

ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ

พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดให้มีการออกเสียงประชามติผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“การออกเสียง” หมายความว่า การออกเสียงประชามติตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

“ผู้มีสิทธิออกเสียง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ

“การแสดงความคิดเห็น” หมายความว่า การแสดงความคิดเห็นโดยอิสระและรอบด้านเท่าเทียมกันทั้งผู้ที่เห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบ หรือมีความเห็นทางใดทางหนึ่งในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ

“พรรคการเมือง” หมายความว่า พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

“องค์กรเอกชน” หมายความว่า ชมรม สมาคม มูลนิธิ หรือองค์กรอย่างหนึ่งอย่างใด ทั้งที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล ซึ่งก่อตั้งและดำเนินการโดยเอกชนซึ่งมีสัญชาติไทยเป็นหลัก เพื่อดำเนินกิจการอันมีลักษณะต่อเนื่องร่วมกันโดยมิใช่เป็นการแสวงหากำไร รายได้ หรือผลประโยชน์มาแบ่งปันกัน ความเป็นกลางทางการเมือง

“กลุ่มต่าง ๆ ในสังคม” หมายความว่า กลุ่มบุคคลที่ประสงค์จะแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ เพื่อให้ข้อมูลในการออกเสียงประชามติต่อผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการการเลือกตั้งด้วย

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำกรุงเทพมหานคร

“ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด” หมายความว่า ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

“ผู้ประกอบการกิจการ” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติตามกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามประกาศนี้

กรณีใดที่มีได้กำหนดไว้หรือมีเหตุจำเป็น คณะกรรมการอาจกำหนดยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามความในประกาศนี้ได้

ส่วนที่ ๑

การจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ

ข้อ ๖ กรณีที่จะต้องจัดให้มีการออกเสียง ให้สำนักงานจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นโดยอิสระและรอบด้านเท่าเทียมกันทั้งผู้ที่เห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบ หรือมีความเห็นทางใดทางหนึ่งในเรื่องที่จะต้องจัดทำประชามติ ทั้งนี้ สำนักงานอาจให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นตามที่สำนักงานกำหนดก็ได้ โดยการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้ผู้อำนวยความสะดวกประจำจังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อกำหนดวัน เวลา สถานที่ และวิธีการในการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นแล้วรายงานให้เลขาธิการทราบก่อนดำเนินการ

ข้อ ๗ ประชาชน พรรคการเมือง องค์กรเอกชน และกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม ที่ประสงค์จะเป็นผู้แสดงความคิดเห็น ให้ลงทะเบียนต่อเลขาธิการหรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแล้วแต่กรณี ตามที่สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกำหนดก่อนวันแสดงความคิดเห็นไม่น้อยกว่าเจ็ดวันหรือหากมีกรณีจำเป็นอาจน้อยกว่าเจ็ดวันก็ได้ โดยในการลงทะเบียนแสดงความคิดเห็นต้องระบุว่า จะแสดงความคิดเห็นในทางใด ในกรณีที่มิได้แสดงความคิดเห็นในทางใดเป็นจำนวนมากให้ตกลงกันว่าผู้ใดจะเป็นผู้แสดงความคิดเห็น หากไม่สามารถตกลงกันได้ให้ดำเนินการจับสลาก

เมื่อพ้นระยะเวลาลงทะเบียนตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏว่าไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นลงทะเบียน หรือมีผู้แสดงความคิดเห็นลงทะเบียนแต่ระบุความคิดเห็นไปในทางหนึ่งทางใดเพียงอย่างเดียวโดยไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นเป็นอย่างอื่น ให้เลขาธิการหรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจัดการให้มีการแสดงความคิดเห็นและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

การแสดงความคิดเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดดำเนินการจัดให้มีการเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสถานีวิทยุกระจายเสียง และสถานีวิทยุโทรทัศน์หรือวิธีการอื่นใดที่สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเห็นว่าเหมาะสม แล้วแต่กรณี

ข้อ ๘ ให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สนับสนุน ให้ความร่วมมือ และช่วยเหลือแก่สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ในการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นตามที่ร้องขอ

ในการดำเนินการใด ๆ ของสำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการจู่โจมสิทธิออกเสียงตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

ข้อ ๙ การจัดให้มีการแสดงความคิดเห็น ตามข้อ ๖ สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดอาจประสานสถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ของรัฐเพื่อบันทึกภาพและเสียง หรือถ่ายทอดการแสดงความคิดเห็นได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๐ ในระหว่างการแสดงความคิดเห็น ตามข้อ ๖ ให้สำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดควบคุมมิให้ผู้แสดงความคิดเห็นทำการแสดงความคิดเห็นที่มีลักษณะผิดไปจากข้อเท็จจริง รุนแรง ก้าวร้าว เหยียดหยาม ปลุกเร้าหรือข่มขู่ ขัดต่อกฎหมายอื่น และโต้เถียงกันไปมา ทั้งนี้ การแสดงความคิดเห็นต้องไม่มีการกระทำที่ฝ่าฝืนตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ รวมถึงสำนักงานหรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องคำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการและกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลด้วย

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมให้การแสดงความคิดเห็นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ให้เลขาธิการหรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าวทำการแจ้งเตือนผู้แสดงความคิดเห็นที่กระทำการฝ่าฝืนความในวรรคหนึ่ง และหากผู้กระทำการฝ่าฝืนยังคงกระทำการฝ่าฝืนอีก ให้แจ้งผู้แสดงความคิดเห็นนั้นหยุดแสดงความคิดเห็นและให้ออกจากการแสดงความคิดเห็นนั้น และให้เลขาธิการหรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานเหตุการณ์นั้นต่อคณะกรรมการโดยเร็ว

ส่วนที่ ๒

การจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดให้มีการออกเสียงประชามติ
ผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์

ข้อ ๑๑ การจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ ผู้ประกอบกิจการจะต้องจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดให้มีการออกเสียง โดยผู้ประกอบกิจการจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม และจะต้องเปิดโอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะจัดให้มีการออกเสียงอย่างเสรี เสมอภาค และรอบด้าน อย่างเท่าเทียมกัน

ให้ผู้ประกอบกิจการที่ประสงค์จะจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงหรือสถานีวิทยุโทรทัศน์ แจ้งความประสงค์ต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทราบก่อนดำเนินการ

ในกรณีการจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นตามวรรคสอง ให้นำความในข้อ ๑๐ มาใช้กับผู้ประกอบกิจการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ กรณีที่ความปรากฏต่อคณะกรรมการว่า ผู้ประกอบกิจการผู้ใดไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการนั้น แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือให้กระทำการหรืองดเว้นการกระทำใด ๆ และให้เลขาธิการแจ้งคำสั่งให้ผู้ประกอบกิจการที่กระทำการไม่เป็นไปตามประกาศกำหนดเพื่อปฏิบัติตามคำสั่งนั้นโดยเร็ว

ในกรณีการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กรรมการคนใดคนหนึ่งดำเนินการแทนก็ได้ เมื่อกรรมการที่ได้รับมอบหมายออกคำสั่งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เลขาธิการรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบโดยเร็ว

ในกรณีที่คณะกรรมการ เลขาธิการ หรือผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเห็นว่าการแสดงความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการผู้ใดมีการกระทำใดอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นเหตุให้การออกเสียงไม่เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน การไต่สวน และการวินิจฉัยชี้ขาด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ณรงค์ กลั่นวารินทร์

ประธานกรรมการการเลือกตั้ง