รับอนุมัติไปดำเนินการจัดจ้างเองในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ อัตราค่าจ้างเดือนละไม่เกิน ๘,๙๔๐ บาท (อัตราเงินเดือนไม่เกิน ๙,๙๔๐ บาท และค่าครองชีพ ๑,๐๐๐ บาท) เป็นเงินรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๓๓,๙๒๐ บาท) วุฒิปริญญาตรีขึ้นไปไม่จำกัดสาขา (ทั้งนี้ โดยให้ความสำคัญกับผู้จบปริญญาตรีสาขาทางสังคมศาสตร์ (รัฐศาสตร์ นิติศาสตร์) เป็นลำดับแรก) สำหรับการจ้างลูกจ้างเหมาบริการกองทุนหมุนเวียนฯ ในปีงบประมาณต่อไปให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อมูลเกษตรกรและผู้ยากจนในแต่ละจังหวัดที่มายื่นคำร้องขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ และอำนาจหน้าที่ของบุคลากรที่จ้างมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

เรื่องที่ ๔.๓ การหารือหลักการขอประណหมนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องหลักการขอประណหมนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และมีมติมอบหมายให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) ในขณะนั้น เป็นประธานพร้อมด้วยตัวแทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและกรอบในการเจรจากับธนาคารเจ้าหนี้ให้ได้ข้อยุติ เพื่อนำมากำหนดแนวทางในการประណหมนี้กับธนาคาร และนำเสนอ กชก. พิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้เชิญผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และผู้แทนธนาคารพาณิชย์ต่างๆ ที่เป็นสมาชิกของสมาคมธนาคารไทย ประกอบด้วย ผู้แทนธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคาร-ไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ธนาคารไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน) และธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุมหารือหลักการขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคาร โดยรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) เป็นประธานที่ประชุม โดยเบื้องต้นสำนักบริหารกองทุนฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ กชก. ได้นำเสนอหลักเกณฑ์การประนอมหนี้ โดยเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มีอยู่กับสมาคมธนาคารไทย เป็นกรอบในการเจรจา ซึ่งผู้แทนธนาคารเห็นว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่สามารถพิจารณาเทียบเคียงได้ เนื่องจากเกษตรกรที่กู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ไม่มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและไม่ได้กำหนดวงเงินกู้ที่ชัดเจนเช่นเดียวกับของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งที่ประชุมโดยผู้แทนธนาคารต่างๆ ได้มีข้อสรุปในเบื้องต้นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนฯ โดยการจัดประเภทหนี้ที่จะขอประนอมหนี้เป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) หนี้ NPL หมายถึงเงินให้สินเชื่อจัดชั้นต่ำกว่ามาตรฐาน สงสัย สงสัยจะสูญ และสูญ ตามหลักเกณฑ์การจัดชั้นในประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยเรื่องสินทรัพย์ที่ไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ และสินทรัพย์ที่สงสัยว่าจะไม่มีราคาหรือเรียกคืนไม่ได้ของธนาคารพาณิชย์ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ หรือที่จะแก้ไขเพิ่มเติมรวมถึงลูกหนี้จัดชั้นสงสัยจะสูญที่ธนาคารพาณิชย์กันสำรองครบร้อยละ ๑๐๐ และตัดออกจากบัญชีแล้วแต่ไม่ได้บันทึกกลับเข้ามาในบัญชี

(๒) หนี้ NPA หมายถึง สินทรัพย์ที่ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินซื้อจากการขายทอดตลาด หรือการรับโอนชำระหนี้ เป็นสินทรัพย์ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ หรือสร้างมูลค่าเพิ่มให้เกิดขึ้นในปัจจุบัน ส่วนมากจะเป็นที่ดินว่างเปล่า บ้าน หรืออาคารต่างๆ

คุณสมบัติของผู้ขอประนอมหนี้ คือ

(๑) เงินต้นไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผ่านการวิเคราะห์คุณสมบัติจากคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.)

(๓) เป็นหนี้ที่ถูกสถาบันการเงินฟ้องดำเนินคดี และศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ชำระหนี้ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

เงื่อนไขขอประนอมหนี้ คือ

๑. หนี้ NPL

๑.๑ กรณีหลักประกันไม่ค้ำประกัน

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับธนาคารร้อยละ ๘๐ ของเงินต้นคงค้าง รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงที่สถาบันการเงินจ่ายให้ลูกหนี้ เงินต้นที่เหลือร้อยละ ๒๐ กับดอกเบี้ยที่เหลือยกเลิกทั้งหมด

๑.๒ กรณีหลักประกันค้ำประกัน

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับธนาคารร้อยละ ๑๐๐ ของเงินต้นคงค้างพร้อมชำระดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ของต้นเงินคงค้าง นับแต่วันผิดนัดชำระหนี้จนถึงวันที่ กชก. ชำระหนี้ ดอกเบี้ยที่เหลือยกเลิกทั้งหมด

๒. หนี้ NPA

๒.๑ กรณีไม่มีเงินต้นคงค้าง

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับสถาบันการเงินเป็นหนี้ต้นเงิน NPA (ราคาซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาด+ค่าใช้จ่ายต่างๆ) รวมกับดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๕ นับแต่วันที่สถาบันการเงินซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาดจนถึงวันที่สถาบันการเงินขายหนี้แก่ กชก. ค่าใช้จ่ายในการโอนกรรมสิทธิ์เป็นของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้ ภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นค่าใช้จ่ายของสถาบันการเงินผู้ขาย NPA

๒.๒ กรณีหนี้เงินต้นคงค้าง

๒.๒.๑ กรณีไม่มีหลักประกัน

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับสถาบันการเงินร้อยละ ๘๐ ของเงินต้นคงค้าง พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงที่สถาบันการเงินจ่ายให้ลูกหนี้ เงินต้นที่เหลือร้อยละ ๒๐ และดอกเบี้ยที่เหลือยกเลิก

๒.๒.๒ กรณีมีหลักประกัน

๑) หลักประกันไม่ค้ำประกัน

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับสถาบันการเงินร้อยละ ๘๐ ของเงินต้นคงค้าง พร้อมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงที่สถาบันการเงินจ่ายให้ลูกหนี้ เงินต้นที่เหลือร้อยละ ๒๐ และดอกเบี้ยที่เหลือยกเลิก ค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์เป็นของเกษตรกรและผู้ยากจน ที่ขอกู้เงิน ภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นค่าใช้จ่ายของสถาบันการเงินผู้ขาย NPA

๒) หลักประกันค้ำประกัน

สถาบันการเงินจะประนอมหนี้ โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนชำระหนี้กับสถาบันการเงินร้อยละ ๑๐๐ ของเงินต้นคงค้างพร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ของเงินต้นคงค้างนับตั้งแต่วันที่ผิดนัดชำระหนี้จนถึงวันที่ กชก. ชำระหนี้ ค่าธรรมเนียมในการโอนกรรมสิทธิ์เป็นของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงิน ภาษีเงินได้และภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นค่าใช้จ่ายของสถาบันการเงินผู้ขาย NPA

เนื่องจากเรื่องนี้ที่ประชุมเห็นว่า ผลการหารือดังกล่าวเป็นเพียงแนวทางที่ผู้แทนธนาคารที่เข้าร่วมประชุมเห็นว่าน่าจะดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามผู้แทนธนาคารจะต้องนำเรื่องที่ได้หารือดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการของแต่ละธนาคารเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง จึงขอความร่วมมือผู้แทนธนาคารแต่ละแห่งที่เข้าร่วมประชุมได้พิจารณานำข้อเสนอของผู้แทนธนาคารดังกล่าวไปหารือในคณะกรรมการของแต่ละธนาคาร ในหลักการถึงความเป็นไปได้พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักบริหารกองทุนฯทราบ เพื่อรวบรวมข้อมูลเสนอคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำสรุปผลการประชุม และเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้แจ้งให้สมาคมธนาคารไทยเพื่อแจ้งให้ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย และธนาคารต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุมทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานขอทราบผลไปยังสมาคมธนาคารไทย และธนาคารต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุมทราบว่าขณะนี้ธนาคารออมสินกำลังพิจารณาเรื่องเพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการธนาคารออมสินอยู่ ส่วน ธ.ก.ส. และ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ อยู่ระหว่างพิจารณาในเบื้องต้น ในส่วนสมาคมธนาคารไทยแจ้งว่า ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหนังสือยืนยันหลักการขอประนอมหนี้ฯ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เพื่อแจ้งให้ธนาคารที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย ที่เข้าร่วมประชุมพิจารณานำเสนอคณะกรรมการของแต่ละธนาคารต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามที่ กชก. มีมติเห็นชอบมอบหมายให้ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) เป็นหัวหน้าคณะทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือร่วมกับธนาคารต่างๆ ที่เกษตรกรและผู้ยากจนขอกู้เงินไปชำระหนี้ และได้ข้อตกลงร่วมกันในหลักการขอประนอมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนฯ ดังกล่าว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในเบื้องต้น และหากคณะกรรมการของธนาคารต่างๆ ได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว จะได้นำหลักการขอประนอมหนี้ฯ ดังกล่าวแจ้งเวียนให้คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

ประธานกรรมการ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ อธิบายเพิ่มเติมเพราะกรรมการส่วนใหญ่ อาจจะยังไม่เคยทราบเกี่ยวกับเรื่องการขอประนอมหนี้กับธนาคารของเกษตรกรและผู้ยากจนที่เป็นหนี้ NPL และ NPA กับธนาคารที่มาขอความช่วยเหลือจากกองทุนหมุนเวียนฯ ว่ามีหลักการช่วยเหลืออย่างไร ที่ผ่านมามีทำอย่างไร และเห็นด้วยในแนวทางดังกล่าวเพราะจะทำให้มีมาตรฐานทำให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทำงานได้ง่ายขึ้น

กรรมการและเลขานุการฯ ชี้แจงว่ากรณีเป็นหนี้ธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงิน เมื่อเกษตรกรหรือผู้ยากจนขอกู้เงินกองทุนหมุนเวียนฯ ผ่าน อชก. ส่วนอำเภอ โดยสำนักงานเกษตรอำเภอ หรือ อชก. ส่วนจังหวัด โดยสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือ ธ.ก.ส. หรือขอความช่วยเหลือที่ ส่วนกลาง ในเบื้องต้นจะพิจารณาจากเอกสารหลักฐานที่เป็นหนี้โดยพิจารณาจากสัญญากู้ยืมเงินสัญญา

จำนองและสำเนาคำพิพากษา เนื่องจากตามระเบียบกองทุนหมุนเวียนฯ กรณีเป็นหนี้กับธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินกองทุนหมุนเวียนฯ มีเงื่อนไขจะรับไว้พิจารณาช่วยเหลือเมื่อศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ ชำระหนี้โดยไม่ต้องถึงกับศาลมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์หลักประกันจำนองออกขายทอดตลาด โดยเมื่อเกษตรกร หรือผู้ยากจนมายื่นขอกู้เงินแล้วหากเป็นกรณีที่อยู่ระหว่างธนาคารเจ้าหนี้จะบังคับคดีขายทอดตลาด ฝ่ายเลขานุการก็จะมีหนังสือขอชะลอการบังคับคดีไปยังธนาคารเจ้าหนี้ออกไปอีก ๓ เดือน เพื่อให้มี ระยะเวลาในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ เกษตรกรหรือผู้ยากจนจะไม่สามารถทราบยอดหนี้ที่ ธนาคารจะลดให้จะรู้แต่มูลหนี้ตามคำพิพากษาเท่านั้น และฝ่ายเลขานุการฯ จะเป็นผู้เจรจาประนอมหนี้ เพื่อขอลดจำนวนหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยกับธนาคารเจ้าหนี้ให้กับลูกหนี้โดยจะมีหนังสือขอให้ธนาคาร พิจารณาลดเงินต้นและดอกเบี้ยให้ ซึ่งที่ผ่านมาฝ่ายเลขานุการฯ จะยึดแนวทางการเจรจาประนอมหนี้กับ ธนาคารตามแนวทางของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) กรณีหลักประกันไม่คุ้มหนี้ กฟก. สามารถลดหนี้เงินต้นได้ถึงร้อยละ ๕๐ ซึ่งรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) ประธานคณะทำงานเห็นว่า กฟก. สามารถเจรจาขอลดหนี้ให้เกษตรกรที่เป็นหนี้กับธนาคารได้มากกว่า กชก. จึงเห็นควรขอมติที่ประชุม กชก. เพื่อนำแนวทางของ กฟก. มาประนอมหนี้กับธนาคารต่างๆ ซึ่งเมื่อได้ ประชุมหารือกับธนาคารต่างๆ แล้วตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอก็ได้แนวประนอมหนี้กับธนาคารดังกล่าว

ประธานกรรมการ กล่าวว่ามิประเด็นที่รองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) เสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี กรณีมีมติช่วยหนี้เกษตรกรโดยลดหนี้เงินต้นครึ่งหนึ่ง ต้องผ่อนอีกครึ่งหนึ่งให้เสร็จ ลั้น แล้วจะได้ลดหนี้ทั้งหมดโดยให้ใช้กับลูกหนี้กองทุนฟื้นฟูฯ ก่อนใช้หรือไม่ ขอให้ผู้แทน ธ.ก.ส. ช่วยชี้แจง ให้ทราบเพิ่มเติมด้วย

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (นายสุพัฒน์ เอี้ยวฉาย) กล่าวว่าข้อชี้แจงของท่านประธานกรรมการถูกต้องโดย ครม. มีมติเรื่องหลักเกณฑ์โครงการปรับ โครงสร้างหนี้และฟื้นฟูเกษตรกร โดยพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรที่เป็นหนี้ NPL และเป็นสมาชิกกองทุน ฟื้นฟู หนี้ไม่เกิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นหนี้ก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยลดต้นเงินครึ่งหนึ่ง และดอกเบี้ยทั้งหมด และให้เกษตรกรผ่อนชำระต้นเงินที่เหลือครึ่งหนึ่ง ตามงวดและระยะเวลาที่ตกลงกัน แต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ต้นเงินและดอกเบี้ยที่พักไว้จะได้รับการลดให้ทั้งหมด เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้งวด สุดท้ายเสร็จแล้ว หากเกษตรกรชำระหนี้ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขจะต้องกลับไปสู่สถานะเดิม โดยจะช่วย เกษตรกรที่เป็นหนี้กองทุนฟื้นฟูฯ ก่อนโดยรัฐบาลมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดูแลเรื่องนี้ ขณะนี้โครงการ ดังกล่าวอยู่ระหว่าง ธ.ก.ส. ทำรายละเอียดโครงการอยู่ ส่วนลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. จะไม่มีการตัดต้นเงินและ ดอกเบี้ย แต่ ธ.ก.ส. จะดูรายได้ความจำเป็นของลูกหนี้เพื่อวิเคราะห์การช่วยเหลือเป็นรายๆ ไป โดย มาตรการนี้ธนาคารออมสินสามารถทำได้ ส่วนธนาคารอื่นๆ ต้องขอมติจากคณะกรรมการของแต่ละ ธนาคารก่อน

ประธานกรรมการ ได้สอบถามเพิ่มเติมว่า หากเกษตรกรจะไปขอความช่วยเหลือที่ กฟก. หรือ กชก. จะช่วยเหลือได้หรือไม่ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

ผู้แทน ธ.ก.ส. ชี้แจงว่า เกษตรกรจะใช้สิทธิของ กฟก. ก่อน และหาก กชก. เปิดให้มีการมาตรการประណหมหนี้เกษตรกรที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ของ กฟก. ได้ ก็จะมา กชก. มาก ซึ่งน่าเป็นห่วง แต่ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ เป็นหลักการที่ดีเป็นเรื่งที่ลูกหนี้สามารถต่อรองกับธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินได้ แต่มีปัญหาคือแต่ละธนาคารมีนโยบายในการประណหมหนี้ไม่เหมือนกัน

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย) เกณฑ์ประណหมหนี้ของฝ่ายเลขานุการฯ จะทำให้ลูกหนี้ชำระหนี้ได้รับการช่วยเหลือน้อยกว่าลูกหนี้ NPL ถ้าเกณฑ์อนุมัติประណหมหนี้ได้รับอนุมัติจะได้รับหนี้เสียเข้ามา กชก. จำนวนมาก

ประธานกรรมการ กองทุนฯ ต้องดูแลทั้งหนี้ NPA และหนี้ NPL อยู่แล้ว ที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนออีกเพื่อต้องการให้การทำงานได้ดีขึ้น และสะดวกขึ้น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มีความเห็นว่าการเจรจาประណหมหนี้กับธนาคารไม่ต้องมีกรอบเจรจา แต่อาจใช้นิติกรไปเจรจากับธนาคารต่างๆ ได้

ประธานกรรมการ เห็นว่าเรื่งนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ต้องการกรอบเจรจากับธนาคารแต่การเจรจากับธนาคารต่างๆ ที่ผ่านมาฝ่ายเลขานุการฯ เป็นผู้เจรจาแทนให้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ก็ทำหน้าที่เจรจาต่อไปได้ แต่ธนาคารส่วนมากจะไม่ยอมลดหนี้ให้ ส่วนมากธนาคารต่างๆ จะขอรับชำระหนี้เต็ม ๑๐๐ บวกดอกเบี้ย ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอให้ที่ประชุมเห็นชอบหลักการขอประណหมหนี้ดังกล่าวนั้น จึงไม่จำเป็นต้องให้ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบกรอบในการเจรจากับธนาคารเพราะการเจรจากับธนาคารขึ้นอยู่กับธนาคารเจ้าหนี้จะลดให้ได้มากน้อยแค่ไหน ลดหนี้ให้ได้เท่าไร และลูกหนี้จะยอมรับได้หรือไม่ จึงเห็นว่าหลักเกณฑ์การประណหมหนี้กับธนาคารฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอน่าจะเป็นเพียงกรอบเบื้องต้นในการเจรจากับธนาคาร จึงน่าจะเป็นการนำเสนอให้ที่ประชุม กชก. เพื่อรับทราบเท่านั้น ไม่จำเป็นต้องเสนอให้ กชก. เพื่อพิจารณา

มติที่ประชุม รับทราบ หลักการขอประណหมหนี้ของเกษตรกรและผู้ยากจนที่ขอกู้เงินจากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนเพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่กับธนาคารตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเพื่อพิจารณา โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการไปตามปกติตามที่ปฏิบัติอยู่ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของเกษตรกรและผู้ยากจนให้ได้ประโยชน์มากที่สุด

เรื่งที่ ๔.๔ การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค

กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งว่าตามที่คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาโครงการแก้ไขปัญหานี้สินและพัฒนาคุณภาพชีวิตสภาประชาชน ๔ ภาค ที่ขอเงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อนำไปชำระหนี้และนำไปลงทุนในการประกอบอาชีพ และมีมติมอบหมายให้

คณะอนุกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) ส่วนกลาง พิจารณากลับกรอingk่อนนำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่ง อชก. ส่วนกลางได้พิจารณากลับกรอingkและมีมติเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกลุ่มดังกล่าวกู้ยืมเงินไปแล้ว รวมจำนวน ๒๔๔ ราย เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๑,๔๒๘,๑๐๖ บาท นั้น

สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน (สกร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กชก. ได้รับเรื่องขอของเกษตรกรผู้ยากจนสภาประชาชน ๔ ภาค ในจังหวัดขอนแก่น นครราชสีมา และอุดรธานีที่ขอกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้และไถ่ถอนที่ดินหรือซื้อที่ดินคืนจากเจ้าหนี้เพิ่มเติมอีกจำนวน ๖ ราย เป็นเงินจำนวน ๓,๓๗๐,๒๔๒ บาท ซึ่ง สกร. และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ร่วมวิเคราะห์คำขอกู้เงินและเห็นว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือและได้นำเสนอ อชก. ส่วนกลางพิจารณากลับกรอingk ก่อนนำเสนอ กชก. พิจารณาอนุมัติตามมติ กชก. ซึ่ง อชก. ส่วนกลางพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กชก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบจำนวน ๓ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๙๒๕,๒๔๒ บาท ดังนี้

๑. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๓๔๓,๐๐๐ บาท

๒. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้มีผู้กู้ร่วม จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๓๙๓,๐๐๐ บาท

๓. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้มีบุคคลค้ำประกันเพิ่มเติม จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๙,๒๔๒ บาท

ครั้งที่ ๒ อชก. ส่วนกลางในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบจำนวน ๓ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๘๔๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๒๑๕,๐๐๐ บาท

๒. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้มีบุคคลค้ำประกันเพิ่มเติม จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๓/๓๐,๐๐๐ บาท

๓. เห็นชอบให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินกองทุนหมุนเวียนฯ โดยมีเงื่อนไขให้มีผู้กู้ร่วม จำนวน ๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ บาท

รวมพิจารณา ๒ ครั้ง จำนวน ๖ ราย เป็นเงินจำนวน ๓,๓๗๐,๒๔๒ บาท

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวน ๖ ราย เป็นเงินจำนวน ๓,๓๗๐,๒๔๒ บาท ที่ผ่านความเห็นชอบจาก อชก. ส่วนกลาง ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยไม่มีเงื่อนไข จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน จำนวน ๕๖๒,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑	เป็นเงิน	๓๔๓,๐๐๐	บาท
๑.๒	เป็นเงิน	๒๑๕,๐๐๐	บาท

๒. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินโดยมีเงื่อนไขให้ผู้กู้รวม จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน ๑,๒๙๓,๐๐๐ บาท ดังนี้

๒.๑	เป็นเงิน	๓๙๓,๐๐๐	บาท
๒.๒	เป็นเงิน	๙๐๐,๐๐๐	บาท

๓. อนุมัติให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงิน โดยมีเงื่อนไขให้มีบุคคลค้ำประกันเพิ่มเติม จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน ๑,๙๑๕,๒๔๒ บาท ดังนี้

๓.๑	เป็นเงิน	๑,๑๘๕,๒๔๒	บาท
๓.๒	เป็นเงิน	๗๓๐,๐๐๐	บาท

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๗ น.



(นายอัศรเดช คุ่มสวดก)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้จดยางงานการประชุม



ว่าที่ ร.ต.

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม